

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/241720>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

ПЛАН

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы социальной защиты приемных семей...6	
1.1. Понятие и признаки приемной семьи.....6	
1.2. История развития приемной семьи в России.....14	
Глава 2. Особенности социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.....20	
2.1. Нормативно-правовая база социальной защиты приемных семей..20	
2.2. Формы социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.....23	
Глава 3. Практические аспекты социальной помощи семьям с приемными детьми в РФ и ЯНАО.....28	
3.1 Анализ судебной практики по вопросам социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.....28	
3.2 Рекомендации по совершенствованию социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.....31	
Заключение.....	36
Список использованных источников.....	39

Введение

Актуальность. Приемная семья – относительно новое для России, но уже востребованная семейная форма устройства детей, лишенных родительского попечения.

Социальный статус приемной семьи – это характеристика социального положения приемной семьи в обществе, определяемая совокупностью требований, предъявляемых к социальным функциям приемной семье обществом, а также условий для выполнения этих требований.

Приемная семья не просто имеет социальный статус, она выполняет определенные социальные функции. Например, врач лечит, педагог учит, а приемная семья воспитывает детей, лишенных родительского попечения, на основании договора с органом опеки и попечительства о передаче ребенка на воспитание в семью, что засчитывается в трудовой стаж приемных родителей.

Социальный статус приемной семьи отражают конкретные социальные функции и социальные роли, права и обязанности. Несмотря на то, что в современной России опыт создания приемных семей невелик, она, по мнению теоретиков и практиков, успешно зарекомендовала себя и является перспективной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сегодня со стороны законодательной и исполнительной власти, а также многочисленных общественных организаций, уделяется внимание вопросам социальной помощи приемным семьям. Однако, несмотря на произошедшие законодательные изменения, на настоящий момент нельзя говорить о действенном механизме реализации государственных задач – социальной помощи приемным семьям. Это заявление подтверждается многочисленными нарушениями этих прав, о чем свидетельствуют и публикации в СМИ, официальные статистические данные прокуратуры РФ, судебные разбирательства. Данные негативные факторы вызваны как несовершенством организации органов исполнительной власти, злоупотреблениями, преступлениями в данной сфере, а так и проблемами правового регулирования.

Определяя актуальность темы исследования, нельзя не обратить внимания на то, что социальная помощь приемным семьям, является особенно важной деятельностью в дальнейшем существовании и благополучии их в обществе. Его отсутствие в большинстве случаев приводит к резкому росту сиротства и безнадзорности.

Актуальными проблемами правового регулирования отношений в области социальной помощи приемным

семьям в России занимались такие ученые как: К.К. Червякова, В.П. Шахматова, А.М. Ахмедханова, С.Ю. Гаврилова, Э.А. Иваева, В.М. Кошкина, С.П. Индыченко, Е.С. Митрякова, А.А. Пестрикова, И.П. Гришина, М.В. Матерова, Е.Г. Мискарян и др. Стоит сказать, что большая часть российских исследований, которая посвящена данной теме, проводилась на основе устаревшего законодательства. Законодательство, которое действует в настоящее время, изучено только на уровне учебной литературы, комментариев и журнальных статей. Новое законодательство Российской Федерации открыло новые аспекты для научных исследований. Таким образом, отметим, что данная тема является актуальной и в настоящее время имеется явно недостаточно научных разработок в исследуемом направлении.

Объект исследований – социальная помощь семьям с приемными детьми.

Предметом исследования выступают нормы отечественного законодательства, содержащиеся в подзаконных нормативных актах, которые регулируют отношения в сфере социальной помощи приемным семьям, учебная и научная литература, а также правотворческая и правоприменительная практика.

Цель исследования состоит в комплексном исследовании правовых аспектов социальной помощи семьям с приемными детьми в РФ и ЯНАО.

Исходя из поставленной цели, в работе предпринята попытка решить следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие и признаки приемной семьи.
2. Изучить историю развития приемной семьи в России.
3. Проанализировать нормативно-правовую базу социальной защиты приемных семей.
4. Раскрыть формы социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.
5. Провести анализ судебной практики по вопросам социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.
6. Представить рекомендации по совершенствованию социальной защиты приемных семей в РФ и ЯНАО.

Теоретической основой работы являются положения и выводы, разработанные юридической наукой.

Учебные пособия, научные статьи и монографии, среди которых можно выделить работы таких авторов, как: Е.А. Васильевой, А.М. Нечаевой, Г.К. Матвеева, Е.М. Ворожейкина, Г. Мэйна и др.

Методологическая основа исследования. Метод теоретического анализа: изучение, анализ, синтез и обобщение научной и учебной литературы, которая раскрывает особенности социальной помощи семьям с приемными детьми в РФ и ЯНАО, частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой) методы исследования, что позволило исследовать заявленную тему и сделать соответствующие обобщения и выводы.

Научная новизна. Основные положения данной работы призваны расширить теоретические представления юридической науки по вопросам оптимизации социальной помощи семьям с приемными детьми в РФ и ЯНАО. Содержащиеся в работе выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях для изучения отдельных аспектов заявленной темы.

Структуру работы определяют цели и задачи исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников.

Глава 1. Теоретические основы социальной защиты приемных семей

1.1. Понятие и признаки приемной семьи

Вопрос об определении сущности приемной семьи как правового явления в настоящее время не нашел своего однозначного решения, в первую очередь, вследствие отсутствия легальной дефиниции в действующем законодательстве Российской Федерации. Соответственно, и в правовой доктрине семейного права отсутствует однозначное определение данного института.

Представляется, что для определения содержания понятия приемной семьи необходимо выявить его существенные признаки и их сущность.

Приемную семью В.А. Цветков обоснованно определяет как «временную, профессиональную семейную форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающую оплату труда приемных родителей (супругов или отдельных граждан, взявших детей на воспитание) и государственное содержание детей». Специфическим признаком приемной семьи В.А. Цветков выделяет также следующее: «приемная семья – это индивидуальная форма устройства, так как воспитание и защита прав приемного ребенка осуществляется конкретным физическим лицом. В связи с этим правоотношения по функционированию приемной семьи присущи фидуциарный, т.е. лично-доверительный характер, обязывающий приемного родителя лично исполнять обязанности по договору» .

Выделение этого признака не раскрывает сущности приемной семьи, полагаем, что при избрании любой из форм семейного устройства лицо, которое определено выполнять обязанности по воспитанию, должно лично выполнять свои обязанности, не может их перекладывать на другое лицо.

Как справедливо обосновывает в семейно-правовой доктрине Р.Л. Мурзин, «приемная семья, во-первых, основывается на договоре о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, заключаемом приемными родителями и органами опеки и попечительства; во-вторых, отличительной чертой приемной семьи является особый статус лица (лиц), взявшего ребенка на воспитание в приемную семью, и самого ребенка: приемные родители и приемные дети. В-третьих, особенностью, определяющей специфику приемной семьи, является оплата труда приемных родителей, зависящих от числа взятых на воспитание детей. В-четвертых, приемная семья пользуется различного рода льготами, устанавливаемыми законодательством» .

Небезосновательно О.В. Фетисова указывает на особенности приемной семьи, отличные от вышеприведенных мнений. Так, приемную семью О.В. Фетисова разделяет на несколько групп: первая группа – правовым основанием создания приемной семьи является договор о передаче ребенка на воспитание в приемную семью; вторая группа характеризуется тем, что приемная семья – это семья профессиональная, т.е. говоря «о профессионализме родителя-воспитателя, который осуществляет воспитание приемного ребенка на основе жизненного опыта, опыта, приобретенного в процессе воспитания собственных детей, своих представлений о роли семьи и родителей в жизни ребенка», к этому добавляются профессиональные знания в процессе обучения, возмездный характер деятельности приемного родителя, который включает оплату труда приемных родителей; зачисления работы по воспитанию детей в трудовой стаж, право на получение пенсии; основное предназначение приемного родителя – замещение родных родителей ребенка и выполнение основных родительских функций; подвергается в наибольшей степени вмешательству в ее дела со стороны компетентных органов; приемная семья способствует решению такой социальной проблемы, как безработица; третья группа – присущи особенности, которые приемные родители и их воспитатели приобретают после заключения договора .

Однако мы не разделяем точку зрения О.В. Фетисовой на определение «профессионализма» приемного родителя и считаем, что жизненный опыт и опыт воспитания приемных детей не может пониматься как профессионализм, так как это одно из условий создания приемной семьи.

Представляется, что реализация данной формы устройства детей не решает проблемы безработицы.

В основе отношений приемной семьи лежат семейно-правовые связи, которые основаны на личных отношениях. Не всегда приемный родитель имеет педагогическое образование. Приемная семья не должна рассматриваться как вид профессиональной деятельности, эти отношения по правовой природе не являются трудовыми и имеют семейно-правовую сущность.

Вполне оправданно В.А. Цветков под профессиональностью понимает грамотное воспитание ребенка (детей) по поручению государства, т.е. «приемные родители должны обладать необходимыми педагогическими навыками и знаниями» .

С мнением В.А. Цветкова можно согласиться в части того, что приемные родители должны обладать необходимыми педагогическими навыками и знаниями для реализации воспитательных функций в приемной семье, а определение профессионализма через категорию «грамотность» не будет признаком профессионализма.

Подготовка приемных родителей состоит из освоения образовательной программы обучающих курсов. Однако с учетом того, что освоение образовательной программы обучающих курсов не направлено на приобретение профессии, подготовка приемных родителей в рамках создания приемной семьи не может быть приравнена к получению педагогического образования.

Обоснованно З.Н. Гаджиева называет и другие специфические признаки приемной семьи. По ее мнению, «приемная семья устанавливается только по договору о приемной семье, содержание которого, а также условия и порядок его прекращения прямо предусмотрены законом; предусматривает передачу в одну приемную семью не только братьев и сестер, но и всех детей, являющихся родственниками, вне зависимости от степени родства .

Утверждения указанных авторов о признаках приемной семьи являются обоснованными и соответствуют действующему законодательству Российской Федерации, однако с некоторыми из них можно согласиться лишь частично. Точка зрения З.Н. Гаджиевой относительно того, что признаком приемной семьи является обязательное принятие всех детей, являющихся родственниками приемного ребенка, вне зависимости от степени родства, является весьма спорной.

Одновременно в приемную семью можно передавать одного или несколько детей. При передаче в приемную семью не допускается разъединение братьев и сестер, за исключением случаев, когда это отвечает их интересам. На наш взгляд, императивная норма для обязательного воспитания всех братьев и сестер может быть применена при создании приемной семьи, однако во время функционирования приемной семьи ее применение может вызвать трудности. Помещение вновь выявленных детей, которые имеют

родственные отношения с приемным ребенком, должно происходить с учетом интересов всех воспитывающихся в семье детей.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", N 67, 05.04.1995.
3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // "Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", N 31, 03.08.1998, ст. 3824.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16.
8. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.
9. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" // "Собрание законодательства РФ", 28.04.2008, N 17, ст. 1755.
10. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // "Собрание законодательства РФ", 23.12.1996, N 52, ст. 5880.
11. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, ст. 3802.
12. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 17.12.2001, N 51, ст. 4831.
13. Указ Президента РФ от 14.05.1996 N 712 "Об Основных направлениях государственной семейной политики" // "Собрание законодательства РФ", 20.05.1996, N 21, ст. 2460.
14. Указ Президента РФ от 26.02.2013 N 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" // "Собрание законодательства РФ", 04.03.2013, N 9, ст. 938.
15. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р "Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года" // "Собрание законодательства РФ", 01.09.2014, N 35, ст. 4811.
16. Апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа (Ямало-Ненецкий автономный округ) от 31.08. 2019 г. по делу № 33-14414/2019.
17. Апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа (Ямало-Ненецкий автономный округ) по делу № 33-13137/2019.
18. Апелляционное определение Суда Ямало-Ненецкого автономного округа (Ямало-Ненецкий автономный округ) от 15 сентября 2019 г. по делу № 33- 8822/2019.
19. Решение Салехардского городского суда г. Салехарда от 24.05.2019.
20. Решение Салехардского городского суда г. Салехарда от 16.04.19 г.
21. Ананьева Е.О. Договор о приемной семье: проблемы законодательного регулирования / Е.О. Ананьева // Юридический мир. – 2020. – № 7. – С. 15-17.
22. Борисова Н.А. Система социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации / Н.А. Борисова, В.В. Шестерина // Символ науки. – 2017. – №3. – С.53-59.
23. Герасимов Т.А. Правовое регулирование и положение приемной семьи в РФ / Т.А. Герасимов // Современные концепции развития науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 124-127.
24. Гаджиева, З.Н. Дефиниция «приемная семья» и ее признаки в действующем законодательстве России

- [Электронный ресурс] / З.Н. Гаджиева // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.
25. Гайсина Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт. – М., Просвещение 2019. 149 с.
26. Данилова, И.С. Институт приемной семьи в системе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.С.Данилова. – М., 2019. – 25 с.
27. Доржиева, С.В. Правовое регулирование устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в приемной семье: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В.Доржиева. – М., 2019. – 26 с.
28. Искрин Н.С. Социальное сиротство в России: актуальность комплексного подхода к проблеме // Интернет-журнал «Науковедение». – 2017. № 4 (23). С. 1-12.
29. Кузина И.Г. Приемная семья как фактор адаптации и форма жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2018. Т. 10. № 3-1. С. 155-161.
30. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / З.А. Ахметьянова [и др.]; отв. ред. О.Н. Низамиева. – М.: Проспект, 2019. 843 с.
31. Колошич О.Г. Понятие и признаки приемной семьи / О.Г. Колошич // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2019. – № 13. – С. 114-119.
32. Левушкин, А.Н. Теоретическая модель построения системы семейного законодательства государственных участников СНГ / А.Н. Левушкин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2019. – 327 с.
33. Левушкин, А.Н. Направления совершенствования Семейного кодекса Российской Федерации / А.Н. Левушкин // Семейное и жилищное право. – 2018. – № 1. – С. 55-57.
34. Медведская Е.Р. Правовая характеристика приёмных семей в РФ. // Вестник науки и образования. – 2018. Т. 1. № 3 (39). С. 101-104.
35. Магомедова Е.А. К вопросу совершенствования правового регулирования института приемной семьи / Е.А. Магомедова // Заметки ученого. – 2019. – № 3. – С. 88-91.
36. Олейникова С.Г, Володина У.В. Правовые механизмы защиты приемной семьи в России // Отечественная юриспруденция. – 2018. № 1 (26). С. 29-30.
37. Петрова, Н.П. Правовой статус приемной семьи [Электронный ресурс] / Н.П. Петрова // Консультант Плюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.
38. Семейное право: Учебник / Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Статут, 2019. 673 с.
39. Семья и формирование личности / ред. А.А. Бодалев. – М.: Изд-во Просвещение, 2019. 477 с.
40. Семейное право: Учебник / Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2019. – 318 с.
41. Соловьева Т.В. Социальная защита детства: учеб. пособие / Т.В. Соловьева. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2019. – 152 с.
42. Технологии социальной работы с семьей и детьми: учеб. пособие; под ред. Л.И. Савинова. – Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2017. – 160 с.
43. Тетерина Т.В. Содержание договора о приемной семье: отдельные аспекты / Т.В. Тетерина // Экономика, социология и право. – 2019. – № 2. – С. 33-34.
44. Шамраева, И.Л. Приемная семья как форма устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей (по законодательству Белгородской области) / И.Л. Шамраева // Семейное и жилищное право. – 2018. – № 3. – С. 14-18.
45. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации / Под редакцией Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. – 4-е изд. – Москва: Дашков и К, 2018. – 752 с.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/241720>