

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/referat/384128>

Тип работы: Реферат

Предмет: Право

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА В ПАРЛАМЕНТСКОЙ И ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКАХ 7

1.1. Правовой статус Президента в парламентской республике 7

1.2. Специфические признаки президентской республики 14

ГЛАВА 2. СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ 18

2.1. Элементы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации: общая характеристика 18

2.2. Место Президента Российской Федерации в системе государственной власти 20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 26

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 28

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяет особое конституционное положение Президента Российской Федерации в системе государственной власти России. Президент Российской Федерации представляет собой ту основную силу, которая задает общее направление работы всего государственного механизма. По этой причине существует необходимость особенно тщательного закрепления правового положения Президента Российской Федерации.

Вопрос о конституционно-правовом статусе главы государства особенно актуален в связи с предпринимаемыми попытками модернизации политической системы, связанными, в том числе, с изменением полномочий Президента РФ в отдельных областях. В указанном контексте особенно важным является также и вопрос дальнейшей модернизации государственного управления, определения направления развития системы государственной власти.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА В ПАРЛАМЕНТСКОЙ И ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКАХ

1.1. Правовой статус Президента в парламентской республике

В настоящее время парламентская республика является менее распространенной моделью политико-правовой организации в сравнении с другими республиканскими формами правления (президентской и полупрезидентской). Примерами парламентских республик являются такие государства, как Германия, Италия, Австрия, Исландия, Израиль, Ливан и др. Во всех этих странах модель распределения полномочий между ветвями и важнейшими институтами государственной власти так или иначе закрепляет преоб-

ладающую роль законодательного органа в политической системе (принцип верховенства парламента). Однако, данный принцип является, безусловно, слишком общим и недостаточным критерием для определения парламентской республики как формы государственного правления. Необходимо выделить иные, более конкретные признаки.

В монографии «Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование» под редакцией классика отечественного государственного права В.Е. Чиркина описание особенностей парламентской республики начинается с указания того факта, что важнейшим органом государственной власти в ней является парламент, и в качестве самостоятельных органов власти существуют независимые суды. Далее перечисляются такие признаки, как:

- правительство формируется на основе соотношения партийных сил в парламенте;
- правительство несет ответственность перед парламентом и является важнейшим центром принятия решений;
- глава государства (президент) избирается, как правило, парламентским путем, и его роль в отличие от премьер-министра невелика.

В другой работе В.Е. Чиркина находим утверждение, что главным признаком парламентской республики является способ формирования правительства и его политической ответственности. В парламентской республике эта схема аналогична парламентской монархии, но место главы государства занимает президент. Формально правительство назначает глава государства, но выбор его не свободен и продиктован фактической расстановкой сил в парламенте. При этом правительство несет ответственность только перед парламентом, но не перед президентом. Что касается способа выборов президента, то он не является решающим критерием отличия, поскольку есть парламентские республики, где президент избирается гражданами.

Ряд отечественных авторов в своих публикациях транслируют известную точку зрения Дж. Сартори, который указывает, что парламентской системе, в первую очередь, свойственна практика совместного существования правительства и парламента, их «совместного выживания», тогда как для президентской и полупрезидентской (смешанной) форм характерна логика раздельного существования законодательной и исполнительной власти.

Так, профессор О.И. Зазнаев пишет, что парламентская республика создает один локус верховной власти в государстве, в отличие от президентской системы, где власть разделена между двумя избираемыми органами - законодательной и президентом. В этой связи нельзя согласиться с мнением тех ученых, которые считают, что введение всенародных выборов президента в стране с парламентской формой сразу превращает ее в полупрезидентскую систему. Если парламент остается единственной исходной политической силой, то «аномалия» прямых президентских выборов на форме государственного правления не сказывается. Это хорошо видно на примере таких стран, как Австрия, Исландия, Чехия, которые продолжают «жить по правилам» парламентской системы, несмотря на то, что они в разные годы перешли к прямым выборам президента. Тогда как в Турции и Франции такой переход существенно изменил принципы распределения властных полномочий между ветвями власти, в результате чего произошел переход к полупрезидентской и президентской формам правления соответственно.

Подход В.Е. Чиркина можно условно охарактеризовать как формально-юридический, прежде всего, принимающий во внимание конституционно закрепленные разграничения полномочий между ведущими государственными институтами. Тогда как мнение Дж. Сартори отражает взгляд на проблематику форм правления, более характерный для политической науки.

1.2. Специфические признаки президентской республики

Президентская республика (например, Азербайджан, Армения, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Казахстан, США и др.) представляет собой такую форму правления, когда глава государства избирается, как правило, народом, стоит во главе исполнительной власти и формирует Правительство.

Исходными положениями для определения роли Президента в государстве являются статьи основных законов (Конституций, Уставов).

В классической президентской республике парламент не может быть распущен, а президент не обладает правом законодательной инициативы, что характеризует принцип разделения властей. В классической президентской республике правительство (администрация, кабинет) несет ответственность перед возглавляющим его президентом.

Каждая конституция, возникшая в результате политического кризиса, есть запись итогов противоборства политических сил – легализация механизма власти в пользу победителя. Как образно пишет венгерский учёный Андраш Шайо, «конституционная биография власти – это биография, которую пишут с момента рождения конституции», в ней отражены «конституционные страхи» .

ГЛАВА 2. СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

2.1. Элементы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации: общая характеристика

В подавляющем большинстве современных государств обязательным компонентом системы органов власти является персонифицированный пост главы государства.

При этом главой государства в самом общем случае принято называть высшее должностное лицо в иерархии государственных институтов, осуществляющее высшее представительство государства внутри страны и в международных отношениях.

Наименование данного государственного поста, полномочия занимающего его лица во взаимоотношениях с другими органами государства и обществом определяются, прежде всего, историческими особенностями, видом формы правления и политического режима, свойственными конкретной стране. В монархиях, как известно, главой государства является монарх, в странах с республиканской формой правления – президент. В Древнем Риме президентами называли лиц, председательствовавших на собраниях римских граждан, а впоследствии возникла специальная государственная должность – президент сената. Таким образом, в настоящее время президентом называют выборного главу государства в странах с республиканской формой правления.

Конституция Российской Федерации 1993 года в ч. 1 ст. 80 также именует Президента главой государства. В общем виде статус Президента РФ сформулирован в ст. 80 Конституции РФ, хотя, без сомнения, некоторые отдельные элементы статуса Президента РФ закреплены и в иных нормах Конституции РФ, а также нормах других законодательных актов РФ, но об этом подробнее будет сказано ниже.

2.2. Место Президента Российской Федерации в системе государственной власти

Институт президентуры для России является сравнительно новым явлением. Коренные изменения в государственном управлении на рубеже 90-х годов XX века привели к капитуляции тоталитарного режима перед демократией. В начале 90-х годов XX века началось обсуждение принципа разделения властей, вопросов управления и т.д. Все факторы требовали наличия в государственном механизме такого института, который бы обеспечил единство различных процессов, будь то политические либо управленческие, протекающих в государстве, и обладающего самостоятельностью в решении наиболее важных вопросов .

В принятой на всенародном голосовании Конституции 12 декабря 1993 года в 4 главе был отражён институт Президента России. В отличие от прежней Конституции, где приоритет отдавался представительному органу, в действующей Конституции приоритет отдаётся Президенту Российской Федерации .

В действующей Конституции России один из основных принципов демократического государства находит своё отражение в ст. 10 Конституции России. Согласно данной статье, государственная власть в России разделяется на законодательную, судебную и исполнительную ветви власти. В следующей же статье 11 закрепляется, что наряду с вышеуказанными ветвями власти государственную власть в России осуществляет и Президент Российской Федерации. Можно предположить, что существует четвертая ветвь власти как президентская власть.

В Российской Федерации функции законодательной власти осуществляют Федеральное собрание Российской Федерации и на уровне субъектов – законодательные органы субъектов Российской Федерации. Основная функция законодательных органов – законотворческая, к остальным можно отнести управленческую, представительную и контрольную. Функции по осуществлению исполнительной власти возложены на Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, агентства, службы. На уровне субъектов функции исполнительной власти осуществляют соответственно в республиках – правительства республик, в остальных субъектах – администрации краёв, областей и т.д. Основные функции, возложенные на исполнительную власть, – это исполнительно-распорядительная,

управленческая. Судебная власть в России представлена судами (федеральные суды и суды субъектов). Основной функцией судебной власти является отправление правосудия.

Согласно Конституции РФ, Президент Российской Федерации является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ст. 80). Президент как глава государства принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности. Также определяет, в соответствии с ч. 3 ст. 80, основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Президент России, исходя из текста Конституции РФ, не входит ни в одну из трёх ветвей власти. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ, Президент Российской Федерации как глава государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Полномочия Президента РФ обширны и находят своё отражение в разных плоскостях государственной власти. Так, согласно статье 83 Конституции РФ, в области исполнительной власти Президент РФ осуществляет общее руководство Правительством РФ, имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ, принимает решение об отставке Правительства РФ и т.д. В области законодательной власти Президент Российской Федерации распускает Государственную Думу России и назначает выборы Государственной Думы РФ и т.д. В сфере судебной власти Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Верховного Суда Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В большинстве случаев форма правления определяется тем, в каком правовом положении находятся высшие органы государства. Форма правления содержит в себе структуру, принципы деятельности высших государственных органов, а также взаимоотношения между ними.

Республику можно определить как форму правления, при которой в основе организации и функционирования высших органов государственной власти лежат принципы выборности и периодической сменяемости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года] // Рос. газ. – 2020. – 04 июля.
2. Постановление КС РФ от 31.06.1995 № 10-П // СЗ РФ. 14.08.1995. № 3. Ст. 3424.
3. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 11, ст. 1416.

Научная и учебная литература

4. Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. – 1998. – № 1. – С. 7.
5. Алимбиева Т. Г. Максименко Е. И. О проблеме толкования правовой категории «Форма правления» (кейс России и Казахстана) // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: гуманитарные и общественные науки. – 2018– № 4.
6. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления : учебник. – М : Омега-Л, 2014. – 525 с.
7. Бакарджиев Я.В. Переходный период в развитии государства и правовой системы // Вестник ОмГУ. Серия. Право. –2014. –№4 (41). –С.103–104.
8. Боброва Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм: монография. – Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1984. – 320 с.

9. Государственное право Российской Федерации: Учебник – М.: Юрид. лит., 2006. – 429 с.
10. Добрынин Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации. – Новосибирск: Наука, 2016. – 332 с.
11. Егоров В.Г. Президентализм и парламентаризм в политических системах новых независимых государств // Политическая наука и современное общество: сб. науч. тр. Вып. 4./ под ред. В.Г. Егорова. М.: ИИУ МГОУ, 2013. – С. 4–25.
12. Зазнаев О.И. Институт прямых президентских выборов в парламентских республиках // Изв. Саратовского университета. Сер.: Социология. Политология. – 2018. – Том 18, вып. 1. – С. 82 – 86.
13. Зазнаев О.И. Осмысление форм правления в зарубежной политической науке: новейшие дискуссии // Политическая наука. – 2014. – № 1. – С. 10 – 33.
14. Касаткина Е.М. Три ветви власти Швейцарской Конфедерации // Современные тенденции развития юриспруденции, экономики и управления: Сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. – Елец, 2017. – С. 139 – 142.
15. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: учебник. – М., 2006. – 453 с.
16. Колобаева Н.Е. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации: дис...канд. юрид. наук: специальность 12.00.02. «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»/ Н.Е. Колобаева; Уральская государственная юридическая академия. – Екатеринбург, 2007. – С.23–24.
17. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование: монография / отв. ред. В.Е. Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 537 с.
18. Конституция Швейцарии (Швейцарской Конфедерации) от 18 апреля 1999 г. (на русском языке). [Электронный ресурс]. URL: https://web.archive.org/web/20090609155832/http://constitution.garant.ru/DOC_3864915.htm#sub_para_N_502 (дата обращения: 30.10.2023).
19. Михайлова Е.М., Пушкарев С.В. Коллективный глава как форма управления государством // Социальная политика и социология. – 2011. – № 3 (69). – С. 128 – 138.
20. Петрова М.А. Органы центральной власти современной Швейцарии: тенденции развития: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2014. – 29 с.
21. Савин В.Н. Ответственность государственной власти перед обществом // Государство и право. – 2000. – №12. – С. 66.
22. Савинов Д.М., Петров Н.А., Кошкарров В.С. Формы правления и типы государственного устройства // Проблемы науки. – 2019. – № 2. – С. 84
23. Худолей Д. М. Основные, гибридные и атипичные формы правления // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2010. – № 4. – С. 56.
24. Чиркин В.Е. Государствоведение: учебник. – М.: Юристъ, 2000. – 450 с.
25. Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.verfassungen.ch/verf99-i.htm> (Date accessed: 2023, February 23).

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/referat/384128>