

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/243279>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

Содержание

Введение 3

1 Теоретические и правовые основы организации мер социальной поддержки населения в РФ 6

1.1. Понятие и порядок предоставления мер социальной поддержки граждан 6

1.2. Нормативно-правовое регулирование организации мер социальной поддержки населения 14

2. Анализ практической деятельности ГКУ Республиканского центра социальной поддержки населения по г. Уфе 31

2.1. Организация работы ГКУ Республиканского центра социальной поддержки населения по г. Уфе 31

2.2. Оказание мер социальной поддержки гражданам в период пандемии 45

2.3. Проблемы реализации мер социальной поддержки населения и пути решения 47

Заключение 52

Список использованных источников 55

Приложение

Введение

Актуальность темы работы заключается в том, что поддержка нуждающихся граждан является неотъемлемой функцией и задачей государства.

Международные правовые нормы провозглашают право каждого человека на социальное обеспечение. Вместе с тем, в них не содержится четко сформулированного содержания данной категории, без чего является невозможным дальнейшее построение эффективной системы государственного социального обеспечения граждан, а значит, реализация их прав на получение поддержки государства в случае наступления трудных жизненных обстоятельств. В любом обществе есть люди, которые в силу определённых независящих от них причин не могут обеспечить свое существование. Право на социальное обеспечение - одно из ключевых социальных прав граждан. Распределение материальных благ нуждающимся людям за счет государственных или иных фондов является проявлением заботы государства о населении. Государство имеет цель обеспечить минимальный уровень жизни, тем самым гарантирует каждого гражданина от социальных рисков. Но, к сожалению, встречаются сложности, которые затрудняют работу механизма социального обеспечения.

Социальное обеспечение занимает одно из важных мест в государстве и в обществе. Оно является выражением социальной политики и показателем уровня экономики государства на данном этапе его развития.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Именно для этого и предназначена система социального обеспечения. К системе социального обеспечения современной России следует относить пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальное обслуживание, медицинскую помощь, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. Данная система способна не только поддерживать категории граждан, которым необходимо социальное обеспечение, но и обеспечивать новый уровень жизни в условиях социального неравенства.

В современных условиях изучение института социальной защиты населения как одного из наиболее значимых социальных институтов сохраняет свое значение и остается необходимым для понимания социума в целом. Масштабная трансформация общества, которую мы можем наблюдать в последнее время, требует пересмотра мер социальной защиты социально-уязвимых категорий населения. Социально-психологические, организационные, финансово-экономические, нормативно-правовые способы и средства,

используемые государственными организациями социальной защиты, позволяют оказывать помощь не только отдельным членам общества, но и целым социальным группам населения, что и составляет основную цель социальной политики.

Степень изученности. Теоретическим и практическим аспектам обеспечения социальных прав человека и осуществления социальной политики государства посвящены труды таких ученых, как В.С. Андреева, Е.И. Аст-рахана, А.Н. Егорова, Н.Б. Болотиной, П.Д. Пилипенко, В.Я. Бурака, С.М. Синчука, И.М. Сироты, И.С. Ярошенко, А.Г. Чутчевой, Н.В. Гарасимовой, Л.Б. Баранник и других.

Объект исследования – правоотношения, связанные с организацией мер социальной поддержки населения в РФ

Предмет исследования – правовые нормы действующего законодательства, регулирующие сферу социальной поддержки населения.

Цель - Проанализировать нормы права, регулирующие сферу социальной поддержки населения и исследовать проблемы реализации мер социальной поддержки населения и пути решения.

Задачи:

1. Рассмотреть понятие и порядок предоставления мер социальной поддержки граждан в РФ.
2. Изучить нормативно-правовую базу организации мер социальной поддержки населения.
3. Охарактеризовать организацию работы ГКУ Республиканского центра социальной поддержки населения по г. Уфе.
4. Определить оказанные меры социальной поддержки гражданам в период пандемии.
5. Исследовать проблемы реализации мер социальной поддержки населения и пути решения.

Методологическую основу исследования составляют методы: формально-логический, анализа и синтеза, системно-структурный, формально-юридический.

Практическая значимость. Практическая значимость исследования обусловлена возможностью использования полученных результатов для преподавания курсов: «Право социального обеспечения».

Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования.

1 Теоретические и правовые основы организации мер социальной поддержки населения в РФ

1.1. Понятие и порядок предоставления мер социальной поддержки граждан

В научной и учебной литературе социальная поддержка определяется как одноразовые или эпизодические мероприятия, способствующие преодолению лицом кратковременной трудной жизненной ситуации, обусловленной нарушением здоровья, при отсутствии признаков социальной .

Кроме того, данная форма помощи гражданам может рассматриваться как специальные меры, направленные на поддержание условий, достаточных для существования «слабых» социальных групп, отдельных семей, лично-стей, испытывающих нужду.

Социальная поддержка как содействие человеку в преодолении его жизненных трудностей, решении личностных проблем может быть сгруппирована по двум основаниям:

- по своему содержанию - материально-экономическая, социально-бытовая, организационно-правовая, коммуникативно-психологическая и профессионально-трудовая;

- по характеру деятельности, связанной с осуществлением социальной поддержки, - постоянная (социальная поддержка престарелых, проживающих в домах-интернатах, детей-сирот и т.п.), периодическая (социальная поддержка работников, обучающихся без отрыва от производства и т.п.) и ситуационная (социальная поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации).

Таким образом, социальная поддержка направлена на оказание помощи преимущественно незащищенным социальным группам, испытывающим трудности в силу каких-либо объективных факторов (возраст, инвалидность, сиротство и т.д.). Однако этот термин применяется и в отношении других категорий населения, в частности выполняющих общественно важные функции и имеющих особые заслуги перед государством.

Государственная социальная помощь - это помощь, которая предоставляется отдельным категориям граждан, в виде социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров в целях:

- поддержания уровня жизни, прежде всего малоимущих (семей и одиноких), среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;
- адресного использования бюджетных средств;

- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

Социальная поддержка в Российской Федерации может предоставляться в виде денежных выплат (субсидий, пособий, компенсаций и т. д.) и натуральных товаров (горючее, продукты, одежда, обувь, лекарственные препараты и т. д.). Нормативно-правовым обеспечением оказания социальной поддержки является Конституция Российской Федерации, федеральные и региональные законы о социальном обеспечении, иные нормативно-правовые акты. Категориями, имеющими право на социальную поддержку, в Российской Федерации являются: инвалиды, малообеспеченные семьи, семьи с детьми, многодетные семьи, ветераны, безработные.

Государственная социальная поддержка предполагает выделение финансовых средств гражданам (выплат, пособий, субсидий), входящим в состав какого-либо незащищенного слоя.

По мнению З.П. Замараева, «серьезной проблемой стала громоздкая, затратная и недостаточно эффективная система мер государственной социальной помощи в виде различных пособий, единовременных выплат, предоставляемых на основании федеральных и региональных социальных программ семьям и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

Е. Андреева предлагает под государственной социальной поддержкой населения понимать не страховую подсистему социальной защиты населения в виде социальных выплат и льгот.

В рамках международных различий можно выделить три основные цели применения модели постановки целей социальной поддержки:

1. Эффективное освоение государственных ресурсов.
2. Максимальная результативность.
3. Поддержка населения.

Однако, как показывают данные проанализированных открытых материалов и документов, ни одна из вышеперечисленных задач или их совокупность не могла быть полностью решена ни в одной стране. Проблема в динамике социальных слоев и постоянно меняющейся ситуации во всех государствах, социальная система не может быть идеальной так как её динамика слишком высока. Но, стоит отметить, что в той или иной мере данная модель реализуется.

В соответствии с этой моделью за рубежом предоставляются различные виды социальной помощи, в том числе:

1. Пособие по безработице.
2. Пенсии по наступлению старости.
3. Пенсии по инвалидности.
4. Пособия по болезни.
5. Семейные пособия.
6. Долгосрочная социальная помощь пожилым людям, одиноким и т.д.

Как следует из приведенного списка, модель постановки задач социальной поддержки предусматривает выплаты, направленные на компенсацию общепринятых социальных рисков (болезнь, безработица, старость, несчастные случаи на производстве или профессиональные заболевания, инвалидность, потеря кормильца и т.д.), который дополняет или частично заменяет пособия по социальному обеспечению и универсальные типовые пособия. Виды льгот, предоставляемых в рамках модели социальной поддержки, определяющей цели, условия их предоставления и размер за рубежом, различаются и определяются национальным законодательством с учетом влияния определенных социальных рисков на уровень финансового положения граждан.

Зарубежный опыт показывает, что внедрение модели социальной поддержки при постановке целей связано с рядом затрат:

1. Административные расходы - связанные с необходимостью работы и других ресурсов, в том числе денег. Они растут с расширением модели и уровня бедности в стране. Их сложно реализовать в странах с высоким уровнем «теневой» неформальной занятости. Самый высокий при использовании денежного метода оценки.
2. Политические издержки - связанные с утратой или упадком общественного доверия, формированием негативного отношения со стороны среднего класса.
3. Социальные издержки, связанные с упадком социального единства, обострением отношений,

возникновением конфликтов между получателями и получателями социальной помощи.

4. Мотивационные (социально-психологические) издержки - связанные с ростом зависимых настроений; риск потери желания выбраться из «ловушки бедности», потеря или потеря самооценки, люди, меняющие свое поведение с целью получения прибыли от участия в собеседовании, сбора / обработки необходимых документов, в очередях, взятках, Иностранцы опыт подсказывает определенные возможности минимизировать / уменьшить объемные затраты, связанные с внедрением модели для постановки задач социальной поддержки.

Стоит отметить, что в той или иной мере этот зарубежный опыт перенимается в наши отечественные реалии. Во многих описанных моментах можно проследить что те или иные меры реализуются и Российской социальной политике, однако это не исключает те проблемы, которые могут являться помехой в реализации того или иного социального аспекта. Стоит отметить, что проблемы, которые имеют свои особенности в том или ином государстве, деформируются под реалии нашего государства. Однако сегодня на 2022 год социальная политика государства имеет высокую направленность, огромные бюджетные средства и ресурсы, однако это не исключает проблем освоения бюджета, эффективность реализации, а также не стоит забывать о проблемах информационного обеспечения, проблемы предоставления адресной помощи и информирования населения.

Все это формирует целостное представление о мировом опыте реализации социальной политики, предоставлении пособий. В целом можно сказать, что социальная политика в рамках целеполагания имеет общий вектор развития по всему миру, но на это все налагаются индивидуальные особенности реализации этой политики, а также общие проблемы эффективности, бюджета и т.д.

Далее рассмотрим особенности функционирования инновационной технологии поддержки населения - социального контракта.

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальный контракт представляет собой договор, который заключается между малоимущей семьей (гражданином РФ) и органами социальной защиты. Основной обязанностью органов социальной защиты является оказание нуждающейся семье государственной социальной помощи, а данная семья в свою очередь обязана согласно заключенному соглашению реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Необходимо отметить, что согласно данному контракту человек не является пассивным субъектом социальной помощи, он должен принимать активные действия вместе с органами государственной власти, для того чтобы преодолеть трудную жизненную ситуацию. Согласно законодательству, под трудной жизненной ситуацией в этом случае понимается обстоятельство или обстоятельства, приводящие к значительному ухудшению условий жизнедеятельности семьи или отдельного гражданина, последствия которых они не может преодолеть самостоятельно.

Таким образом, что социальный контракт представляет собой не единоразовые материальные выплаты, а инструмент повышения личного благосостояния человека за счет непрерывного воспроизводства личного капитала, полученного с помощью государственных институтов социальной поддержки федерального уровня. Выделяемые средства являются целевыми и могут быть потрачены только на прописанные в законе направления.

К примеру, малоимущая семья может на выделенные бюджетные денежные средства приобрести необходимое оборудование, инструменты, различные курсы по обучению, пройти курс лечения.

Использование технологий социального контракта может быть дополнительной помощью при иной помощи от органов государственной власти.

По нашему мнению, положительными качествами данного инструмента адресной социальной поддержки являются:

- возможность найти работу;
- получить дополнительное образование, т.е. улучшить качество своего человеческого капитала;
- получить денежные средства для дальнейшей предпринимательской деятельности в виде открытия индивидуального предприятия или подсобного хозяйства.

Но, несмотря на достоинства социального контракта имеются и недостатки:

- отсутствие четкой структурированности действий и связей между социальной защитой и другими государственными органами и частным сектором;
- проблемы по законодательной части в области реализации данной технологии.

Также, по мнению многих аналитиков, наибольшей проблемой является отсутствие понимания сущности программы адресной помощи «социальный контракт». Например, многие региональные органы

социальной защиты умышленно подписываются малые суммы денежных средств многим получателям, чтобы получить эффект масштаба. В результате чего, с одной стороны, денежные средства распределены, помощь оказана, но этой суммой недостаточно для решения проблем семьи, и соответственно в большей степени наблюдается не положительный эффект, а отрицательный, поскольку вырабатывается принцип иждивенчества.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года] // Российская газета. 2020. 04 июля.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10. 12. 1948. // Российская газета. 1998. № 68. Ст. 9.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.
4. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – № 99.
5. О государственной социальной помощи : федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 30.04.2022) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
6. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Рос. газ. – 2006. – № 297.
7. Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (ч.1). Ст. 7007.
8. Об Основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (ред. от 05.10.2002) // «Российская газета», № 94, 21.05.1996.
9. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р // СЗ РФ. – 2014– № 35. – ст. 4811.
10. Приказ Минтруда России от 29.09.2020 № 668н (ред. от 15.02.2021) «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.12.2020 № 61741) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 23.12.2020 (Дата обращения: 17.04.2022).
11. Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность: науч. докл. / Е. Андреева, Д. Бычков, Е. Гришина и др. URL: http://www.nifi.ru/images/FILES/Reports/doc_soz_2017.pdf (дата обращения: 14.04.2022).

Научная и учебная литература

12. Бабнищев, А. Н. «Мобильная бригада» — эффективная технология повышения доступности и качества социальных услуг жителям отдаленных населенных пунктов в сельской местности / А.Н. Бабнищев // Работник социальной службы. – 2017. – № 7. – С.72.
13. Бурцева, Е.М. Адресная социальная помощь / Е.М. Бурцева //Актуальные вопросы развития мировой и модернизации российской экономики. Сборник научных трудов. Под научной редакцией С.Г. Ерохина, Ю.В. Сунаевой. – 2017. – С. 127-131.
14. Буянова, А.В. Проблемы правового регулирования назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей / А.В. Буянова // Социально-политические науки. – 2016. – №3. – С.36.
15. Дышекова, А.А. Социальная политика в условиях пандемии Covid-19 / А.А. Дышекова //Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. – 2021. – № 2 (32). – С. 115-120.
16. Елисеева, А.А. Государственная поддержка как основа трансформации института современной семьи / А.А. Елисеева // Социально-правовые аспекты трансформации института современной семьи в контексте реализации государственной семейной политики: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию принятия Семейного кодекса Российской Федерации. 29 октября 2020 г. / под общ. ред. О.Ю. Ильиной. – Тверь: Тверской государственный уни-

верситет, 2020. – С.81.

17. Замараева, З.П. Нормативно-правовые особенности современной системы социальной помощи населению / З.П. Замараева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – № 2. – С. 184-192.
18. Замараева, З.П. Социальная защита и социальное обслуживание населения: технологии помощи современной российской семье: учеб. пособие. / З.П. Замараева, Г.А. Телегина; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2019. – 108 с.
19. Исакова, Н.В. Социальная поддержка населения как одна из технологий социальной работы для решения социальных проблем современно-го общества / Н.В. Исакова // Аллея науки. – 2020. – Т. 1. – № 8 (47). – С. 380-384.
20. Калашников, С.В. Риски реализации социальных контрактов в регионах России / С.В. Калашников, В.Е. Татаринцев, А.М. Марголин // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 4. – С. 7-30.
21. Камышников, А.И. Проблематика социальной защиты населения в современной России / А.И. Камышников // В сборнике: Социально-политические процессы в современном мире: взгляд молодых. Материалы 4-й студенческой научно-практической конференции. – 2019. – 61-67 с.
22. Киселев, И.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения. / И.Н. Киселев. // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. – № 11-1. – 150-163 с.
23. Кондакова, Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми / Н.А. Кондакова // Проблемы развития территории. – 2015. – Вып. 3(77). – С.73.
24. Кравченко Е.В. Социальный контракт как перспективный механизм повышения эффективности социальной защиты населения / Е.В. Кравченко // Экономика труда. – 2019. – Т. 6. – № 2. – С. 827-840.
25. Мищенко, В.И. О правовом регулировании социальной политики: достижения и проблемы / В.И. Мищенко, А.И. Гудков, А.В. Красильщиков // Евразийское Научное Объединение. – 2021. – № 12-3 (82). – С. 278-281.
26. Павленок, П.Д. Теория, история и методика социальной работы / П.Д. Павленок. – М., 2015. – 353 с.
27. Перова, А.Р. Совершенствование системы мер социальной защиты населения в условиях пандемии COVID-19 / А.Р. Перова, Е.А. Вайдова // В сборнике: Проблемы развития современного общества. Сборник научных статей 7-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 5-ти томах. Под редакцией В.М. Кузьминой. – Курск, 2022. – С. 75-80.
28. Сердюкова, В.А. Социальный контракт как одна из мер поддержки населения в РФ / В.А. Сердюкова, И.В. Измалкова // Мировой опыт и экономика регионов России. Сборник студенческих научных работ по материалам XVIII Всероссийской студенческой научной конференции с международным участием. Курский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; Курская региональная общественная организация Вольного экономического общества России. – Курск, 2020. – С. 310-312.
29. Сидоров, В.А. Семейная политика в системе государственной социальной политики / В.А. Сидоров // Власть. – 2015. – № 11. – С.84.
30. Тойдонова, О.М. Социальная помощь малоимущему населению / О.М. Тойдонова, Е.В. Домашова // Диалог культур и толерантность общества. сборник статей по материалам VI Межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. ответственный редактор Н. В. Кергилова. – 2021. – С. 143-150.
31. Холостова, Е. И. Социальная работа с пожилыми людьми : учеб-ник для бакалавров / Е.И. Холостова. – М., 2017. – 298 с.
32. Юркина, Е.М. Социальный контракт как эффективное направление социальной поддержки малообеспеченных семей в современной России / Е.М. Юркина, К.Э. Бурнашев // Глобализация и национальная безопасность: человек и общество в меняющемся мире: материалы международной междисциплинарной научной конференции, 2019. – С. 180
33. Яныканова, К.В. Мобильный бригадный метод социального обслуживания как инновационная технология оказания срочной социальной помощи населению / К.В. Яныканова // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. – 2019. – № 11. – С. 384-387.

Электронные ресурсы

34. Дунаева А.И., Удачин Н.О. Пути совершенствования социальной защиты населения в городе Москве

[Электронный ресурс] // Проблемы экономики и менеджмента. - Социологические науки. - 2020. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-sovershenstvovaniya-sotsialnoy-zaschity-naseleniya-v-gorode-moskve> (дата обращения: 17.05.2022).

35. Цинченко Г.М., Шабанова Е.С. Социальная семейная политика // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-semeynaya-politika> (Дата обращения: 17.04.2022).

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/243279>