Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://stuservis.ru/glava-diploma/293272>

Тип работы: Глава диплома

Предмет: Административное право

Глава II. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан на территории Российской Федерации

§1. Понятие и виды административно-правовых гарантий

Административно-правовая гарантия не формально-юридическое понятие, то есть соответствующих дефиниций в нормативных правовых актах нет. Между тем в научной литературе, практике оно встречается достаточно часто. Анализ соответствующих позиций позволяет выделить две ключевых точки зрения. Так, административно-правовую гарантию можно рассматривать как набор юридических механизмов, в который входят средства обеспечения, претворения в жизнь, защиты субъективных прав личности, гражданина в сфере государственного управления .

Другая точка зрения сводится к тому, что важна функциональная сущность описываемого явления. Соответственно административно-правовой гарантией можно считать взаимосвязь средств, определенных нормативными правовыми актами, органами, агентами общественной власти, что обеспечивает реализацию прав, обязанностей граждан в сфере управления государством, устанавливает юридическую ответственность за неисполнение надлежащих норм .

Г.Ю. Курскова - сторонница перечисления ключевых аспектов административно-правовой гарантии, именно таким образом, по ее мнению, и должно формулироваться понятие. То есть это закрепление прав человека в позитивных нормах; установление юридической ответственности, а также иных мер для правонарушителей; определение форм защиты при восстановлении нарушенных прав человека и гражданина, компенсации причиненного им вреда; утверждение норм, целенаправленно ограничивающих субъективные права; создание разнообразных режимов претворения в жизнь субъективных прав; профилактика, предупреждение правонарушений; установление границ и механизмов претворения в жизнь субъективных прав; детальная проработка техники охраны и защиты прав .

А.А. Семененко - сторонник узкого подхода в плане формулирования данного понятия, он дает лаконичные определения, при этом, как представляется, они очень удобны при практическом применении. Так, это могут быть гарантии реализации (!) соответствующего правового статуса гражданина. Во-вторых, это могут быть гарантии защиты и охраны (!) правового статуса гражданина .

На наш взгляд, эти определения доступны для понимания, но их можно немного расширить с учетом того, что субъектом правоотношений может быть не только гражданин конкретного государства, но и личность в целом, иностранец, лицо без гражданства. При этом у них все равно возникают права и обязанности.

С учетом того, что нормы административного права охватывают крайне большой круг общественных отношений, то многие правоведы склоняются к мысли, что целесообразно и административно-правовую гарантию определять применительно к определенной сфере социального взаимодействия.

Например, Д. Н. Кулишов проводит исследования в области обеспечения вопросов национальной безопасности.

Он не отрицает значения общего понятия административно-правовых гарантий. Так, он положительно оценивает позицию А.А. Кармолицкого, А.П. Алехина . Согласно их точке зрения этот вид правовых гарантий представляет собой систему экономических, социальных, юридических, организационных аспектов осуществления прав, свобод гражданина, их защиты, восстановления.

Из непосредственных рассуждений Д.Н. Кулишова, опирающихся на труды упомянутых правоведов, следует, что административно-правовые гарантии граждан России в сфере обеспечения национальной безопасности - это система социальных, организационных, политических, юридических, экономических условий их претворения в жизнь; более того - защиты, восстановления нарушенных прав, свобод, законных интересов, что обеспечивает состояние защищенности государства, личности, общества, нормальное качество жизни граждан, суверенитет, стабильное развитие того или иного государства .

Д.Н. Фесько, главным образом, изучает сферу контроля, надзора, при этом не без повода также отмечает, что термин «административно-правовые гарантии» в кругах правоведов применяют в очень широком

смысле этого слова . По сути, его применяют ко всей отрасли права в целом, при анализе разнообразных механизмов правового регулирования, правовых режимов в сфере государственного управления, через призму этого понятия дают характеристики правовому статусу личности.

Чтобы вывести общее понятие, правоведы, как справедливо отмечает Д.Н. Фесько, использует самые разнообразные термины. Такие как приемы, механизмы, условия, основы, способы, средства и предпосылки. Более того, дать исчерпывающий перечень этих терминов при формулировании определения «административно-правовые гарантии» почти невозможно.

По его мнению, один из немногих бесспорных тезисов - к числу административно-правовых гарантий можно относить как нормы права, так и соответствующие им юридически верные действия субъектов правоотношений.

Именно поэтому и к понятию гарантий в сфере контроля, надзора указанный правовед, несмотря на то, что это его предмет исследования, подходит с большой осторожностью.

По сути, он не дает развернутое определение, а склоняется к тому, что нужно называть три группы прав - общие, профессиональные и специальные.

Единого подхода к классификациям административно-правовых гарантий в современной доктрине также не существует. Многие авторы склонны называть нормы-гарантии, применительно к какой-то узкой сфере общественных отношений. После чего они называет виды этих гарантий, существующие подвиды. Например, упомянутый Д.С. Фесько говорит про общие права - это те возможности, которыми наделены абсолютно все граждане и юридические лица, будучи субъектами правоотношений. Если говорить о гражданах, то стоит сказать, что они, главным образом, закреплены в нормах международного права, основном законе государства.

Целесообразно проводить деление дальше. То есть общие права бывают политическими, социальными, культурными, экономическими, гражданскими. Последние в доктрине также называют личными. Существуют профессиональные права - они формируются после того, как лицо приступает к какой-то специфической деятельности, занимается оказанием детективных, охранных услуг, становится индивидуальным предпринимателем. Это тоже административно-правовые гарантии, которые во многом определены в Гражданском кодексе Российской Федерации, хотя априори этот нормативный правовой акт считается источником норм другой отрасли права.

Есть специальные права - те гарантии, которые предоставляют юридическим, физическим лицам как участникам определенной сферы правоотношений, в указанном случае - контрольных, надзорных. Похожий подход у упомянутого Д.Н. Кулишова. Он считает целесообразным выделение видов административно-правовых гарантий применительно к какому-то узкому предмету исследования. В его случае это гарантии в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Поэтому он в первую очередь акцент делает на лицах с соответствующим правовым статусом .

Так, первоочередная административно-правовая гарантия - правовые механизмы, обеспечивающие деятельность главы государства. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации это Президент Российской Федерации. Его можно считать гарантом прав, свобод граждан Российской Федерации. Обеспечение гарантий предполагает возможность вводить военное положение на территории государства (ст. 87), чрезвычайное положение (ст. 88), предоставлять политическое убежище, участвовать в решении вопросов, связанных с гражданством (ст. 89).

Содержание статуса Совета безопасности Российской Федерации определяется не только основным законом государства, как справедливо указывает Д.Н. Кулишов, но и Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» , Положением о Совете безопасности Российской Федерации . По сути, Совет безопасности РФ подводит своеобразную основу административно-правовых гарантий гражданина - общие нормы прописаны в ст. 13 указанного федерального закона. То есть этот орган государственной власти готовит решения главы государства, которые касаются военного строительства, обороны, деятельности промышленных предприятий, связанных с обороной.

При этом Д.Н. Кулишов отмечает, что вопросы, касающиеся непосредственной защиты прав, свобод человека и гражданина в соответствующем федеральном законе почти никак не отражены.

В целом анализ научных трудов показывает, что многие авторы называют виды административно-правовых гарантий, но при этом не стремятся обозначить классификации, выделить критерий создания классификации, сформулировать четкие определения тех или иных видов гарантий.

Так, А.А. Семененко считает гарантиями некоторые нормы конституционного права, при этом, как представляется, не доводит свою мысль до логического конца . Если немного продолжить его логику, то можно классифицировать административно-правовые гарантии по такому критерию, как источник их

закрепления. В таком случае целесообразно называть гарантии, обеспечиваемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Среди первых можно назвать следующие нормы права:

- возможность защищать права, свободы, законные интересы любыми способами, не противоречащими нормам права (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ);
- право обжаловать деяния государственных, государственных гражданских, муниципальных служащих, органов местного самоуправления и органов государственной власти в целом (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ);
- право на судебную защиту, обеспечение возможности защищать здоровье, жизнь, честь, достоинство, имущество и свободу от всевозможных противоправных посягательств (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ);
- возможность прибегать к помощи международных организаций, если средства борьбы за свои права, свободы, законные интересы внутри государства исчерпаны полностью (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ);
- возможность компенсации вреда, ставшего следствием деяний должностных лиц или органов государственной власти в целом (ст. 53 Конституции РФ).

Среди нормативных правовых актов меньшей юридической силы можно, к примеру, назвать Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О

-

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://stuservis.ru/glava-diploma/293272>