

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://stuservis.ru/glava-diploma/30942>

Тип работы: Глава диплома

Предмет: Экономика

2. Разработка научно-методических принципов совершенствования механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях ЕАЭС 2

2.1. Разработка концептуальной модели совершенствования механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях функционирования ЕАЭС 2

2.2. Разработка модели СУР для обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли 9

2.3. Разработка методики совершенствования механизмов соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях ЕАЭС 14

2.4. Разработка методики совершенствования таможенного контроля при обеспечении запретов и ограничений в условиях ЕАЭС 19

2.5. Выводы по главе 30

Литература 33

2. Разработка научно-методических принципов совершенствования механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях ЕАЭС

2.1. Разработка концептуальной модели совершенствования механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях функционирования ЕАЭС

Одним из методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности являются запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров. Запреты и ограничения на ввоз или вывоз отдельных категорий товаров применяются в целях обеспечения национальной безопасности государства, безопасности жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

Таможенные операции сопровождаются представлением документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений. Контроль за соблюдением запретов и ограничений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществляют таможенные органы. Обеспечение эффективности контроля за соблюдением запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством, является одной из задач таможенных органов.

В настоящее время предприятиям и организациям, осуществляющим внешнеэкономические операции постоянно приходится подготавливать и представлять таможенным органам и другим государственным органам большое количество разрешительных документов.

В условиях интеграционных процессов традиционные для всех государств-участников ЕАЭС задачи по обеспечению соблюдения таможенного законодательства, пополнению бюджета государства, пресечению правонарушений в сфере таможенного дела трансформируются с учетом формирования единой таможенной территории, изменения порядка уплаты таможенных пошлин, унификации законодательства государств-участников интеграционного процесса, что предполагает изменение приоритетных направлений модернизации механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Евразийский интеграционный процесс призван стать частью политики экономического развития, включающей активизацию сохранившегося научно-производственного потенциала стран постсоветского пространства, восстановление и развитие имеющихся воспроизводственных контуров изготовления высокотехнологической продукции с высокой добавленной стоимостью с широкой кооперацией и специализацией производства.

В рамках согласованной модернизации экономики России и других стран ЕАЭС появляется возможность решить проблемы, которые ранее не могли решаться на основе их двустороннего и многостороннего сотрудничества:

1) возможность организовать процесс расширенного воспроизводства преимущественно на базе собственных ресурсов и внутреннего спроса при одновременном расширении взаимодействия с внешним

миром и повышении конкурентоспособности всего региона;

2) решение стратегической задачи преодоления совместными усилиями периферийного характера экономики региона и устранении в нем чрезмерной экономической и социальной дифференциации, оказании адресной помощи менее развитым участникам и обязательствах последних по участию в общих проектах;

3) формирование в рамках интегрируемого сообщества системы перераспределения выгод и компенсации потерь от интеграционных проектов. .

Создание Евразийского экономического союза позволяет обеспечить новые возможности развития национальных экономик государств постсоветского пространства. Вступление в союз обеспечивает, во-первых, гарантированное развитие регионального рынка, смягчающего последствия колебаний мировой экономической конъюнктуры, во-вторых, проведение активной экспортно-импортной политики по обеспечению торгово-экономических интересов общего таможенного пространства в ВТО и других международных организациях, в-третьих, создает предпосылки для формирования экономической модели единого экономического пространства. С созданием ЕАЭС формируется единый масштабный рынок со свободным движением факторов производства, со значительным экономическим потенциалом, дающим новый импульс процессу либерализации условий для ведения ВЭД, и позволяющим государствам-участникам и выйти на более интенсивные темпы экономического роста . Государства-члены ЕАЭС рассматривают внутренние рынки друг друга с позиций доступного и емкого экспортного рынка, тогда как свои национальные рынки предусматриваются для замещения импорта, в том числе из государств-членов ЕАЭС, собственной продукцией.

Вместе с тем, создание Евразийского экономического союза предполагает согласование основных принципов и инструментов таможенно-тарифной политики, системы запретов и ограничений во внешней торговле, которое должно привести к повышению уровня диверсификации экспорта и повышению в экспорте доли инвестиционных товаров, способствовать модернизации экономик стран ЕАЭС и увеличению инновационной активности предприятий государств-членов союза. В настоящее время основные направления таможенно-тарифной политики формируются государствами-членами ЕАЭС разрозненно, отсутствует единая концепция проведения таможенно-тарифной политики. Именно на данный аспект обращают внимание исследователи, полагающие, что только при наличии «позитивной интеграции», предусматривающей согласование общих интересов государств-членов ЕАЭС возможно дальнейшее продвижение интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Отсутствует унификация также и в сфере информационно-технической таможенной политики, необходимой для эффективного функционирования единого механизма таможенного регулирования ВЭД ЕАЭС в современных условиях.

2.2.Разработка модели СУР для обеспечения соблюдения запретов и ограничений

Управление рисками за долгие годы своего применения всегда находилось одним из главных приоритетом руководства таможенной и на сегодняшний день остается фундаментальной дисциплиной, лежащей в основе пересмотренной Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. СУР зарекомендовала себя как наиболее эффективное средство управления большими объемами грузов, пересекающих границы стран каждый день, так как позволяет администрации сконцентрировать ресурсы на грузах высокой категории риска, при этом разрешая грузам, безопасным с этой точки зрения, беспрепятственно вливаться в торговый оборот страны.

Важным является то, что создание и внедрение СУР в таможенных органах России осуществляется на основе положений Киотской конвенции, накопленном зарубежном и отечественном опыте, и предполагает использование целого ряда взаимосвязанных элементов: нормативно-правовой базы, методологических, организационных, технологических, информационно-технических, кадровых, ресурсных и других аспектов. Все это объединено общей целью - созданием современного таможенного администрирования.

Безусловно, применение СУР в практике таможенных органов не обходится без явных проблем ее функционирования. Проведенное ранее автором исследование показало, что можно выделить три основные области таких проблем: проблемы нормативно-правового, организационного, информационно-технического характера. Целесообразно проанализировать проблемы в каждой из указанных областей.

Выявление несоответствий, присущих процессу таможенного контроля с применением системы управления рисками, позволило определить их возможные причины.

Первой причиной является несовершенство нормативно-правовой базы, которая перегружена лишними положениями, касающиеся действий уполномоченных лиц при реализации СУР.

Вторая причина связана с длинной цепочкой по утверждению профиля риска, которая негативно сказывается на скорости осуществления таможенных операций и контроля товара. Помимо этого, следует выделить еще и такие организационные проблемы, мешающие эффективно функционировать СУР: отсутствие надлежащей аналитической работы функциональных подразделений таможен региона; низкий уровень взаимодействия отделов и подразделений между собой при реализации СУР; ограниченность сферы применения СУР в области процедур; необоснованные профили рисков, влекущие за собой лишнюю сплошную проверку товаров; некачественное проведение таможенного досмотра; недостаточное проведение таможенного контроля на стадии проверки товаров после их выпуска и др.

Третья причина состоит в несовершенстве информационно-технической составляющей СУР, которая иногда допускает технические сбои в работе программных средств и не всегда показывает потенциальный риск. А также на этапе осуществления контрольной «прогонки» декларации на товары через соответствующий программный продукт. На этапе прохождения форматно-логического контроля программное средство не выявляет ошибки по заполнению граф деклараций на товары. Данное обстоятельство нельзя не учитывать ввиду того, что вся информация о товаре представляется в электронном виде и необходимо на должном уровне осуществлять ее анализ. Также сюда можно отнести и отсутствие необходимого количества мобильных ИДК в некоторых пунктах пропуска и отсутствие достаточной автоматизации процесса доведения, применения и контроля профиля риска.

2.3. Разработка методики совершенствования механизмов соблюдения запретов и ограничений внешней торговли в условиях ЕАЭС

. Нетарифное регулирование - метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера. Нетарифными методами контроля являются совокупные средства внешнеторговой политики, не относящиеся к группе таможенно-тарифных ограничений. Нетарифные методы контроля выступают в качестве регуляторов внешнеторгового оборота, поскольку реализуются в рамках административного управления.

В рамках ВТО было разработано и внедрено Соглашение по техническим барьерам в торговле, целью которого является недопущение создания препятствий международной торговле, вызванных техническими условиями, стандартами и процедурами сертификации и испытаний. При этом Соглашение оставляет государству право устанавливать защитные меры на национальном уровне, которые могут отличаться в зависимости от особенностей государства и его законодательства.

Выделяют около 50 способов осуществления государственного нетарифного регулирования ВЭД.

Классификация ЕЭК ООН предлагает разделить их на три основные группы. Первая группа - меры прямого ограничения, которые включают в себя квотирование, лицензирование, специальные защитные меры. Вторая группа способов - таможенные и административные формальности (сертификация, санитарно-эпидемиологический контроль, ветеринарный надзор, карантинный фитосанитарный контроль). Третья группа способов регулирования образована прочими нетарифными методами.

Элементы экспортного контроля достаточно точно регламентированы в национальном законодательстве, но при этом анализ судебной практики показывает, что механизм исполнения требований законодательства недостаточно эффективен.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об экспортном контроле» к контролируемым товарам и технологиям относятся: материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности (права на них), которые в силу своих особенностей и свойств могут внести существенный вклад в создание оружия массового поражения (ОМП), средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также продукция, являющаяся особо опасной в части подготовки и совершения террористических актов. Следует отметить, что списки контролируемых товаров и технологий утверждаются указами Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации и их передача (в том числе прав на них) иностранным лицам, согласно ст.19 №183-ФЗ подлежат лицензированию.

2.4. Разработка методики совершенствования таможенного контроля при обеспечении запретов и ограничений в условиях ЕАЭС

При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. Применение системы управления рисками позволило сократить до 30 процентов число таможенных досмотров и позволило выявить большое количество правонарушений при проведении таможенного контроля[8].

С помощью применения системы управления рисками пополнился бюджет страны, в соответствии с возбуждением дел об административных правонарушениях. Система управления рисками стала одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля Российской Федерации в соответствии с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной Торговой Организации.

В настоящее время при таможенном оформлении чаще всего риски связаны с недостоверным декларированием сведений о товаре, недостоверное декларирование стоимости товара, его количества, а также умышленное использование несоответствующего описанию товара кода, недостоверное декларирование страны происхождения данного товара (для импорта).

На сегодняшний день оценка уровня недостоверного декларирования товаров в таможенной службе Российской Федерации используется так называемый метод «зеркальной» статистики, который заключается в проведении сопоставительного анализа внешнеторговых товарных потоков России по данным таможенной статистики внешней торговли России и статистики внешней торговли стран ее торговых партнеров.

В целях организации таможенного контроля после выпуска товаров, выпущенных автоматически без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов, в соответствии с таможенной процедурой экспорта с учетом принципа выборочности, согласно ст. 94 ТК ТС издано Распоряжение ФТС России № 172-р от 16 июня 2015 года «Об утверждении Технологии организации таможенного контроля после выпуска товаров у участников внешнеэкономической деятельности с низким уровнем риска нарушения таможенного законодательства ЕАЭС нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации».

Данное распоряжение регламентирует следующие нормативно - правовые документы:

1. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
2. Положение о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России, утвержденное приказом ФТС России от 25 августа 2014 г. № 1627.
3. Положение Таможенного кодекса Таможенного союза (Федеральный закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза».
4. Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 420-ФЗ «О ратификации Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года».
5. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки, утвержденной приказом ФТС России от 26 сентября 2014 г. № 1891.
6. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров и структурных подразделений таможенных органов при организации таможенного контроля после выпуска товаров, утвержденной приказом ФТС России от 3 апреля 2014 г. - № 594.
7. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, правоохранительных подразделений и подразделений по противодействию коррупции таможенных органов при организации и проведении таможенной проверки, утвержденной приказом ФТС России от 1 августа 2012 г. - № 1550.
8. Распоряжение ФТС России от 30 января 2015 г. № 32-р «Об утверждении алгоритма автоматической регистрации декларации на товары, поданной в электронной форме, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров, и алгоритма автоматического выпуска декларации на товары, поданной в электронной форме, в соответствии с таможенной процедурой экспорта» от 18 мая 2015 г. - № 144-р.

В соответствии с распоряжением ФТС России № 172-р от 16 июня 2015 года, должностные лица таможенных органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров, в регионе деятельности которых зарегистрирован участник ВЭД, осуществивший таможенное декларирование товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта, осуществляют ежеквартальный мониторинг и анализ декларирования данных товаров.

Должностные лица таможенных органов в ходе проведения мониторинга и анализа декларирования сопоставляют сведения о наименованиях, кодах ТН ВЭД ЕАЭС, цене, таможенных платежах, весе

брутто/нетто и иных характеристик товаров, выпущенных автоматически, без непосредственного участия должностных лиц, декларировавшихся участником ВЭД в соответствии с таможенной процедурой экспорта. Также при помощи КПС «Постконтроль» проводится анализ показателей деятельности участника ВЭД в качестве лица с низкой степенью риска нарушения таможенного законодательства.

Одной из основных задач ФТС России является обеспечение поступления денежных средств в бюджет государства.

Решением Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза в городе Минске 17.09.2014 года утверждены основные направления работы по реализации принципа переноса таможенного контроля с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров в государствах-членах ЕАЭС на 2015-2020 годы.

Литература

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 (ред. от 28.12.2016). // «Российская газета», № 269, 29.11.2010.
3. О Федеральной таможенной службе: пост. Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809 (ред. от 12.06.2017) //Собрание законодательства РФ, 23.09.2013, № 38, ст. 4823
4. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 №68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».
5. Байнев В.Ф. Неоиндустриализация союзного государства Беларуси и России: от конкурентно-рыночной парадигмы к интеграционной доктрине развития // Теоретическая экономика. 2014. № 3. С. 30-35.
6. Басенко А.М., Вишнякова С.В. Конвенции и соглашения, регулирующие международные перевозки. Ростов-на-Дону: РГЭУ. Т.2. 2011. – С.123
7. Батаева О.Н. Механизм «Единого окна» как приоритетная задача развития таможенных администраций Таможенного Союза // Издательский центр Интермедия [Электронный ресурс]. Режим доступа http://intermediapublishing.ru/ENZhM/Bataeva_SingleWindow.pdf
8. Бельянинов А.Ю., Мантусов В.Б. Интеграция стран СНГ: этапы, условия и предпосылки взаимодействия: монография. - М.: Научная книга, 2012. – С.76
9. Воротынцева Т.М. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности. Учебное наглядное пособие// М.: Издательство Российской таможенной академии, 2016.
10. Годунов, Д. Инструменты ЮНКТАД // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2014. – № 10. – С. 57
11. Ершов А.Д., Евдокимов Е.А., Доля А.Н. Теория и методология формирования «сервисной таможни»: монография. СПб.: С.-Петербург. Филиал РТА, 2005. – С.146
12. Зуев В. Н. Наднациональный механизм в теории интеграции //Мировая экономика и международные отношения. - 2011. - № 4. - С. 37
13. Мансуров Т.А. ЕвразЭС - от экономического сотрудничества к единому экономическому пространству. - М.: Руссаритет, 2011. – С.112
14. Мацкевич В.В. Аспекты экономической интеграции в СНГ в современных условиях // Белорусский экономический журнал. 2014. № 1. С. 10-17
15. Осипов Г.В., Садовничий В.А., Якунин В.И. Интегральная евразийская инфраструктурная система как приоритет национального развития страны. М.: ИСПИ РАН, 2013.– С.54
16. политэкономический анализ // Вопросы экономики. – 2011. – № 12. – С. 118
17. Ревенко Л.С., Ревенко Н.С. Участие России в многосторонних режимах экспортного контроля как инструмент защиты интересов российских экспортеров // Российский внешнеэкономический вестник. - М., 2014.
18. Рыжова, Н. Последствия реформ внешнеэкономической деятельности для приграничных регионов России:
19. Янусик Е. Внедрение принципа «единого окна» при перемещении товаров через таможенную границу евразийского экономического союза. // Таможенное дело и ВЭД: сборник докладов участников СНИЛ

«Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». - Вып. 3. - Минск: БГУ, 2015. - 189 с.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://stuservis.ru/glava-diploma/30942>