

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/158248>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

Введение 3

Глава 1. Материнский капитал: особенности правового режима, размер, порядок, распоряжение 5

1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование 5

1.2. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала и его размер 11

Глава 2. Особенности реализации права на материнский капитал 23

2.1. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала 23

2.2. Основные проблемы реализации законодательства о материнском капитале и возможные пути их преодоления 40

Заключение 51

Список использованных источников 55

Семья – это социальный институт, постоянно изменяющийся под влиянием социально-экономических, политических, духовных, а также внутренних процессов. Институт семьи очень быстро и чутко реагирует на все изменения, происходящие в обществе. Положение семьи в России в последнее время сильно изменилось из-за демографического кризиса в стране. Защита семьи, материнства и детства имеет комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи.

Государственная поддержка – это совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических прав, обеспечение их реализации и создание условий для поддержания нормальной жизнедеятельности граждан. Данная поддержка направлена на наименее обеспеченные слои населения.

Государственная поддержка семьи – это различные направления правового, экономического и политического характера, способствующие развитию института семьи.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты. В целях реализации указанной статьи государством разработан комплекс мер, направленных на поддержание семей с детьми – выплачиваются социальные пособия, семьи получают социальные льготы, оказывается бесплатная помощь психолога, юриста и др.

В целях повышения численности населения и рождаемости государство весьма длительное время применяло различные методы стимулирования семей к рождению детей. Это и единовременные пособия при рождении, и иные материальные выплаты как разового, так и длительного характера. Самой эффективной в плане поддержки семьи стала такая мера стимулирования, как материнский капитал. Она выражалась в выделении установленной денежной суммы каждой семье, в которой появился второй ребенок.

Впервые идея введения материнского капитала была озвучена в Послании Федеральному Собранию РФ Президентом РФ 10 мая 2006 года, где отмечена важность помощи со стороны государства женщине, родившей второго дитя, на долгий срок ушедшей из трудовой деятельности, теряющей квалификацию. Соответственно появился Федеральный закон от 29.12.2006 78 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 256-ФЗ). С момента запуска государственной программы 10 млн. семей получили материнский капитал.

Материнский капитал рассматривается как составляющая демографической политики государства (как инструмент государственной политики в решении демографических проблем государства). Это значение является первостепенным, поскольку демографическая ситуация в РФ во все времена являлась одной из важнейших социально-экономических проблем.

А.С. Боева называет МСК «видом социального обеспечения». Она считает, что «целевой характер использования... сближает материнский (семейный) капитал с таким видом социальных выплат, как субсидии».

По мнению И.Н. Журавлевой, МСК – это «комплексный вид социального обеспечения». Автор считает, что «материнский капитал нельзя отнести к денежным выплатам» и показывает «отличия материнского капитала от социальных субсидий и компенсаций» .

Наличие такой специфики, как строго определенные законом целевые направления использования МСК, привели Н.М. Медведеву к выводу об отличии МСК от традиционных денежных выплат и натуральных видов социального обеспечения .

Государственная семейная политика представляет собой целевой комплекс мер федерального и регионального уровней в отношении института семьи. Социальная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства должна гарантировать надлежащий уровень материального обеспечения и способствовать созданию реальных условий для достойной жизни семей с детьми. Принцип государственной защиты семьи, материнства и детства закреплен в ст. 38 Конституции РФ , реализация которого обеспечивается средствами государственной поддержки. Так, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Этот конституционный принцип обеспечивается различными способами государственной поддержки. Однако наиболее востребованным и эффективным инструментом поддержки семей с детьми и, как следствие, решения демографической проблемы являются меры, направленные на решение материальных проблем семьи .

Так, ст. 1 Закона № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», закрепляет, что «законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах РФ и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов».

Понятие «материнский (семейный) капитал» появилось в Российском законодательстве после принятия Закона № 256-ФЗ. Указанный закон закрепляет основы правового механизма реализации права на материнский (семейный) капитал, ориентированного на стимулирование рождаемости и укрепление института семьи в обществе и государстве.

Материнский (семейный) капитал (далее МСК) – это средства федерального бюджета, которые передаются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федеральным законом.

В научных публикациях проявляются разные подходы к пониманию МСК. Полагаем, что единообразное понимание сущности МСК затрудняет функциональная многогранность рассматриваемой формы государственной поддержки семей с детьми.

А.С. Боева называет МСК «видом социального обеспечения». Она считает, что «целевой характер использования... сближает материнский (семейный) капитал с таким видом социальных выплат, как субсидии» .

По мнению И.Н. Журавлевой, МСК – это «комплексный вид социального обеспечения». Автор считает, что «материнский капитал нельзя отнести к денежным выплатам» и показывает «отличия материнского капитала от социальных субсидий и компенсаций» .

Наличие такой специфики, как строго определенные законом целевые направления использования МСК, привели Н.М. Медведеву к выводу об отличии МСК от традиционных денежных выплат и натуральных видов социального обеспечения .

Ю.А. Копыл, анализируя МСК, говорит о «гражданско-правовой природе этих денежных средств» . С.М. Чега обращает внимание на «двойственную природу права на материнский капитал» .

Некоторые авторы рассматривают материнский капитал в более узком смысле – как форму дополнительной социальной поддержки семьи. Отмечается, что институт семьи выполняет одну из важнейших общественных функций – репродуктивную, то есть принимает участие в воспроизводстве населения.

На сегодняшний день эффективность программы материнского капитала и необходимость ее продолжения вызывают дискуссии, как в политической сфере, так и среди ученых и до сих пор однозначной позиции нет. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семей, является необходимым направлением в данной области, особенно в случае с молодыми семьями. Это связано с важностью привития традиционных ценностей института семьи молодым людям, что невозможно без определенного «стартового капитала». Создание такого инструмента, как материнский капитал, обусловило стремление государства создать новую форму социальной помощи, которая в долгосрочной перспективе должна привести к достижению глобальной цели – стимулированию рождаемости.

Отметим, что данная система нуждается в постоянном мониторинге, а также в непрерывной модернизации,

что и подтверждается в идеях, высказанных в послании Президента России Владимира Путина Федеральному собранию в январе 2020 года, в котором он перечислил меры, необходимые для преодоления демографического кризиса и акцентировал внимание на необходимости продления и обновления программы. В частности, предлагается продлить программу до 2026 года, при этом проводить ежегодную индексацию выплат. Предложено было также выплачивать материнский капитал за первого ребенка и последующих детей и при рождении второго ребенка еще 150 000 рублей.

Многие субъекты Российской Федерации сочли возможным ввести в действие законы, регламентирующие право на получение регионального материнского капитала. Предоставляется он только гражданам РФ, имеющим регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ, выплачивающего региональный материнский капитал. Размеры сумм капитала в каждом регионе разные, равно как и цели, на которые этот капитал можно потратить. «Разнится и количество детей в семье, за рождение (усыновление) которых выдается сертификат на региональный материнский капитал, в каких-то регионах уже за рождение (усыновление) второго ребенка, в каких-то – третьего».

Таким образом, введение в действие Закона № 256-ФЗ оказало влияние на правовую систему. Если рассматривать материнский капитал в системе видов правового обеспечения, необходимо учитывать, что правовое регулирование отношений по социальному обеспечению осуществляется на основе принципов всеобщности социального обеспечения; дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин, нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; гарантированности социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. - Ст. 16.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
5. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 19.
6. Федеральный закон от 28.11.2015 N 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 48 (часть I). - Ст. 6714.
7. Федеральный закон от 28.12.2017 N 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 1 (Часть I). - Ст. 2.
8. Федеральный закон от 03.07.2019 N 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 27. - Ст. 3522.
9. Федеральный закон от 08.12.2020 N 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // Собрание законодательства РФ. 14.12.2020. - № 50 (часть III), Ст. 8030 (прил. 17 (продолжение). Прил. - 20, 22, 24, 27, 31 - 33, 35 - 40).
10. Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 20. - Ст. 2844.
11. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. - № 97. - 11.05.2006.
12. Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
13. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15.09.2015 № 84-КГ15-8 // СПС «КонсультантПлюс».
14. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 03.03.2020 по делу № 33-2223/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
15. Абросимова, Ю. А. Экономические и социальные аспекты современных процессов социальной защиты

- многодетных семей на региональном уровне / Ю. А. Абросимова, К. В. Быкова, В. Р. Аверьянова, Т. Н. Сидоренко // Экономика устойчивого развития. – 2019. – № 4 (40). – С. 11-14.
16. Александрова, Л. В. Эффективность дополнительных мер поддержки семей, имеющих детей / Л. В. Александрова // Материалы III международной научно-практической конференции: сборник научных статей международной научно-практической конференции. – Ростов-на-Дону, 2020. – С. 701-706.
17. Ананьева, Е. О. Материнский капитал: проблемы законодательного регулирования и оформления / Е. О. Ананьева, Э. П. Абовян // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2021. – № 3 (226). – С. 58-64.
18. Ахметзянова, З. Р. Материнский (семейный) капитал: проблемы правоприменительной практики / З.Р. Ахметзянова, Н.А. Арсентьева // Актуальные проблемы российского права в современных условиях. материалы VII Всеросс. науч.-практ. конф.. кафедра гражданского права и процесса Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. – 2018. – С. 5-11.
19. Боева, А. С. Материнский капитал как средство поддержки семьи / А. С. Боева // Наука и образование: сохраняя прошлое, создаём будущее: сборник статей XXVI Международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 108-110.
20. Вага, Е. В. Роль пособий в социальном обеспечении граждан / Е.В. Вага // Горинские чтения. Наука молодых – инновационному развитию АПК: материалы Международной студенческой научной конференции. – 2019. – С. 277.
21. Велиева, Э. Ш. Материнский капитал: современное состояние, отдельные аспекты реализации права на материнский капитал / Э.Ш. Велиева, И.В. Гулевич // Modern Science. – 2020. – № 2-1. – С. 150.
22. Гооге, О. А. Реализация права на материнский (семейный) капитал / О. А. Гооге // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Сборник статей. Под ред. И.А. Панарина; Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул, 2018. – С. 13-15.
23. Журавлева, И. Н. Материнский (семейный) капитал как форма государственной поддержки российских семей / И.Н. Журавлева // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 7 (41). – С. 357-359.
24. Журавлева, И. Н. Особенности приобретения недвижимости с использованием средств материнского (семейного) капитала / И.Н. Журавлева // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 8 (42). – С. 267-269.
25. Зверева, Д. А. Материнский капитал и его эффективность / Зверева Д.А., Иванова Е.Ю. // Саяпинские чтения. Материалы III Всероссийской (национальной) научно-практической конференции / Отв. редактор Я.Ю. Радюкова. – 2020. – С. 52-56.
26. Иваев, Д. Р. Проблема реализации принципа равенства прав мужчин и женщин при определении права на материнский (семейный) капитал / Д. Р. Иваев // Трибуна ученого. – 2020. – № 11. – С. 197-203.
27. Иваев Д.Р. Проблемы реализации права на материнский капитал в случаях, связанных с суррогатным материнством // Трибуна ученого. – 2020. – № 11. – С. 204-207.
28. Копыл, Ю. А. Мошенничество с материнским капиталом / Ю. А. Копыл // Научное Образование. – 2020. – № 2 (7). – С. 369-372.
29. Мазуренко, С. В. Разновидности материнского капитала и особенности его использования / С. В. Мазуренко // Вестник Керченского государственного морского технологического университета. – 2020. – № 1. – С. 176-202.
30. Махарова, З. Ш. Материнский (семейный) капитал, основания получения и порядок распоряжения его средствами / З. Ш. Махарова // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей студентов юридического факультета. – Махачкала, 2019. – С. 199-202
31. Медведева, Н. М. Материнский капитал в системе мер социальной поддержки / Н. М. Медведева // Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию – 2020 и его значение для развития Дальнего Востока России: материалы круглого стола / Под редакцией Н.М. Байкова, Ю.В. Березутского. – 2020. – С. 77-80.
32. Медведева, Н. М. Социальная и правовая сущность материнского (семейного) капитала в системе мер социального обеспечения / Н. М. Медведева, Р. С. Китляев // Экономика, управление, общество: история и современность: материалы XVII Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 299-305.
33. Миронова, Т. К. Правовая природа отношений по предоставлению материнского (семейного) капитала / Т. К. Миронова // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. – № 10-1. – С. 192-201.
34. Никитин, В. В. Проблемы реализации права на распоряжение материнским (семейным) капиталом на социальную адаптацию и реабилитацию детей-инвалидов / В. В. Никитин // Collection of scientific papers on materials XI International Scientific Conference. International United Academy of Sciences. Chicago, 2020. – С. 65-

35. Носова, Н. П. Материнский капитал как категория оценки эффективности семейной политики Российской Федерации / Н. П. Носова, Я. С. Бударин // Формирование современной модели государственного управления: перспективы и вызовы: материалы Всероссийской научно-практической конференции с иностранным участием. Ответственный редактор Н.П. Носова, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Тюменский государственный университет, Институт государства и права, BRICS LAW JOURNAL. – 2019. – С. 66-69.
36. Сараева, А. О. Некоторые вопросы правового регулирования сделок с участием материнского (семейного) капитала / А. О. Сараева // Образование и наука в России и за рубежом. – 2019. – № 11 (59). – С. 66-68.
37. Стороженко, Д. А. Материнский капитал - источник дохода мошенников / Д. А. Стороженко // Проблемы современного социума глазами молодых исследователей: материалы IX Международной научно-практической конференции, посвященной 110-летию РЭУ им. Г.В. Плеханова. – 2017. – С. 375-377.
38. Тарасова, Е. Е. Государственные программы социальной защиты молодых семей: федеральный и региональный уровень / Е. Е. Тарасова // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник статей XV Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 170-175.
39. Тимофеева, И. В. Распоряжение средствами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал на образование: правовой аспект / И. В. Тимофеева // Научная сессия ГУАП: гуманитарные науки. Сборник докладов традиционной Научной сессии, посвященной Всемирному дню авиации и космонавтики. – Санкт-Петербург, 2020. – С. 239-241.
40. Цабиева, М. Х. Основные проблемы реализации законодательства о материнском капитале и возможные пути их преодоления / М.Х. Цабиева, К. Т. Бурнацева // Сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 115-119.
41. Чега, С. М. Материнский капитал как инновационная форма социальной поддержки семьи: история вопроса и перспективы развития / С. М. Чега // Старт в науку: актуальные вопросы техники и технологий: сборник материалов IV Ежегодной научной конференции студентов среднего профессионального образования Технологического университета. – 2019. – С. 120-128.
42. Годовой отчет Пенсионного фонда РФ за 2017 г., 2018 г. — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/annual_report_2017_1.Pdf (дата обращения: 15.03.2021).
43. Информация о социально-экономическом положении России, январь-ноябрь 2018 года. МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ России / Федеральная служба государственной статистики (РОССТАТ). — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/info/oper-11-2018.pdf (дата обращения: 15.03.2021).
44. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // ФСИН России: [сайт]. 18.01.2021 URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения 17.12.2020).
45. Отцовский капитал в 2020 году: условия получения за 3 ребенка // Права семей [сайт]. 14.12.2020 URL: <https://pravasemei.ru/ottsovstvo/otczovskij-kapital/> (дата обращения 11.12.2020).
46. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/press_center/~2019/04/25/180922 (дата обращения: 10.12.2020).

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/158248>