

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/240450>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

Содержание

Введение 3

I. Правовой статус медико-социальной экспертной комиссии 5

I.I. Понятие и сущность медико-социальной экспертной комиссии 5

I.II. Правовые основы деятельности медико-социальной экспертной комиссии 11

I.III. Статус медико-социальной экспертной комиссии: правовой аспект 16

II. Значение направления на освидетельствование, порядок его прохождения 25

II.I. Направления на освидетельствование: значение, суть, особенности 25

II.II. Порядок прохождения освидетельствования 31

II.III. Нормативно-правовые проблемы прохождения освидетельствования и возможные пути их решения 38

Заключение 43

Список использованных нормативно-правовых актов, материалов судебной (иной юридической) практики и специальной литературы 46

Введение

Соответственно Конституции РФ, права и свободы человека представляют высшую ценность. При этом, одна из ведущих обязанностей государства - это соблюдение, защита прав и свобод граждан. Россия является социальным государством, работа которого направлена на обеспечение достойной жизни и высокого уровня социальной защищённости всех категорий граждан при помощи регулирования экономической, социальной и прочих сфер жизни социума.

Социальная поддержка предоставляется всем слоям населения. Повышенное внимание в этом процессе уделяется отдельным гражданским категориям, которые по состоянию здоровья или из-за жизненных обстоятельств нуждаются в особой поддержке от государства. Среди данных гражданских категорий можно выделить:

- пожилых граждан;
- малоимущие семьи;
- лиц с ограниченными физическими возможностями.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что сама деятельность медико-социальной экспертной комиссии является достаточно сложной и необходимой областью познания.

Ежегодно возрастает количество граждан РФ, нуждающихся в медицинском освидетельствовании.

Соответственно, изучение порядка его прохождения является актуальным и значимым для дальнейшего изучения.

Объект исследования - правовой статус медико-социальной экспертной комиссии.

Предмет - особенности направления на освидетельствование, порядок его прохождения.

Цель выпускной квалификационной работы - выделить нормативно-правовые проблемы прохождения освидетельствования и определить возможные пути их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить понятие и сущность медико-социальной экспертной комиссии;
- выделить правовые основы деятельности медико-социальной экспертной комиссии;
- рассмотреть статус медико-социальной экспертной комиссии: правовой аспект;
- проанализировать порядок направления на медицинское освидетельствование: значение, суть, особенности;
- исследовать порядок прохождения медицинского освидетельствования;
- определить нормативно-правовые проблемы прохождения освидетельствования и возможные пути их

решения.

Основные методы исследования, которые были использованы в работе:

- метод анализа;
- метод классификации и синтеза;
- метод сравнения и обобщения.

Степень изученности темы выпускной квалификационной работы представлена в трудах следующих авторов: В.А. Баранов, О.Н. Петюкова, Я.В. Власов Я. В., М.А. Курапов, М.В. Чураков, С.В. Герман, А. А. Мохов и др.

Практическая значимость работы заключается в выявлении нормативно-правовых проблем прохождения освидетельствования и возможных путей их решения, что может быть полезно студентам для дальнейшего изучения и практического применения.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, две главы, заключение, список использованных нормативно-правовых актов, материалов судебной (иной юридической) практики и специальной литературы.

I. Правовой статус медико-социальной экспертной комиссии

I.I. Понятие и сущность медико-социальной экспертной комиссии

Граждане, у которых есть разные формы нарушения здоровья, а физические возможности ограничены, обладают правом различных льгот и материальной помощи. Для получения доплат и пенсий требуется оформление инвалидной группы, определяющейся по итогам медико-социальной экспертизы (МСЭ) – это анализ, проводимый комиссией, где выносят решение о признании гражданина инвалидом и принятии группы инвалидности .

В ходе МСЭ оценивают состояние здоровья пациента, присутствие хронических заболеваний, социальный статус. В состав комиссии входят: психолог, медицинские работники и социальный работник.

Осуществление экспертизы пребывает в компетенции бюро МСЭ. Специалисты анализируют бытовые, клинические, функциональные и психологические показатели граждан. Структура государственных учреждений МСЭ схематично представлена на рисунке 1.

У каждого гражданина, имеющего заболевание, препятствующее его физической активности и качественной социальной жизни, есть право обращения за проведением МСЭ. Среди оснований для проведения МСЭ можно выделить:

- нарушение слуха и зрения с отрицательной динамикой;
- сахарный диабет;
- онкологию;
- нарушение кровообращения сердца, головного мозга;
- заболевания опорно-двигательного аппарата, препятствующие нормальному передвижению.

На основании степени утраты трудоспособности из-за сложностей со здоровьем комиссия МСЭ выносит решение о принятии инвалидности, либо отказе. В случае установления инвалидности происходит разделение между следующими группами:

- первая: серьёзные нарушения здоровья, исключающие возможность самостоятельной работы и обслуживания;
- вторая: включающая серьёзные заболевания, мешающие заниматься трудовой деятельностью;
- третья: наличие заболевания, снижающего трудоспособность.

Рис.1. Структура государственных учреждений МСЭ

Осуществление медико-социальной экспертизы требуется лицам, чьё здоровье нарушено до степени, которая привела к нарушению нормальной жизнедеятельности. МСЭ призвана решить следующие задачи:

- гражданину присваивают инвалидность, право получать материальную помощь и льготы;
- выявляется потребность разработки программы реабилитации для комбинированного восстановления утраченных функций организма;
- определяют группу нетрудоспособности, требования для назначения социальной или трудовой пенсии;

- повторное освидетельствование на инвалидность для снятия и сохранения статуса инвалида;
- определяют причины смерти инвалида .

После получения инвалидности у гражданина есть право обеспечения протезами, льготным лекарствами, доплаты к пенсии, льгот на транспортный проезд, субсидий на оплату коммунальных услуг. МСЭ представляют сложную процедуру. гражданам необходимо пройти через следующие действия:

- получить направление на прохождение МСЭ;
- составить заявление для проведения МСЭ;
- подготовить документацию для прохождения МСЭ;
- пройти экспертизу;
- получить экспертное заключение.

Каждый из данных этапов более подробно рассмотрены в таблице 1.

Таблица 1 – Этапы прохождения МСЭ

№ этапа Название Краткое описание

1 Направление Гражданину, который желает получить инвалидность, необходимо записаться к лечащему врачу. Изначально назначают обследование для установки точного диагноза. При необходимости врач осуществляет амбулаторное лечение или направляет пациента в стационар. Если по итогам лечения сложности со здоровьем присутствуют, доктор фиксирует это в медицинскую карту и выдаёт направление на МСЭ. Направление необходимо оформить в медицинском учреждении, где гражданин постоянно наблюдается и лечится. На направлении должна присутствовать печать медицинской организации и подписи трёх врачей.

Продолжение таблицы 1

1 2 3

2 Составление заявления После получения направления гражданин оформляет заявление для проведения МСЭ. В нём отображаются следующие сведения: название и адрес бюро; фамилия имя отчество гражданина, его паспортные данные, СНИЛС, адрес проживания и телефон; лицо, нуждающееся в проведении экспертизы; проведение экспертизы: подпись и дата. Заявление можно подать в бумажном виде лично, либо передать через представителя по почте или через портал госуслуг.

3 Подготовка документов К заявлению необходимо приложить документы, которые будут подтверждать обоснованность обращения. Сюда входят: удостоверение личности; свидетельство о рождении (граждане до 14 лет); направление на МСЭ; медицинская карта и выписка из неё; педагогическая характеристика для детей; производственная характеристика для совершеннолетних. Дополнительно могут потребовать СНИЛС, справку из пенсионного фонда РФ, пенсионное удостоверение.

4 Получение приглашения на экспертизу В течение 30 дней с момента подачи документов гражданину отправляют приглашение с временем и датой освидетельствования. Извещение могут вручить лично, по почте или через SMS сообщение. В ситуации если гражданин обращался за проведением экспертизы через портал госуслуг, приглашение направляют в его личный кабинет.

5 Прохождение экспертизы Экспертизу проводят в бюро по месту жительства гражданина. В ситуации если гражданин не может посетить бюро по состоянию здоровья, экспертизу проводят в стационаре; на дому; заочно по пакету документов. Экспертная комиссия исследует предоставленные данные гражданином документы, анализирует его социально-бытовые, психологические, профессиональные и прочие возможности. Большинство голосов принимают решение о признании гражданина инвалидом или об отказе в установлении инвалидности.

6 Заключение комиссии Полученное решение объявляют гражданину в присутствии всех участников комиссии. При необходимости производят разъяснения по поводу присвоения группы инвалидности, либо отказе о признании. Итог экспертизы оформляют в форме акта, подписывающегося руководителем бюро и участниками комиссии. Для придания документу юридической значимости ставят печать учреждения. Акт хранят в течение 10 лет. Гражданин получает справку об инвалидности с привидением группы и индивидуальной программы реабилитации.

В ситуации если гражданин считает, что комиссией было принято неправильное решение, имеет право подать жалобу. Обжалование проводят в 2-х видах: через суд и в административном порядке. Гражданин может начать административное обжалование или сразу направить обращение в суд. В случае административного порядка обжалования, решение МСЭ пересматривает вышестоящее бюро. Например, акты городских районных бюро обжалуют в главном бюро, акты субъектов РФ – в федеральных бюро. Направить жалобу на решение бюро можно в течение 30 дней. Обращение оформляют в письменной форме

и в него необходимо включить следующие сведения :

- наименование бюро, решение которого обжалуется;
- фамилию, имя, отчество гражданина;
- место жительства гражданина;
- телефон, электронную почту и дату оформления;
- суть обжалования акта;
- доводы по несогласию с решением бюро;
- заявление заверяется подписью и датой.

Жалобу подают через бюро, где проводили экспертизу или сразу отправляют ее в вышестоящую инстанцию. В течение 30 дней после поступления обращения, проводят новую экспертизу, по итогам которой решение оставляют в силе или отменяют. Обжалование решения МСЭ проводят через суд по правилам, принятом в ГПК РФ.

Исковое заявление подают в районный или городской суд по месту пребывания инстанции. В иске приводятся следующие сведения:

- наименование суда;
- фамилия, имя, отчество гражданина;
- место проживания гражданина его контактные данные;
- название бюро, решение которого обжалывают;
- перечень нарушений, которые были допущены ведомством при проведении МСЭ;
- доказательства, которые подтверждают доводы гражданина;
- ссылки на правовые нормы;
- приложения, дату и подпись .

К иску приобщают всю документацию, оформленную при проведении экспертизы. Спорные ситуации рассматривают при помощи проведения разбирательства в суде и анализа медицинских документов. По итогам рассмотрения выносят решение, вступающее в законную силу в течение 30 дней. В ситуации если ответчик или истец не согласны с решением, его можно обжаловать в апелляционной или кассационной инстанциях. Заинтересованное лицо имеет право обратиться в высшие надзорные органы.

Таким образом, можно резюмировать, что медико-социальная экспертиза представляет исследование, осуществляемое специальной комиссией, по итогам которого выносят решения по признанию гражданина инвалидом и устанавливают ему соответствующую группу. Медико-социальная экспертиза проводится для граждан, имеющих серьезные заболевания, препятствующие трудовой деятельности и нормальной социальной жизни. Например, при сахарном диабете, онкологии, серьезных нарушениях опорно-двигательного аппарата, глухоте, слепоте, сердечно-сосудистых заболеваниях. Экспертиза даёт возможность выделить для гражданина группу инвалидности, дающую право на получение доплат, пособий, льгот, получение бесплатных лекарств и медицинских препаратов.

Для проведения МСЭ необходимо пройти стационарное или амбулаторное решение и получить направление на экспертизу. Далее оформляется заявление, к которому прилагают медицинские документы. Гражданина приглашают в течение 30 дней после оформления документов экспертизы. По итогам освидетельствования принимают решение.

В ситуации если гражданин не согласен с итогами экспертизы, он может их оспорить в административном порядке или через судебную инстанцию. В первой ситуации подают иск об обжаловании решения в вышестоящее бюро, которое проводит экспертизу. Во второй – оформляют иск об обжаловании решения. Судом выносится решение об удовлетворении иска или об отказе в отмене решения бюро. Далее переходим к изучению правовых основ в работе медико-социальной экспертной комиссии.

I.II. Правовые основы деятельности медико-социальной экспертной комиссии

Конституция РФ обладает на территории России высшей юридической силой. Согласно статье 15 Конституции РФ, в правовую систему России входят общепризнанные принципы и нормы международного права при условии их ратификации .

Список использованных нормативно-правовых актов, материалов судебной (иной юридической) практики и специальной литературы

1. Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года) [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 30.03.2022)
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 30.03.2022)
3. Уголовный кодекс Российской Федерации (ред. от 24.02.2022 № 8-П) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 19.04.2022)
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 19.04.2022)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 19.04.2022)
6. Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (ред. от 21.06.2021 № 170-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77904/ (дата обращения: 19.04.2022)
7. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 02.12.2008 № 226-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82158 (дата обращения: 19.04.2022)
8. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022 № 64-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 30.03.2022)
9. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021 № 219-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 30.03.2022)
10. Закон г. Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» (ред. от 11.11.2020) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=58747#3V3FY1T0z1Xg9wUx> (дата обращения: 30.03.2022)
11. Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (принят ЗС СПб 09.11.2011) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/35358030/> (дата обращения: 30.03.2022)
12. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 декабря 2020 г. № 979н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400751882> (дата обращения: 30.03.2022)
13. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 308 «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2003 г., регистрационный № 4913) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2016) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43507/ (дата обращения: 19.04.2022)
14. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. 933 н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (ред. от 25.03.2019) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195274/
15. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 февраля 2006 г., регистрационный № 7544) (ред. от 21.06.2021 № 170-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58773/ (дата обращения: 19.04.2022)
16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 апреля 2011 г. № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» (ред. от 03.03.2015 № 9) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113017 (дата обращения: 19.04.2022)

2. Материалы судебной (иной юридической) практики

17. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 31.05.2017 № 69-АПУ17-3сп [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/apelliatsionnoe-opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-31052017-n-69-aru17-3sp> (дата обращения: 19.04.2022)
18. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 18.05.2017 № 20-АПУ17-5 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/apelliatsionnoe-opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-18052017-n-20-aru17-5/> (дата обращения: 19.04.2022)
19. Постановление Верховного Суда РФ от 23.08.2017 № 41-УД17-26 от 23 августа 2017 г. № 41-УД17-26 «Об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-23082017-n-41-ud17-26> (дата обращения: 19.04.2022)

3. Специальная литература

20. Анешева А. Т. Освидетельствование: сущность и задачи // Уголовная юстиция. 2021. №17. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osvidetelstvovanie-suschnost-i-zadachi> (дата обращения: 19.04.2022).
21. Баранов В.А., Петюкова О.Н. Практика применения российского законодательства о медико-социальной экспертизе в контексте защиты прав граждан // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. №43. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-rossiyskogo-zakonodatelstva-o-mediko-sotsialnoy-ekspertize-v-kontekste-zaschity-prav-grazhdan> (дата обращения: 30.03.2022).
22. Вилкова Т.Ю., Россинский С.Б. Реализация права на уважение чести и достоинства личности при производстве освидетельствования в судебном следствии // Российский судья. 2015. № 3. С. 22–26.
23. Власов Я. В., Курапов М. А., Чураков М. В. Роль пациентских общественных организаций в повышении качества оказания медицинской и социальной помощи населению (на примере общероссийской общественной организации инвалидов – больных рассеянным склерозом) // Вестник Росздравнадзора. 2011. № 5.
24. Герман С. В. Основные проблемы при направлении граждан на медико-социальную экспертизу организациями, оказывающими лечебно-профилактическую помощь, и пути их решения // Современные проблемы медицины: теория и практика: материалы междунар. заочной науч.-практ. конф. (5 ноября 2012 г.). Новосибирск: Сибирская ассоциация консультантов, 2012.
25. Гонгадзе М.Г. Следственное освидетельствование для проверки версии о совершении лицом преступления в состоянии кратковременного психического расстройства // Вестник Воронежского государственного университета. 2011. № 2. С. 407– 416.
26. Гривцова, В. С. Процессуальные проблемы производства освидетельствования как следственного действия / В. С. Гривцова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 18 (360). — С. 401-403. — URL: <https://moluch.ru/archive/360/80678/> (дата обращения: 19.04.2022).
27. Лившиц Ю.Д., Кудрявцева А.В. Использование специальных познаний в уголовном процессе. Челябинск, 1999. С.84
28. Мохов А. А. Медицинская деятельность – вид социального предпринимательства // Медицинское право. 2016. № 1.
29. Мохов А.А., Петюкова О.Н. Совершенствование российского законодательства о проведении медико-социальной экспертизы и улучшении межведомственного взаимодействия // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2018. №42. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-rossiyskogo-zakonodatelstva-o-provedenii-mediko-sotsialnoy-ekspertizy-i-uluchshenii-mezhvedomstvennogo> (дата обращения: 30.03.2022).
30. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. 20-е изд., стереотип. М., 1989. С.165,713
31. Потапова А.Г. Освидетельствование в уголовном судопроизводстве России: процессуальный аспект: дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2007. С.12
32. Пузин С. Н., Дмитриева Н. В., Пайков А. Ю. Актуальные проблемы медико-социальной экспертизы // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2020. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-mediko-sotsialnoy-ekspertizy> (дата обращения: 30.03.2022).
33. Пузин С.Н., Балека Л.Ю., Кузнецова Е.А., Мутева Т.А. Актуальные вопросы медико-социальной экспертизы на современном этапе // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2015. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-mediko-sotsialnoy-ekspertizy-na-sovremennom-etape> (дата

обращения: 30.03.2022).

34. Пузин С.Н., Шургая М.А., Балека Л.Ю. Особенности организации государственной службы медико-социальной экспертизы на современном этапе // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-organizatsii-gosudarstvennoy-sluzhby-mediko-sotsialnoy-ekspertizy-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 30.03.2022).
35. Россинский С.Б. Освидетельствование как невербальное следственное действие // Российская юстиция. 2014. № 12. С. 26–29.
36. Силкин М.М. Понятийный аппарат законодательства о психиатрической помощи (на примере дефиниции «Психическое расстройство») // Медицинское право. 2015. № 6. С. 35–38.
37. Соколова О.А. Использование диагностической информации при освидетельствовании и предъявлении для опознания живых людей и трупов // Lex russica. 2015. № 5. С. 75–84
38. Фарбер Е. В. Этические и правовые аспекты проведения медико-социальной экспертизы сегодня // Медицинское право: теория и практика. М.: Нац. ин-т мед. права, 2016. Т. 2, № 1.
39. Хмелев С. А. Актуальные вопросы производства освидетельствования при расследовании преступлений // Российский следователь. 2017. № 17. С.7-10

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/240450>