

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/kurosovaya-rabota/353767>

Тип работы: Курсовая работа

Предмет: Теория государства и права (ТГП)

ВВЕДЕНИЕ 3

Глава 1. Понятие административно-территориального устройства в РФ 6

1.1. Территориальное устройство государства 6

1.2. Уровни системы территориального деления 13

Глава 2. Особенности административно-территориального устройства РФ 16

2.1. Принципы административно-территориального устройства 16

2.2. Современное административно-территориальное устройство 21

Глава 3. Проблемы правового регулирования административно-территориального устройства субъектов РФ 26

3.1. Влияние принципа территориальности на формирование и деятельность государственного аппарата 26

3.2. Статус федеральной территории "Сириус" как элемента российского федерализма 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 39

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 41

Административно-территориальное устройство означает разделение национальной территории на части (регионы, провинции, штаты и т.д.) и создание и функционирование соответственно национальных и местных систем управления. Их обычно называют административно-территориальными единицами. Основное назначение административно-территориального устройства - обеспечение функционирования государственных структур, бесперебойной работы государственных органов и взаимоотношений с местными органами власти и населением. Не менее важными являются финансовые задачи, т.е. организация сбора налогов с населения, и полицейские задачи, т.е. обеспечение общественного порядка на данной территории.

Важнейшим принципом административно-территориального устройства является экономический принцип. При выделении областей и районов учитываются природные, исторические и экономические условия, наличие природных ресурсов, контуры и уровень экономического развития, средства сообщения, численность и плотность населения, наличие центров экономической тяги. Экономические принципы способствуют развитию производительных сил страны и позволяют местным органам власти самостоятельно решать хозяйственные, социальные и экономические проблемы.

В таком многонациональном государстве, как РФ, национализм играет важную роль и требует всестороннего учета этнического состава населения, проживающего на той или иной территории.

Способность государственных органов и органов местного самоуправления успешно выполнять свои задачи во многом зависит от их близости к населению, умения успешно реагировать на нужды и запросы населения, опираться на инициативу и самодеятельность населения. Поэтому необходимость максимального приближения государственных органов к населению учтена в административно-территориальном устройстве РФ. Также учитывается необходимость приближения государственных органов к экономически важным предприятиям (промышленность, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство), чтобы они могли оперативно влиять на развитие экономики.

Если раньше вопросы административно-территориального устройства внутри субъектов РФ решались Президиумом Верховного Совета в Москве, то теперь они относятся к компетенции органов власти субъектов РФ.

Сегодня каждое государство имеет конституцию, которая является высшим законом, декларирующим его содержание и форму реализации политики системы функционирования государства. Форма государства является способом реализации функций государства и включает в себя три элемента: форму правления, форму государственного устройства и политическую систему. Таким образом, согласно концепции, государство представляет собой композицию определенных элементов, которые влияют на конечную организацию государства. В зависимости от того, как и кем осуществляется власть в государстве, о государстве можно судить с точки зрения формы правления в государстве. Иными словами, форма правления в государстве включает в себя то, как сформирован центральный аппарат государственной

власти, и определяет систему и структуру его институтов. От того, как и по каким принципам формируются государственные институты, зависит степень участия граждан в осуществлении политической власти в государстве.

В результате, каждый состав элементов государства будет иметь свой набор принципов, которые руководят формированием и осуществлением организации центральной и местной власти в государстве и определяют законы, по которым взаимодействуют население и государственные институты. В результате в каждом конкретном государстве мы получаем набор элементов государственных структур, которые обеспечивают общее функционирование всей системы государственных структур в соответствии с определенной функциональной системой организации и осуществления власти с учетом особенностей государства и его культуры.

Каждая конкретная форма государства признается и интерпретируется юристами по-разному, в зависимости от принятых ими критериев.

Некоторые примеры приведены ниже.

В.М. Корецкий считает, что "правительственной формой государства можно признать организационный процесс формирования ветвей власти, который выражается в воплощении ее правления, структуре государственных функций и типе политической системы".

М.Н. Марченко определяет форму государства как "определенную конституирующую совокупность его структурных элементов, которая оказывает важное влияние на формирование политической мысли в государстве, направление и способ взаимодействия с гражданами". Однако в то же время М.Н. Марченко считает, что элементами формы государственного устройства являются, в отличие от общей теории, форма его государственных структур и его политическая система. Он считает, что содержание сущности основных элементов государства не меняет своего смысла, несмотря на изменение его названия, и что это все синонимичные понятия .

Поэтому можно говорить как о трехчленной, так и о двухчленной структуре формы государства. Единой точки зрения нет не только на структурные элементы государства, но и на большинство правовых вопросов. Поэтому преобладающей точкой зрения является та, которую поддерживает большинство.

В нашем случае, по вопросу элементов права, мы имеем традиционную трехчастную систему. Однако в законодательстве советского периода содержание формы государства отождествлялось с формой правления, то есть только с одним из его элементов.

Основанием для такого суждения послужило широко распространенное в советский период мнение, что единственным базовым элементом государственной формы является тип политического устройства государства, которое подвергалось серьезной критике в основных работах по теории права таких выдающихся юристов, как Бурдые, Дюверже и Руфиус.

Таким образом, советские юристы подчеркивали суверенитет государства и упускали из виду принципы его внутренних основных законов и структур.

В.С. Петров указывал, что формой государственного устройства является его территориальная структура государственной власти, характеризующаяся типом взаимоотношений между органами власти и всем государственным аппаратом .

Сегодня в законодательстве наблюдается другая крайность - недооценка важности определения элементов формы государства. По сути, сегодня преобладает мнение, что элементы формы государства слишком раздуты, а их значение преувеличено.

В.Е. Чилкин утверждает, что в юридических источниках содержанию понятия "форма государства" придается слишком большое значение. При этом очень часто возникает путаница в содержании самого этого понятия, которое может пониматься либо как тип государства, либо просто как политическое устройство государства. По этой причине в современном законодательстве стараются избегать чрезмерного употребления этого словосочетания, заменяя его такими синонимами, как "административно-территориальное деление" или "политический уклад жизни общества".

М.В. Корецкий относит к форме государства как территориальную организацию, так и достижение общего баланса управления в государстве через взаимодействие отдельных его составляющих.

О.О. Миронова также поддерживает эту точку зрения, что форма государства - это, прежде всего, баланс его государственных институтов и процесс достижения этого баланса через установление типа политической системы и формы политического устройства.

А.Б. Венгеров также анализирует это понятие и указывает, что состав государства и его административно-территориальная организация - это сочетание способа интеграции жителей определенной территории и типа отношений с государством в целом через различные территориально-политические организации, а

также отношения между главными муниципалитетами и местным самоуправлением и разделение полномочий между ними .

Продолжая это рассмотрение, В.Е. Чиркин также предлагает признать государственное устройство страны как способ организации всех структурных элементов для достижения оптимального функционирования ее политических целей и общего благосостояния ее народа.

Это объясняется тем, что суть одна: достижение наиболее благоприятных условий для функционирования государства. При этом народ и политические лидеры каждого государства сами решают, какие методы и способы наиболее благоприятны для достижения их целей.

Исходя из вышеизложенных выводов, можно заключить, что форма государства - это совокупность его структурных элементов, обеспечивающих его благополучное развитие.

Сегодня практика применения государственного устройства во всем мире выявила две эффективные и жизнеспособные формы государственного устройства: унитарную и федеративную.

Конечно, на протяжении истории существовали и давние федерации, но юристы трактуют этот тип государственного устройства как федерацию суверенных государств, объединившихся для достижения определенной цели, и не могут признать федерацию как тип государственного устройства .

Унитарное государство - исторически первая форма государства, не включающая в себя другие формы государственности, но этот тип государства может иметь административные единицы - регионы, округа и палаты.

Федеративное государство - это очень сложный тип государства, состоящий из нескольких различных административных единиц, которые объединены определенными факторами для общего благополучия.

Федеративное государство - это государство, в котором несколько независимых государств, сохраняющих суверенитет, объединяются для достижения конкретной общей цели.

В современном конституционном праве федерализм признается как принцип, режим и форма государственного устройства.

Федеративное устройство государства позволяет одновременно достичь как интеграции, так и разделения государственной власти, при условии существования территориальной организации на нескольких уровнях. Тем не менее, современные юристы справедливо полагают, что определенные формы политико-территориального устройства государства влияют не только на внутреннюю организацию государства, но и на его внешние признаки.

Это можно сказать, например, о федеративных формах политики, которые также являются средством улучшения отношений между негосударственными субъектами и влияют на устройство мира и его согласованность.

Сущность федерализма проявляется в общей согласованности всех уровней территориальной организации, как государственной, так и общественной.

Сущность федерализма является важной идеей с точки зрения осознания будущих тенденций в общественных, внутригосударственных и межгосударственных отношениях и поиска путей их совершенствования.

Р. Абдулатипов в своей теории высказал мысль о том, что федеративные отношения по своей правовой природе представляют собой способ взаимодействия граждан и государства, характеризующийся стремлением тех и других к достижению целостного мира и гражданского консенсуса в сфере государственного управления. Это объясняется тем, что федерация - это одновременно государство в государстве или ряд государств в государстве, сохраняющих частичный суверенитет.

Наиболее сложным аспектом модели федеративного государства является достижение равного правового статуса для всех субъектов без ущемления чьих-либо прав и интересов .

Федерация происходит от латинского слова "federato", что означает "объединять". Федерации могут формироваться не только в рамках государства, но и как общественные ассоциации или союзы. Например, в унитарных государствах федерализм проявляется как децентрализованная административная система в рамках данного государства. Однако в течение короткого периода времени такие государства трансформируются в государства, которые уже занимают промежуточное положение между унитарными и федеративными государствами. Такие государства называются полужедеральными или квазифедеральными. В наше время такими государствами являются Италия и Испания.

Существуют также федерации государств, в которых государства сохраняют суверенитет. Такие федерации называются конфедерациями. Сегодня конфедерации иногда косвенно называют федерациями государств, например, Европейский Союз. В идеале предполагается, что все государства мира образуют такую конфедерацию, формируя единую нацию на земле - Всемирную федерацию.

Конечно, такая идея не лишена перспектив быть реализованной, но в идеальном сценарии ее осуществление вполне реально. Таким образом, форма государства остается совокупностью нескольких элементов, которые оказывают важное влияние на то, как формируются государства, на расстановку политической власти и на их отношения с гражданами.

1.2. Уровни системы территориального деления

Территория нашей страны переживала как небольшие фрагментации, так и крупные разделения и преобразования. До начала XIII века каждый участок земли представлял собой самостоятельную единицу, состоящую из древнейших городов, пригородов и болот.

На этапе существования древнерусского государства единые земли были разделены на отдельные княжества, что было проявлением периода феодальной раздробленности.

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О федеральной территории "Сириус" // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 52 (Часть I). - Ст. 8583.
3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 11. - Ст. 1416
4. Гавриков В.П. Теория государства и права. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2019. 454 с.
5. Какимова М. Основы теории государства и права. Учебник. М: Фолиант, 2019. 256 с.
6. Кожевников В.В. Теория государства и права. В 2 частях. Часть 1. М: Проспект, 2021. 480 с.
7. Колоткина О.А., Морозова А.С., Ягофарова И.Д. Теория государства и права. М: Проспект, 2020. 536 с.
8. Майборода В.А. Понятие территории федеральной территории «Сириус». Российская юстиция. 2021. № 3. С. 55-58.
9. Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права. Учебник. Том 1. Государство. М: Проспект, 2021. 744 с.
10. Морозова Л.А. Теория государства и права : учебник для вузов / Л. А. Морозова. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма:Инфра-М, 2017. - 464с.
11. Никодимов И.Ю., Ущаповская М.О., Мишагин О.А. Теория государства и права. М: Дашков и К, 2021. 274 с.
12. Пиголкин А.С. Теория государства и права : учебник для вузов / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев ; под редакцией А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 516 с.
13. Протасов В.Н. Теория государства и права : учебник и практикум для вузов / В.Н. Протасов. - Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 487 с. - (Высшее образование).
14. Радько Т.Н. Теория государства и права : учебник для бакалавров / Т.Н. Радько, В.В. Лазарев, Л.А. Морозова ; М-во образования и науки РФ, Моск. гос. юрид. ун-т. им. О.Е. Кутафина (МГЮА). - М. : Проспект, 2018. - 562с.
15. Рыженков А.Я. Принципы градостроительного права. 2019. 176 с.
16. Чертков А.Н. Публичная власть: состав, единство и сущность взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2020. №10. С.19 - 23.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/kurovaya-rabota/353767>