

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/324297>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Право социального обеспечения

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАДИАЦИОННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ 8

1.1 История радиационных катастроф в России 8

1.2 Понятие и сущность социальной защиты и поддержки лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий 12

1.3 Источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных катастроф 21

ГЛАВА 2 СПОСОБЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАДИАЦИОННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ 27

2.1 Пенсионное обеспечения граждан, пострадавших в результате радиационных воздействий 27

2.2 Иные способы социальной защиты граждан, подвергшихся радиационным воздействиям, льготы и компенсации 30

2.3 Проблемы, возникающие в вопросах социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий и пути их решения 35

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 48

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 52

ВВЕДЕНИЕ

Радиационные катастрофы являются огромной платой за технические достижения. Это очень болезненная тема для многих государств, включая Россию. Защита гражданских прав в сфере социальной защиты - это одна из важнейших задач РФ как социального государства. Государственное социальное обслуживание регулирует комплекс законодательных норм, в том числе правовых норм, регулирующих отношения государства и индивида, формируемые при предоставлении социальной услуги. Главная задача каждого государства - обеспечить достойный уровень жизни граждан. В частности, это касается незащищенных слоев населения, к таким слоям населения, в частности, относятся граждане, которые пострадали от облучения радиацией в результате техногенной катастрофы. Необходимость социальной помощи пострадавшим гражданам актуально для нашей страны и вне ее. Возникновение необходимости возмещения ущерба для здоровья ставит перед законодательным органом задачу обеспечения необходимого уровня социальной защиты данной категории и развития законодательного регулирования их социальной защиты.

В исследуемой литературе тема работы достаточно разработана и исследована. Она находит свое отражение в работах таких авторов, как: Григорьев И. В., Гусев К. Н., Гусов К.Н., Дзгоева-Сулейманова Ф.О. и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в процессе социальной защиты пострадавших при воздействии радиации в РФ.

Предметом исследования являются нормы права о социальной защите пострадавших при воздействии радиации, научные и учебные материалы по этой тематике.

Цель исследования - проанализировать основные направления социальной защиты лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий.

Задачи исследования:

□ рассмотреть историю радиационных катастроф в России;

□ изучить понятие и сущность социальной защиты и поддержки лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий;

- проанализировать источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных катастроф;
- изучить пенсионное обеспечения граждан, пострадавших в результате радиационных воздействий;
- исследовать иные способы социальной защиты граждан, подвергшихся радиационным воздействиям, льготы и компенсации
- определить проблемы, возникающие в вопросах социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий и пути их решения.

В процессе написания настоящей выпускной квалификационной работы автором использованы методы анализа, синтеза, индукции, дедукции.

Теоретической основой настоящего исследования послужил учебный и научный материал, отражающий особенности социального обеспечения лиц, пострадавших от радиационных катастроф.

Эмпирическая база исследования – материалы судебной практики.

Научная и практическая значимость исследования заключается в том, что автором определены проблемы, возникающие в вопросах социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий и пути их решения.

Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из параграфов, посвященных теме исследования и отражающих поставленные при написании работы задачи, заключения и списка использованных источников. Во введении изложена актуальность выпускной квалификационной работы, представлена характеристика объекта и предмета исследования, а также сформулирована его цель и задачи. В первой главе изложены теоретико-методологические основы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий, во второй главе автор рассматривает способы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий в Российской Федерации. Заключение содержит обобщающий вывод по результатам проведенного исследования. Список использованных источников представлен перечнем научной, учебной и иной литературы, используемой автором в процессе написания выпускной квалификационной работы.

ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАДИАЦИОННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ

1.1 История радиационных катастроф в России

В последние годы проблемы предотвращения а также ликвидации искусственных и техногенных катастроф не теряют своей важности. В сложившихся условиях, вызванных усилением международных противоречий, вопросы ликвидации и предотвращения радиационных катастроф приобрели особую значимость. Начиная с 2022 года риски и угрозы возникновения таких катастроф усилились в виду активации социальных и внешнеполитических конфликтов. В последнее время особенно остро стоит угроза возникновения стихийных бедствий энергетических и иных катастроф, особую сложность возникновения данных катастроф имеет их массовость, быстрота и динамика распространения, что вызывает особую тревогу среди мирового сообщества.

Особую актуальность приобретают проблемы и угроза распространение и возникновения радиационный катастрофы. Общеизвестно, что в случае аварии возможно возникновения чрезвычайных ситуаций, которые приведут к угрозе жизни широких масс населения, распространению на большие территории, а также вызовет существенные материальные ущербы и нарушения условий жизни человека на длительный период. Наиболее опасными среди всех техногенных катастроф в истории человечества считаются радиационные катастрофы [17].

Прежде чем рассмотреть историю радиационных катастроф в России, остановимся на возможных причинах их возникновения. Как правило, в науке их делят на две большие группы:

- внутренние;
- внешние причины

Внутренние причины вызваны техническими неисправностями, а также нарушениями эксплуатации объектов, в результате чего происходит аварийная ситуация. Внешние причины возникают в виду внешнего воздействия на объект. Такое воздействие может быть спровоцировано ракетами, взрывами, ударами бомб и орудий, гидростатическим эффектом воды, а также тепловым воздействием в результате возникших пожаров, катастроф, землетрясений, оползней. Таким образом, внешние причины можно разделить на:

□ техногенные;

□ природные.

В процессе проведения практических работ по осуществлению федеральных программ по ликвидации последствий катастроф важнейшее место занимает реализация мер социально-экономического оздоровления зараженных территорий.

Первая радиационная авария в истории России, а тогда ещё СССР, произошла 29.09.1957 года, именно в тот день случился большой выброс радиации на атомной электростанции «Маяк». По оценкам, объём выбросов составил 20 млн. кюри. Если сравнивать данную катастрофу с Чернобыльской, то во втором случае объём выбросов превысил 50 млн. кюри.

На атомной электростанции Маяк произошла разгерметизация контейнеров в которых содержались радиоактивные отходы, в то время как в Чернобыле катастрофа была спровоцирована взрывом ядерного реактора. Несмотря на разницу в объёмах выбросов и источниках радиоактивности две катастрофы схожи тем, что в результате их сотни людей подверглись радиационному воздействию, которое впоследствии привело к лучевой болезни, а огромные территории оказались заражёнными радиацией и впоследствии непригодными для жизни.

В настоящее время сохранилось гораздо меньше источников отражающих особенности катастрофы на электростанции «Маяк» поскольку она произошла значительно раньше Чернобыльской и большая часть источников были засекречены, а впоследствии уничтожены. При этом последствия ощутимы и на сегодняшний день, т.к. ликвидаторы продолжают болеть, а последствия катастрофы отражаются на их детях и внуках[15].

В зону радиационного воздействия последствий катастрофы «Маяк» попали 273.000 человек, которые проживали в 217 населённых пункта. Впоследствии 23 населённых пункта были полностью расселены, а дальнейшем – разрушены. До сих пор в Восточном Урале существуют территории, непригодные для проживания.

После изобретения ядерной энергии её разрушительные свойства использовались в целях совершенствования обороноспособности страны, которая подразумевала создание атомной бомбы. Научные исследователи не задумывались о массовом вреде радиации для человечества, именно техногенные катастрофы, произошедшие в СССР, определили набор научных знаний в части радиационного воздействия на человеческий организм и окружающую природную среду в целом. С целью наполнения атомной бомбы на территории Восточного Урала были построены заводы для создания и наполнения бомбы, одним из таких заводов была станция «Маяк», которая располагалась в городе Озёрске на территории Челябинской области. Примечательно, что на станции в 1967 году вновь произошла аварийная ситуация, когда в виду измельчения озера Карачай радиоактивные вещества рассеялись на значительное расстояние, в результате чего предыдущее загрязнение территории, произошедшее в 1957 году, усилилось. Радиоактивный след распространился на 63 населённых пункта[14].

26.04.1986 г. было разрушение четвертого энергоблока Чернобыльской АЭС, расположенное в нынешней Украине, реактор полностью был разрушен, в результате чего произошел выброс большого числа радиоактивных веществ в атмосферу. Эта катастрофа считается самым крупным ЧП в истории атомной энергии и может быть оценена в зависимости от предполагаемого количества жертв и ущерба, причиненного людям и экономике. По официальным данным в течение первых трех месяцев после катастрофы погиб 31 человек, в течение последующих 15 лет 60-80 человек погибли от долгосрочного последствия подтвержденного облучения радиацией. В 30-километровой зоне было эвакуировано более 115 тысяч человек. Люди принимали участие в ликвидации аварийных последствий. Облака, образовавшиеся из-за горения реактора, распространяли различные массы радиохимических веществ, в основном йод, по большей части Европы. Наибольшие осадки наблюдались на большой территории Советского Союза, находящейся вблизи реактора, а ныне расположенной на территории России и Украины, а также на территории Белоруссии. ЧП в Чернобыльской области стало событием огромного общественного и политического значения для Советского Союза, которое оказывает определенное влияние на процесс ее расследования. С течением времени подход к интерпретации обстоятельств и фактов несчастного случая меняется, и до сих пор нет полного согласия.

Исследование последствий катастрофы в Чернобыле в области ядерной техники, безопасности и радиологии внесли немалый вклад в разработку научно-исследовательских направлений, продолжают изучения и принятие новых мер по социальной защищенности людей, которые пострадали от техногенной и радиационной катастрофы. Целенаправленное исследование долгосрочного влияния катастрофы Чернобыльской АЭС должно продолжаться в дальнейшем.

С созданием в СССР правовой базы в части социального обеспечения лиц, пострадавших от радиационных катастроф, в стране были реализованы федеральные программы по таким направлениям как «Чернобыль», «Дети Чернобыля», «Уральский регион», «Семипалатинский полигон», данные федеральные программы содержат особенности медицинского наблюдения за населением загрязнённой территории, а также лицами, пострадавшими от радиационного воздействия. Федеральными документами были определены правила и особенности получения медицинских и социальных услуг для реализации направлений социального и медицинского обеспечения. На этой базе в 1992 г. был создан Всероссийский экологический центр, основной задачей которого была помощь лицам, пострадавшим от радиационного воздействия, а также беженцам из районов, подвергшихся радиационному загрязнению.

Именно в сложившейся правовой базе было определено понятие и сущность социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных воздействий, в следующем параграфе рассмотрим данный вопрос более детально

1.2 Понятие и сущность социальной защиты и поддержки лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий

Рассматривая с позиций общего понятия социальной защиты, можно заключить, что под социальной защитой лиц, пострадавших от радиационного воздействия, понимают систему мер, которые компенсируют негативные последствия такого воздействия. К таким мерам относятся меры экономического, социального, медицинского, правового и иного характера, задача которых посредством их применения минимизировать последствия радиационного воздействия и улучшить качество жизни пострадавших лиц. Система законодательного регулирования социальной защиты пострадавших от радиации включает национальное законодательство и международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией.

В свою очередь, согласно нормам законодательства, пенсионное обеспечение лицам, пострадавшим от радиационного воздействия, предоставляется в соответствии установленными законом нормами и правилами и распространяется на следующей категории граждан:

- получившим, а также перенёсшим лучевые болезни, или иные заболевания, вызванные радиационным воздействием в виду произошедшей катастрофы, а также, если такие заболевания наступили в результате работ, связанных с ликвидацией катастрофы и её последствий [12];
- тех, кто участвовал в ликвидации катастрофы и её причин;
- тех, кто принимает или принимал участие в последующей эксплуатации атомной электростанции;
- тех, кто также работал или работает в зоне аварийной ликвидации;
- тех, кто был эвакуирован из зоны отчуждения а также впоследствии переселён из зоны отселения;
- тех, кто проживал в зоне отселения до того как произошло их переселение в иные местности;
- тех, кто работает в зоне отселения;
- тех, кто проживал в местах переселения до их переезда на иные территории;
- тех, кто покинул зону пребывания и выехал на новое место в связи с правом на добровольный переезд;
- пострадавшие в результате других техногенных и радиационных катастроф;
- нетрудоспособные члены семей граждан, пострадавших от иных техногенных и радиационных катастроф.

Таким образом, рассмотрев категории граждан, которым положено пенсионное обеспечение, мы можем сформулировать понятие категории «лиц, пострадавших в результате радиационных воздействий». Итак, лицами, пострадавшими в результате радиационных воздействий необходимо называть группу лиц, которые тем или иным способом пострадали в результате радиационной катастрофы, признанной таковой в установленном законом порядке; при этом такая категория лиц требует специальной социальной защиты и поддержки, в виду проявившихся экономических, психологических, медицинских и иных последствий, выразившихся в негативном воздействии радиации[13].

Общий подход к системе социального обеспечения в Российской Федерации заключается в том, что такая система представляет собой отношения, складывающиеся между отдельными категориями граждан и институтами государства. При этом, такие отношения проявляются посредством предоставления лицам помощи с целью стабилизации и обеспечения их жизнедеятельности. Таким образом, можно сказать что

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966

- Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5429/ (дата обращения: 26.04.2023).
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 26.04.2023).
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 26.04.2023).
4. Конвенция о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года [Электронный ресурс] – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 26.04.2023).
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.
6. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 28 апреля 2023 года) // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. № 48 ст. 4563
7. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 14 июля 2022 года) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3686.
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 28 апреля 2023 года) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (в ред. от 28 декабря 2022 года) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2 ст. 128
10. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. от 28 апреля 2023 года) // Собрании законодательства РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 7007.
11. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред. от 18 марта 2023 года) // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 52 (часть I) ст. 6965 (приведен с учетом поправки, опубликованной в Собрании законодательства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 2 (часть II))
12. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (в ред. от 28 декабря 2023 года) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации» от 23 мая 1991 г., № 21, ст. 699.
13. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 19 ст. 2334
14. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 19.01.2021 г. «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Подвизникова Алексея Львовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 1 пункта 3 статьи 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и пунктом 2 части первой статьи 29 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [Электронный ресурс] – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision513162.pdf> (дата обращения: 26.04.2021).
15. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития российской Федерации на период до 2030 г [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/70309010/> (дата обращения: 26.04.2021).
- Научная и учебная литература:
16. Алексеев С.С. Теория права. М.: Издательство БЕК, 1995. – 259 с.
17. Антипьева, Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения / Н.В. Антипьева. - Москва: Мир, 2016. - 750 с.
18. Антипьева, Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. Монография / Н.В. Антипьева. - М.: Проспект, 2016. - 995 с.
19. Аракчеев В.С. О необходимости и целесообразности принятия Социального кодекса Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. N 1. С. 17.
20. Бакиева Г. Р., Горазов С. А., Баннова А. В. Социальное обеспечение и его виды // Молодой ученый. - 2019. - №52. - С. 345-347.
21. Барш Т.И. Анализ уровня жизни населения // Новое слово в науке: перспективы развития : материалы VII

- Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 15 янв. 2016 г.). В 2 т. Т. 2 / редкол.: О.Н. Широков (и др.) – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 204-207.
22. Бирюкова, О.Ю., Охотников, И. В. Социально-экономическое прогнозирование: учебное пособие. — М.: Макс Пресс, 2017. — 104 с.
23. Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2019. – 420 с.
24. Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 428 с.
25. Гусев, К. Н. Право социального обеспечения в Российской Федерации: учебное пособие / К. Н. Гусев.- М.:Юркомпани, 2015. - 487 с.
26. Гусов К.Н. Право социального обеспечения: Учеб. М.: Проспект, 2017. С. 42.
27. Дзгоева-Сулейманова, Ф. О. Право социального обеспечения в вопросах и ответах. Учебное пособие / Ф.О. Дзгоева-Сулейманова. - М.: Проспект, 2016. - 224 с.
28. Добромислов, К. В. Право социального обеспечения / К.В. Добромислов, Е.Е. Мачульская. - М.: Книжный мир, 2017. - 416 с.
29. Долженкова, Г. В. Право социального обеспечения. Конспект лекций / Г.В. Долженкова. - М.: Юрайт, Высшее образование, 2019. - 160 с.
30. Кумбашева, Ю. А. Экономические и социальные проблемы современной России: учебное пособие / Ю. А. Кумбашева. - 2-е изд., стереотип. - М. : ФЛИНТА, 2016. - 316 с.
31. Ле Гранд Дж., К. Пропер, С. Смит. Экономический анализ социальных проблем: учебное пособие / Дж. Ле Грандж. М. НИУ ВШЭ, 2018. – 314 с.
32. Макрорегион Сибирь в постсоветской России: анализ социально-экономических показателей / В. С. Ефимов, А. В. Ефимов // Макрорегион Сибирь: проблемы и перспективы развития: Сб. науч. трудов / А.В. Усс, В.Л. Иноземцев и др. - М.: НИЦ ИНФРА-М; Красноярск: СФУ, 2019. - с. 236-273.
33. Мелкумов, Я.С. Социально-экономическая статистика учебное пособие / Я.С. Мелкумов. - М.: НИЦ Инфра-М, 2019. - 236 с
34. Нуреев, Р.М. Россия: особенности институционального развития: монография / Р.М. Нуреев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 448 с
35. Осьмова, М.Н. Глобализация мирового хозяйства: учебное пособие./ М.Н. Осьмова; Под ред. М.Н. Осьмовой, Г.И. Глущенко. - 2-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2019. - 389 с.
36. Право социального обеспечения в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части : учебник для вузов / Ю. П. Орловский (и др.) ; под общей редакцией Ю. П. Орловского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 424 с
37. Право социального обеспечения России и зарубежных стран : учебное пособие для вузов / под общей редакцией Ю. П. Орловского ; ответственный редактор М. О. Буянова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 205 с.
38. Сидорина, Т.Ю. Два века социальной политики: учебное пособие / Т.Ю. Сидорина. М.: Российск. гос. гуманит. ун-т, 2017. - 442 с.
39. Черемных, Ю.Н. Микроэкономика. Продвинутый уровень: учебное пособие / Ю.Н. Черемных; Московский Госуд. Универ. им. М.В.Ломоносова (МГУ). - М.: ИНФРА-М. - 2018. - 844 с.
- Электронные ресурсы:
40. Лисицына, М.С. Роль государства в сфере социальной защиты населения [Электронный ресурс] // Научный диалог: вопросы гуманитарных исследований – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс». – 2019. - № 5. [Электронный ресурс] – URL: https://interactive-plus.ru/ru/article/16189/discussion_platform (дата обращения: 26.04.2023)

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/324297>