

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/11601>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Государственное и муниципальное управление

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

1 Теоретические основы управления 5

1.1. Функции органов управления 5

1.2 Формирование кадровой политики в период становления рыночных отношений 24

2 Структура органов государственного управления в Волгоградской области 35

2.1 Модели механизмов государственного управления 35

3 Совершенствование механизма управления ресурсами региона 52

3.1. Результаты финансово-хозяйственной деятельности в механизме управления региональными ресурсами 52

3.1. Совершенствование административных форм управления (на примере Волгоградской области) 54

3.2. Модель механизма управления регионом (на примере Волгоградской области) 61

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 75

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 76

ВВЕДЕНИЕ

Органы исполнительной власти всех субъектов РФ, в том числе и областей Южного федерального округа, самостоятельно формируясь и действуя в пределах своей компетенции, призваны координировать свои усилия по осуществлению административной реформы в системе федеральных органов исполнительной власти. Промежуточным результатом административной реформы стало определение соответствующих правовых понятий, видов, функций новой системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Очевидно, что следующим шагом на пути административной реформы должно стать реформирование системы и структуры органов исполнительной власти субъектов РФ.

В субъектах Российской Федерации действует сложная система органов исполнительной власти. Свобода процесса образования и установления правового статуса большей части органов исполнительной власти субъектов РФ требует специального исследования их структурной и системной характеристик.

Сложившаяся современная ситуация свидетельствует о том, что частая смена высших должностных лиц и государственных служащих всех уровней приводит к изменению структуры органов публичной власти, в том числе и

исполнительных органов власти субъектов РФ. При очередном изменении в структуре органов исполнительной власти новый руководитель, опираясь как на объективные, так и на субъективные предпосылки, часто допускает грубые ошибки в осуществлении своей служебной деятельности; нередко, наблюдается пренебрежение государственными интересами со стороны высокопоставленных служащих государственного аппарата, а иногда и произвол коррумпированных должностных лиц. По мнению Президента РФ, для искоренения этих нарушений структура исполнительной власти должна быть устроена логично и рационально, а государственный аппарат должен стать работающим инструментом реализации экономической политики.

Именно в искоренении вышеупомянутых негативных явлений, заключается смысл и содержание реформы органов исполнительной власти субъектов РФ. Следует подчеркнуть, что это является важнейшим фактором оптимизации работы системы органов исполнительной власти России в целом.

Теоретико-правовые основы формирования исполнительной власти нашли свое разрешение в работах таких ученых как Г.В. Атаманчук, М.В. Баглай, Д.В. Баснак, Д.Н. Бахрах, И.Л. Бачило, С.С. Бородин, И.А. Василенко, С.А. Голубок, Е.И. Добролюбова, В.Б. Зотов, А.И. Королев, М.А. Краснов, Н.В. Макарейко, Р.Т. Мухаев, С.Ю. Наумов, Н.А. Омельниченко, А.И. Радченко, О.М. Рой, Е.В. Трофимов, Н.М. Чепурнова и др.

Цель дипломной работы – исследовать проблемы и механизмы формирования эффективной структуры

органов государственного управления на региональном уровне (на примере Волгоградской области).
Объект исследования – государственное управление.

Предмет исследования – Органы государственного управления Волгоградской области.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

Содержание выпускной работы, включая список литературы и приложений, изложено на 86 листах машинописного текста.

1 Теоретические основы управления

1.1. Функции органов управления

Управление в человеческом обществе существовало испокон веков. Любое государственное устройство, любая организованная человеческая деятельность предполагает, что существует объект управления (то, чем управляют) и субъект управления (тот, кто управляет). Без эффективно организованной управленческой деятельности невозможно было ни строительство египетских пирамид, ни создание висячих садов Вавилона, ни ведение войн, ни возникновение и расцвет городов государств. Практическое управление возникло тогда, когда появились организации. Однако организации древности во многом отличались от современных. Основные отличия старых организаций от современных: малое количество крупных организаций, относительно небольшое число руководителей, практическое отсутствие руководителей среднего звена, занятие руководящих постов по праву рождения или путем захвата силой, упор на приказ и интуицию, малое количество людей, которым было дано право принимать важные для организации решения. Однако с древних времен люди больше внимания уделяли тому, как приобрести большую власть, как заработать деньги и т.д., и меньше задумывались над тем, как эффективно осуществлять процесс управления, который в конечном счете мог бы более надежно привести их к цели.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 26.01.2009, № 4, ст. 445,
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" [Текст] (с изм. и доп., от 01.01.2010) // Собрание законодательства РФ, 27.01.2010.
3. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях" [Текст] (ред. от 17.12.2009) // Собрание законодательства РФ, 12.01.2010. Ст. 26
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Текст] (ред. от 27.12.2009) (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) // Собрание законодательства РФ, 11.10.2004.
5. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [Текст] (ред. от 20.05.2004, с изм. от 15.03.2005) // Собрание законодательства РФ", № 11, 15.03.2004, ст. 945.
6. Постановление Правительства РФ от 27.05.1993 № 491 "О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации" [Текст] // Собрание актов Президента и Правительства РФ", 31.05.1993, № 22, ст. 2032
7. Приказ Минфина РФ от 11 июля 2005 г. № 89н "Об утверждении Положения о территориальных органах Федеральной службы финансово-бюджетного надзора" [Электронный ресурс] // Справочная правовая система КонсультантПлюс. – По состоянию на 30 апреля 2010 г.
8. Устав (Основной закон) Волгоградской области от 17 июля 1996 г. № 73-ОД (с изменениями от 15 июня 2006 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система КонсультантПлюс. – По состоянию на 30 апреля 2010 г.
9. Закон Волгоградской области «О системе органов исполнительной власти Волгоградской области» от 10 ноября 2008 года № 1756-ОД [Электронный ресурс] // Справочная правовая система КонсультантПлюс. – По состоянию на 30 апреля 2010 г.
10. Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 20 декабря 2007 г. № 2110 "О нормативных правовых актах структурных подразделений Администрации Волгоградской области" [Электронный ресурс] // Справочная правовая система КонсультантПлюс. – По состоянию на 30 апреля 2010 г.

11. Ведомственная целевая программа «Обеспечение развития комплексной информационной системы «электронное правительство волгоградской области» и выполнения отдельных мероприятий в сфере информатизации волгоградской области (2009-2011 годы)». Утверждена Приказом Комитета информационных технологий и телекоммуникаций Администрации Волгоградской области от 29 июня 2009 года. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система КонсультантПлюс. – По состоянию на 30 апреля 2010 г.
12. Административное право Российской Федерации [Текст] / Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. М.: ГАРАНТ, 2014. С. 72
13. Административное право [Текст] / Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2015. - 816с. С. 53 функции
14. Административное право [Текст] / Душакова Л.А., Чепурнова Н.М. Учебно-методический комплекс М.: ЕАОИ, 2012 - 371 с. С. 88
15. Административное право [Текст] : Конспект лекций. Макарейко Н.В. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2015. - 189 с. С. 91
16. Административное право. Общая и Особенная часть [Текст] / Бородин С.С., Громыко С.С. СПб.: ГУАП, 2013. — 432 с. С. 69 полномочия
17. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления [Текст] : Курс лекций. - М.: Омега-Л, 2013 - 584 с. С. 487-489
18. Атаманчук Г.В. Управление – фактор развития: Размышления об управленческой деятельности [Текст] – М.: Издательство Экономика, 2012
19. Афанасьев М.П., Афанасьев Я.М. Воздействие регламентации деятельности органов власти на эффективность исполнения ими государственных функций (по результатам опроса государственных служащих) [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 3. С. 47-70.
20. Ахиезер А. С. Самобытность России как научная проблема [Текст] // Отечественная история. 2012. № 4—5. С. 3—45.
21. Баликоев З.В. Органы исполнительной власти в субъектах Федерации [Текст] // Вестник Московского университета МВД России. 2007. № 5. С. 27-28.
22. Барабашев А.Г., Зайцева Т.В., Краснов М.А., Оболонский А.В. Риски реформирования государственной службы России, или почему так трудно реформировать государственный аппарат России [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013. Т. 2. № 2-3. С. 91-124.
23. Барциц И.Н. Административные процедуры: перспективы правовой регламентации и «чувство меры» [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 1. С. 124-142.
24. Баснак Д.В. Создание системы управления российской государственной службой в современных условиях [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 4. С. 4-26.
25. Батаев С.В., Романова О.Ф. Функционирование и развитие органов исполнительной власти различного уровня в регионах [Текст] // Регионология. 2007. № 2. С. 25-31.
26. Бачило И.Л. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития [Текст] // Право России, 2015, №7 С. 7-11
27. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учебник, М.: «Гардарики», 2016, - 658 с. С. 167-184
28. Вересова Д.М. Формирование системы оценки эффективности государственных решений (региональный аспект) [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. № 2. С. 5-24.
29. Вишняков В.Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика [Текст] // Журнал российского права. 2016. № 8. С. 67-83.
30. Глазунова Н.И. Государственное управление [Текст] : учебник для вузов – М.: Муниципальный мир, 2012. – 456 с. С. 102-115
31. Грекалов А.А. Исполнительная власть в системе разделения властей [Текст] // Бизнес в законе. 2012. № 2. С. 25-27.
32. Гончаров В.В. Проблемы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов в сфере исполнительной власти [Текст] // Юрист - Правоведь. 2013. № 3. С. 17-21.
33. Государственные учреждения в России [Текст] М. ., 1994. С. 53— 57.
34. Демин В.А. Государственная дума России (1906—1917): механизм функционирования [Текст] М., 1996. С. 83.
35. Денисов Ю.П. Аграрная политика Хрущева. Итоги и уроки [Текст] // Общественные науки и современность. 1996. № 1.

36. Добролюбова Е.И. Внедрение принципов и процедур государственного управления в регионах: промежуточные итоги и направления развития [Текст] // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. № 3. С. 133-165.
37. Игнатов В.Г. История государственного управления России [Текст] М., 2012 С. 94-97
38. Игнатов В.Г., Сологуб В.А., Хашева И.А. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебно-методический комплекс. Ростов н/Д: Изд-во «СКАГС», 2012. 119 с.
39. История государства и права России [Текст] / Отв. ред. Ю.П. Титов. С. 482.
40. История государственного управления России [Текст] .Ростов н/Д, 1999. С. 290.
41. История России. XX век [Текст] /Отв. Ред. В.П. Дмитренко. М., 2012. С. 281
42. Конституционное право России [Текст] / Голубок С.А. 5-е изд. - М.: РИОР, 2008. — 161 с. С. 41
43. Конституционное право Российской Федерации [Текст] / Баглай М.В. 6-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2007. — 784 с. С. 363
44. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : конспект лекций. Некрасов С.И. М.: Юрайт-Издат, 2009. - 167 с. 108
45. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991) [Текст] М., 1994.
46. Королев А.И. Исполнительная власть. Назначаемость губернаторов [Текст] // Волгоградская правда, сентябрь, 2008, С. 16-18
47. Куликова Г.Б. СССР 1920—1930-х гг. глазами западных интеллектуалов [Текст] // Отечественная история. 2001. № 2. С. 4.
48. Мазуров В.Ю., Ососкова Ю.А К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае [Текст] // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2009. № 2. С. 204-208.
49. Макаренко И.Л. Взаимодействие органов исполнительной власти субъектов РФ с федеральными органами государственной власти [Текст] // Образование. Наука. Научные кадры. 2008. № 2. С. 7-9.
50. Малин, А. С. Региональное управление [Текст] : учеб. пособие / А С. Малин; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М. : Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. С. 20
51. Малько А.В., Волкова Л.П. Соглашения в системе способов разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ [Текст] // Государство и право. 2012. № 12. С. 60-66.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/11601>