

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/264841>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

Введение 4

Раздел 1. Теоретические основы социальной помощи ветеранам 7

1.1 Понятие «ветеран» и его основные категории 7

1.2 Правовые основы социальной защиты ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц 13

Раздел 2 Эффективность реализации социальной поддержки ветеранов 22

2.1 Меры социальной поддержки ветеранов 22

2.2. Проблемы применения законодательства о социальной поддержке ветеранов 39

Заключение 44

Список использованных источников 47

Введение

Актуальность исследования. Социальная поддержка ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики России. Это особая категория пожилых граждан, их социально-правовой статус и право на получение мер социальной поддержки определяется особыми заслугами перед Отечеством и выступает выражением гарантий по созданию условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе.

По состоянию на 1 апреля 2019 года количество инвалидов и участников Великой Отечественной войны, лиц, работавших на объектах противовоздушной обороны в период Великой Отечественной войны, проживающих в Российской Федерации, составляло 75 495 человек.

Такие данные приводит Министерство труда и социальной защиты РФ. Кроме того, в России более 96 тыс. жителей блокадного Ленинграда. Живых узников фашизма — более 100 тысяч, при этом совершеннолетних заключенных концлагерей — 144 человека.

Вдов инвалидов и участников Великой Отечественной войны — 240 тысяч, а из тружеников тыла живы 762,6 тыс. человек. Всего в России проживают 1,28 млн ветеранов ВОВ и лиц, приравненных к ним .

Принятие Федерального закона «О ветеранах» от 16 декабря 1994 года позволило сформировать единую правовую основу государственной социальной политики по защите ветеранов ВОВ. Именно этот закон устанавливает ряд мер социальной поддержки ветеранов войн РФ в целях создания условий, обеспечивающих их благополучие.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что данная категория людей нуждается в пенсионном обеспечении, так как в силу потери здоровья вследствие обстоятельств, возникших в рассматриваемые периоды и возраста у данных лиц нет возможности заработать на удовлетворение необходимых потребностей. Хотя в нашем государстве и существуют меры поддержки участников ВОВ и приравненных к ним лиц, но существует ряд проблем, которые связаны с размером данной социальной поддержки и с условиями их получения.

Цель исследования – произвести комплексный анализ изучения социальной поддержки и защиты различных категорий ветеранов и лиц приравненных к ним.

В связи с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить понятие «ветеран» и его основные категории;
2. Рассмотреть правовые основы социальной защиты ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц;
3. Проанализировать меры социальной поддержки ветеранов;
4. Рассмотреть проблемы применения законодательства о социальной поддержке ветеранов.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в связи с социальной поддержкой ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц.

Предмет исследования – правовые нормы, регламентирующие меры социальной поддержки ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания, такие как методы

индукции и дедукции, методы анализа и синтеза, системно-структурный метод, а также частно-научные методы такие как: формально-логический и логико-юридический, а также метод сравнительного правоведения.

В нашей стране существуют проблемы с получением мер социальной поддержки ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц, поэтому в разное время рассматривали и анализировали такие ученые как, Бистаякина Д.А., Панькова Е.Г., Соловьева Т.В. Панькова Е.Г. и др.

Их работы в существенной мере способствовали более детальному исследованию проблем, напрямую связанных с получением мер социальной поддержки ветеранов ВОВ и приравненных к ним лиц.

Структура дипломной работы состоит из введения, 2-х разделов, заключения, списка использованных источников.

Раздел 1. Теоретические основы социальной помощи ветеранам

1.1 Понятие «ветеран» и его основные категории

Чем дальше от нас уходят события Великой Отечественной войны, тем чаще мы вспоминаем людей, которые огромной ценой завоевали эту победу.

Мы называем их ветеранами Великой Отечественной войны. В семейных архивах хранятся наградные документы к орденам и медалям, но удостоверение «Ветеран Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.» встречается крайне редко. В первую очередь это связано с тем, какой долгий путь проделало юридическое оформление этого понятия в российском законодательстве.

Сегодня государство на законодательном уровне четко определяет, кто относится к «Ветеранам Великой Отечественной войны», однако так было не всегда. Окончательно это понятие оформляется только в Федеральном законе «О Ветеранах» 1995 г. - «Ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (далее - период Великой Отечественной войны) не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.» Из текста следует, что к этой категории относятся не только непосредственные участники боевых действий, но и труженики тыла, жители блокадного Ленинграда, работавшие в прифронтовой полосе и др.

Закономерно возникают два вопроса: во-первых, почему это определение появляется только в 1995 году и во-вторых, - какой путь проделало законодательное оформление статуса «Ветеран Великой Отечественной войны».

Исследователи довольно часто обращаются к теме Великой Отечественной войны, рассматривая разные аспекты, и используя в качестве источников постановления партийных и государственных органов, указы, законы. Однако работы, в которых дается анализ советской государственной политики по отношению к ветеранам войны и, соответственно, особенностей советского законодательства, встречаются крайне редко.

Здесь можно отметить статью Голубицкого М.С., посвященную эволюции советской государственной политики по отношению к инвалидам Великой Отечественной войны, в которой он отмечает, что советская политика в отношении инвалидов строилась в двух направлениях: в 1940 - 1960-е гг. - проблема трудоустройства, в 1970-1980-е гг. - улучшение материально-бытовых условий. Автор не дает законодательную трактовку таких категорий как «ветеран войны» и «участник войны» и соответственно, не отмечает, когда они появляются впервые.

Для того чтобы проследить порядок возникновения тех или иных понятий, необходимо обратиться к законодательной базе, начиная с 1945 г. В первый послевоенный период в советском законодательстве фигурирует понятие «инвалид Великой Отечественной войны» и большая часть постановлений регулирует права и положение именно этой социальной группы.

Возможно, это связано тем, что в первые послевоенные годы самой социально незащищенной категорией были именно инвалиды, большая часть которых получила проблемы со здоровьем непосредственно в ходе

военных действий. Им сложнее всего было найти себя в мирной жизни, и еще труднее найти работу, так как в 1940-1950-е гг. стране в первую очередь требовалась физическая сила. Соответственно в советском законодательстве 1950-1960-х гг. первоочередное внимание уделяется инвалидам войны, четко прописывая категории инвалидности, виды работы, на которые они могут быть трудоустроены, первые льготы и т.д. По переписи населения 1939 г. в Советском Союзе проживало 170, 6 млн. человек, из которых 34, 5 млн. принимали участие в боевых действиях в годы Великой Отечественной войны. Но они не воспринимали это как подвиг, а как работу или обязанность, которую необходимо было выполнить.

В 1940-е гг. все силы народа были направлены на восстановление промышленности и сельского хозяйства. Это направление государственной политики отражают советские законодательные документы послевоенного периода.

Первый официальный документ появляется только в 1975 г. – единая форма удостоверения инвалида Великой Отечественной войны. Этот документ давал право на социальные льготы и повышение пенсии. В постановлении отмечается: «Впредь до получения инвалидами Отечественной войны удостоверений единой формы предоставлять льготы на основании пенсионных удостоверений с соответствующей отметкой органов, назначающих пенсии». Слово «ветеран» в данном документе отсутствует.

Научный интерес в рамках данного исследования представляют Указы Президиума Верховного Совета СССР об учреждении юбилейных медалей.

Начиная с 1965 г. каждые десять лет выпускались юбилейные медали ко Дню Победы. Так, в Положении 1965 г. четко указывается, что «Юбилейной медалью «Двадцать лет победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг.» награждаются: все военнослужащие и лица вольнонаемного состава, принимавшие в рядах Вооруженных Сил Союза ССР участие в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, партизаны Великой Отечественной войны, весь личный состав Вооруженных Сил Союза ССР, а также и другие лица, награжденные медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» Таким образом, круг лиц, которые могут получить данную награду, ограничивается людьми, принимавшими непосредственное участие в боевых действиях в период войны, т.е. участники войны, хотя само это определение в указе отсутствует.

Юбилейную медаль «Тридцать лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» могли получить: «военнослужащие и лица вольнонаемного состава, принимавшие в рядах Вооруженных Сил СССР участие в боевых действиях на фронтах Великой Отечественной войны, партизаны Великой Отечественной войны, участники подполья, а также другие лица, награжденные медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» и «За победу над Японией»; труженики тыла, награжденные медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» Через десять лет в число награжденных попадают партизаны, участники войны с Японией, труженики тыла. Причем, участники боевых действий получили медаль с надписью "Участнику войны", а труженики тыла - с надписью "Участнику трудового фронта". Так в законодательных документах появляется формулировка «участник войны».

Список награжденных Юбилейной медалью «Сорок лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» еще увеличивается - присоединяются еще «награжденные другими медалями СССР либо награжденные медалями «За оборону Ленинграда», «За оборону Москвы», «За оборону Одессы», «За оборону Севастополя», «За оборону Сталинграда», «За оборону Киева», «За оборону Кавказа», «За оборону Советского Заполярья».

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР 1975 г не только вводятся дополнительные льготы для инвалидов войны и членов их семей, но и увеличивается категория инвалидов войны, к ним приравнивали людей, получивших травмы во время строительных работ в прифронтовой полосе, т.е. непосредственно не принимавших участие в боях.

С конца 1970-х годов термин «участник войны» выносится в название законодательных документов - Закон СССР № 907 «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны». Это первая попытка законодательно определить, кто является участником войны - не только кадровые военные, но и вольнонаемные люди, находившиеся в составе действующих армий.

В 1980-е гг. выходит несколько Постановлений, в названии которых используется термин «участник войны»: 1980 г «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны», 1981 г. «О распространении льгот, установленных Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 ноября 1978 г. № 907 для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих и партизан на вольнонаемный состав действующей армии», 1984 г. «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны и семей

погибших военнослужащих», 1985 г. Указ «О награждении орденом Отечественной войны активных участников Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.», «О дополнительных льготах участникам Великой Отечественной войны», «О распространении льгот, установленных для участников великой отечественной войны, на граждан, работавших в период блокады г. Ленинграда на предприятиях, в учреждениях и организациях города и награжденных медалью «За оборону Ленинграда»; 1986 г. «О дополнительных льготах участникам Великой Отечественной войны и семьям погибших военнослужащих».

Таким образом, на протяжении 1980-х гг. законодательно закрепляется понятие «участник войны», расширяется состав этой категории и они получают право на льготы наряду с инвалидами войны.

1. 15 лет с уважением к старшему поколению //По материалам газеты «Гудок» от 15.12.2014 г
2. Благов О.Е. Концепция корпоративной социальной ответственности и стратегическое управление. // Российский журнал менеджмента, 2004, №3. С. 17-34.
3. Благотворительный фонд «Почет» // [www.pochet.ru / about.html](http://www.pochet.ru/about.html)
4. Ветеранам – внимание и поддержка// [http://www.gudok.ru/ zdr/170/?ID=1262589](http://www.gudok.ru/zdr/170/?ID=1262589)
5. «Ветеранам нужен уход и компания» // www.vnuk.pro
6. Деревянченко А.А. Социальная ответственность в системе корпоративного управления. М., 2005. Корпоративная социальная ответственность: управленческий аспект. / Под общ. ред. И.Ю. Беляевой, М.А. Эскиндарова. Финансовая академия при Правительстве РФ. - М., 2008, Шевчук А.В. Социальная роль бизнеса в моделях корпоративного управления // SPERO. Зима 2005, №2.
7. Достойным людям – достойные подарки. По материалам газеты «Дальневосточная магистраль» от 23.03.2015 г.// <http://pochet.ru/newsfond+M5fc57e71932.html>
8. Еремина Д.А. Государственная политика как фактор формирования социальной ответственности бизнеса в современной России: Автореф. дис. канд. полит. наук. – СПб., 2012.
9. Закон СССР «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны» от 10 ноября 1978 г. № 907[Электронный ресурс]-Свободный- Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9005305>
10. Заработанные средства на субботах сотрудниками ОАО «РЖД» будут направлены на помощь ветеранам железнодорожного транспорта. // rzd.ru/static/public/ru?structure.id=5087
11. Зориктуева, А. В. Социальная защита ветеранов Великой Отечественной войны как объект государственного управления / А. В. Зориктуева // Вестник Бурятского госуниверситета. – 2010. - № 2. – С. 116-120
12. Изистории Акции «Георгиевская ленточка» //<http://www.newacropol.ru/activity/georgievskaya-lenta>
13. Косарев Ю.А. Социальное страхование в России: на пути к реформам. – М., 1998, с. 4-6.
14. Материалы г. «Гудок» //<http://www.gudok.ru/zdr/169/?ID=1262320>
15. Многие ветераны войны до сих пор остаются без жилья / О. Соловьева // Общественно-политическое интернет-издание «Независимая газета». - Режим доступа: ng.ru
16. О ветеранах [Электронный ресурс].: федер. закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва: Консультант Плюс, 1997-2019. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
17. О единовременной денежной выплате к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и предоставлении иных межбюджетных трансфертов в 2020 году [Электронный ресурс].: постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.09.2019 № 977-П // // ЭПС «Система ГАРАНТ»: ГАРАНТ-Максимум, 2019. / Режим доступа: <https://www.garant.ru/hotlaw/yamalonenecky/1293178/>
18. О единовременной денежной выплате отдельным категориям граждан в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов [Электронный ресурс].: Закон Санкт-Петербурга от 24 октября 2019 г. N 501-109 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". – Москва : Консультант Плюс, 1997-2019. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>
19. О юбилейной медали «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг» [Электронный ресурс].: указ Президента РФ от 13 июня 2019 г. N 277 ". " // ЭПС «Система ГАРАНТ»: ГАРАНТ-Максимум, 2019. / Режим доступа: <https://base.garant.ru>
20. Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов [Электронный ресурс].: указ Президента РФ от 7 мая 2008 г. N 714 // ЭПС «Система ГАРАНТ»: ГАРАНТ-Максимум, 2019. / Режим доступа: <https://base.garant.ru>

21. Об упразднении Координационного совета по делам ветеранов при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 августа 2012 г. N 827 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / разработ. НПО "Вычисл. математика и информатика". - Москва : Консультант Плюс, 1997-2019. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
22. Организации ветеранов железнодорожного транспорта России - 27 лет // <http://eav.ru/publ1.php?publ1d=2011-07a04>
23. Отраслевое соглашение по организациям железнодорожно- го транспорта на 2014-2016 годы. // http://pochet.ru/fileadmin/content/ documents/Otraslevoe_soglasheniya_2014-2016_gg..pdf
24. Отчет о работе ветеранских организаций Западно-Сибирской железной дороги (РКЦУ) в 2013 году. // http://zszd.rzd.ru/static/public/ ru?STRUCTURE_ID=4188&
25. Официальный портал Правительства Оренбургской области. - Режим доступа: <http://www.orenburg-gov.ru>
26. Официальный сайт оргкомитета акции «Георгиевская ленточка» // <http://gl9may.ru/news/432>
27. Перегудов С.П. Корпоративное гражданство: концепции, мировая практика и российские реалии / С.П. Перегудов, И.С. Семенов; Ин-т мировой экономики и междунар. отношений РАН. М.: Прогресс-Традиция, 2008., с. 68-70.
28. Петров М. И. Комментарий к ФЗ «О ветеранах» / М. И. Петров. — М. : Юстицинформ, 2007
29. Постановление Правительства РФ от 24 августа 2005 г. № 536 «О порядке выплаты дополни-
30. Постановление Правительства РФ от 5 октября 1999 г. N 1122 «Об удостоверениях ветерана Великой Отечественной войны». В постановлении подробно описывается внешний вид данного удостоверения. [Электронный ресурс]-СвободныйРежим доступа: https://base.garant.ru/12138594/#block_1000
31. Постановление Совета Министров РСФСР от 15 мая 1975 г. № 312[Электронный ресурс] - Свободный - Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8636.htm
32. Постановление Совета Министров СССР от 14 апреля 1990 г. N 375 «О мероприятиях в связи с празднованием 45-й годовщины победы советского народа в Великой Отечественной войне». [Электронный ресурс] - Свободный - Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_16425.htm
33. Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 21 февраля 1980 г № 175 «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны» употребляется термин «участник войны» [Электронный ресурс]-Свободный- Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10239.htm
34. Постановление ЦК КПСС, Совет министров СССР От 18 апреля 1975 г. N 304 «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих». [Электронный ресурс] - Свободный Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8608.htm
35. Распоряжение Правительства РФ от 1 февраля 1998 г. № 192-р «Об оказании единовременной материальной помощи» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.base.garant.ru/1575300.htm>
36. Российская Федерация. Законы. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“ и „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“»: ФЗ № 122 от 22.08.2004 г. [ред.от 09.02.2009 г.] [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
37. Российская Федерация. Законы. О ветеранах : ФЗ № 5 от 12.01.1995 г. [ред. от 18.07.2009 г.] // СЗ РФ. — 1995. — № 48. — Ст. 28
38. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации // Рос. газ. — 1993 г. — 25 дек.
39. Российская Федерация. Указы. О порядке установления инвалидности бывшим военнослужащим, выполнявшим воинский долг в период Великой Отечественной войны в тылу противника : Указ Президента РФ № 521 от 25.05.1992 г. [Электронный ресурс]. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
40. Сколько в России ветеранов: неожиданные цифры // Общественно-политическое интернет-издание «Газета.Ru» - Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/army/2019/05/09/12345937.shtml?refresh>
41. Суркова, И. Ю. Социальная защита ветеранов Великой Отечественной войны: юбилейная забота или помощь каждый день / И. Ю. Суркова // Вестник Саратовского государственного технического университета. - 2011. - № 1 (52). - С. 303-311

42. Указ Президиума Верховного совета СССР от 25 апреля 1975 года «Об учреждении юбилейной медали «Тридцать лет Победы в великой отечественной войне 1941 - 1945 гг.» [Электронный ресурс]-Свободный-Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8618.htm
43. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 мая 1965 г. № 3545-VI Об учреждении юбилейной медали «Двадцать лет победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.». [Электронный ресурс] – Свободный - Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6239.htm
44. Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О ветеранах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) [Электронный ресурс]- Свободный. Режим доступа:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=300846&fld=134&dst=100009,0&rnd=0.02610295588382483#07167081893569425>

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/264841>