

*Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:*

<https://stuservis.ru/kurosovaya-rabota/385547>

**Тип работы:** Курсовая работа

**Предмет:** Теория государства и права (ТГП)

ВВЕДЕНИЕ 2

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС: СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ 5

1.1 Понятие законодательного процесса в Российской Федерации 5

1.2 Участие субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе 9

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ 12

2.1 Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации 12

2.2 Анализ стадий законодательного процесса в субъектах Российской Федерации 17

2.2 Совершенствование законодательного процесса в Российской Федерации 24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 28

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 32

ВВЕДЕНИЕ

В разнообразной и постоянно развивающейся правовой сфере общества правотворчеству отводится основное место. Это, несомненно, можно объяснить тем, что именно правотворчество предоставляет жизнь праву, порождает и формирует его. Правотворчество является первоначальной стадией жизни права и включает в свой состав некие импульсы, которые воздействуют на движение права, как в общем, так и на отдельные разновидности. По этой причине довольно очевиден колоссальный интерес общества к процессу правотворчества, предоставляющему формировать акты, как выражение политического направления в государственной и правовой политике.

На данный период времени проблема правотворчества является крайне актуальной. В настоящее время наше государство несет на собственных плечах сложное бремя изменений и реформ. Изучая эту проблему в условиях современности, нельзя не сказать и об историческом развитии идеи формирования правового государства в РФ и попытках ее практического применения. Именно на основании исторического опыта представляется возможным описать базовые закономерности процесса правотворчества.

Одна эпоха сменяла другую, на смену одним государствам приходили другие, но изменения не коснулись основной цели: обеспечение правопорядка, развитие различных общественных процессов и норм права. Гарантией процветания общества выступает его стабильность, следовательно, ее обеспечение является главной целью государства.

Процесс создания законов – самое важное направление деятельности каждого государства. Это интеллектуальная деятельность требует наличие особых умений и знаний, которые связаны с осуществлением имеющихся в стране норм права. По итогам работы законодателей, по созданным нормативно-правовым актам, судят о государстве в целом, уровне его демократии, культуре, экономической составляющей. Тема законодательного процесса, на данный момент, как никогда актуальна, так как каждое государство ставит перед собой цель укрепить его правовую систему.

Для поддержания правопорядка в современном государстве используются, прежде всего, законы, занимающие отдельное место в системе нормативно-правовых актов. Во-первых, законы принимаются в целях регулирования важнейших общественных отношений и по важным вопросам общественной и государственной жизни. Во-вторых, законы имеют более сложный процесс их принятия в отличие от остальных нормативно-правовых актов, так как для их принятия, изменения и дополнения имеется четкий строго регламентированный порядок. Российская Федерация является федеративным правовым государством, что позволяет субъектам РФ принимать собственные законы в пределах предметов совместного (ст. 72 Конституции РФ) или остаточного (ст. 73 Конституции РФ) ведения.

Конституция РФ, устанавливая единую систему публичной власти, закрепляет фундаментальные положения, регулирующие процессуальные требования, предъявляемые к законотворческому процессу, как на федеральном, так и на региональном уровне. Закон и производные от него понятия (законность, законопроекты, законно, законодательный, законодательство и др.) используются в тексте Конституции РФ

более чем 60 раз. Однако определение законодательного процесса и его структуры в настоящее время остается дискуссионным, что подчеркивает актуальность исследования научных позиций по заявленной проблеме.

Цель исследования – изучить и проанализировать современные проблемы законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

Задачи исследования:

- 1) изучить понятие федерального законодательного процесса;
- 2) раскрыть участие субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе;
- 3) рассмотреть особенности законодательного процесса в субъектах РФ;
- 4) проанализировать актуальные проблемы законодательного процесса в субъектах РФ.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением законодательного процесса как системной и упорядоченной процедуры принятия, изменения либо прекращения действия законов компетентными органами государственной власти.

Предмет исследования - конституционные нормы, закрепляющие законодательный процесс в Российской Федерации.

Методологическую основу работы составляют современные методы познания, включая как общенаучные (диалектический, системно-структурный), так и специальные (нормативно-логический, формально-юридический).

## 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС: СУЩНОСТЬ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

### 1.1 Понятие законодательного процесса в Российской Федерации

Законодательный процесс выступает одним из ключевых направлений деятельности государства, в ходе которого решаются задачи, обладающие ценным значением для государства, общества и личности. От качества законодательного процесса, полноты его правового регулирования, состояния и результативности напрямую зависит достижение глобальной цели государства - формирование правового государства и гражданского общества.

Существующие в юридической доктрине взгляды на содержание законодательного процесса позволяют выделить два основных подхода.

Сторонники первого подхода характеризуют законодательный процесс лишь в ракурсе деятельности законодательного органа. Так, в рамках данного подхода законодательный процесс представляет собой комплекс урегулированных законом процессуальных действий высшего законодательного органа государственной власти и законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, направленных на принятие законов и включающих в себя ряд последовательных, логически завершенных стадий, начиная от внесения законопроекта на рассмотрение и заканчивая принятием закона. Другая группа ученых, в том числе С.А. Авакьян, понимают законодательный процесс в виде упорядоченной совокупности процедур и действий, в результате которых происходит принятие и вступление в силу закона государства. При этом, в отличие от сторонников первого подхода, С.А. Авакьян отмечает, что непозволительно ограничивать законодательный процесс деятельностью только одного субъекта - законодательного органа. Иные субъекты также являются активными участниками законодательного процесса.

По нашему мнению, достоинство второго подхода к пониманию законодательного процесса состоит в том, что в нем отражено участие в законодательном процессе не только непосредственно законодательного органа, но и деятельность иных субъектов. Кроме того, сторонники данного подхода включают в законодательный процесс такие дополнительные этапы, как все-народное обсуждение или публичные слушания, общественная экспертиза и др.

Анализируя содержание стадий законодательного процесса в современной России, выделим следующие проблемы:

1. Говоря о стадии законодательной инициативы, следует отметить, что существуют дискуссии по вопросу расширения состава субъектов законодательной инициативы. Первая группа ученых считает целесообразным расширить данный состав. Так, Ю.Г. Арзамасов отмечает, что правом законодательной инициативы следует наделить уполномоченных по правам человека по аналогии с субъектами Федерации, где региональным уполномоченным по правам человека предоставлено это право. С точки зрения М.Б. Румянцева, «предоставление права законодательной инициативы столь широкому кругу субъектов свидетельствует о демократичности конституционных предписаний, но это одновременно

порождает и серьезные трудности, связанные с невозможностью качественной реализации указанного права» .

Другая группа ученых считает, что количество субъектов законодательного процесса следует сократить. Так, по мнению А.А. Ищенко, большое число субъектов законодательной инициативы обуславливает принятие низ-качественных законов .

По мнению А.С. Борисова, взамен индивидуального права законодательной инициативы для депутатов Государственной Думы правильнее предусмотреть коллективное право .

2. Что касается проблемы исполнения законодательных актов, необходимо отметить, что в действующем законодательстве нет никакого механизма, который смог бы обеспечить надлежащее исполнение указаний принятого акта. В настоящее время в России существует ситуация, когда благополучно принятые законодательные акты после вступления в законную силу фактически не исполняются.

#### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года] // Рос. газ. – 2020. – 04 июля.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета от 19 октября 1999 г. № 206.
3. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ / Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>
4. Конституция Чувашской Республики: принята Госсоветом Чувашской Республики 30.11.2000 // Собр. законодательства Чувашской Республики. 2000. № 11-12, ст. 442.
5. Уставный закон Калининградской области от 22.04.2010 № 439 «О Калининградской областной Думе» (ред. от 29.12.2021) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/895255753> (дата обращения 07.11.2023).
6. Закон Калининградской области от 11.03.2011 № 3 «О порядке подготовки, принятия, обнародования и вступления в силу законов Калининградской области» (ред. от 27.10.2021) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453101636> (дата обращения 07.11.2023).

#### Научная литература

7. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. М.: Норма; ИНФРА-М, 2021. Т. 2. 936 с.
8. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. М.: Юстицинформ, 2017. 640 с.
9. Арзамасов Ю.Г. Теория и практика ведомственного нормотворчества в России: монография. М.: Юрлитинформ, 2017. 480 с.
10. Артамонов Н. А. Законодательный процесс в Российской Федерации (теоретические аспекты): монография. Ростов н/Д.: РЮИ РПА Минюста России, 2014. 97 с.
11. Борисов А.С., Меркулов П.А. Некоторые проблемы современного правотворчества в России // Социум и власть. 2015. № 3 (53). С. 65-70.
12. Золотухина Т.А. О структуре законотворческого процесса в России: стадии и этапы // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 2. С.49-50.
13. Ильин В.В. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 3. С. 25-32.
14. Ищенко А.А. Законодательный процесс как формирование общей государственной воли // Гражданин. Выборы. Власть. 2019. № 1 (11). С. 154-165.
15. Керимов Д.А. Законодательная техника: Научно-практическое пособие / под ред. Ю.А. Тихомирова. - М.: РГБ, 2006. С.78.
16. Кочетков А.В. Стадии законодательного процесса как формы проявления правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 4. С.153.
17. Кравцова Е.А. Планирование законодательного процесса как часть законотворческой деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации // Конституционное и

муниципальное право. 2018. № 1. С.48.

18. Кулешова Н.Н. Механизмы и формы осуществления законодательного процесса // Школа Науки, 2018. № 5 (5). С. 32-34.

19. Морозова А.С. Некоторые аспекты реализации права законодательной инициативы в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С.50.

20. Нимарицына О.Ф. Понятие законодательного процесса в субъектах Российской Федерации // Меридиан: научный электронный журнал. 2019. № 15 (33). С. 465-467.

21. Плотникова П. П. Институт народной законодательной инициативы: необходимы ли поправки в конституцию РФ? // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. № 5 (130). С. 30-36.

22. Правотворческий процесс: некоторые аспекты понятийно-категориального аппарата / Ф.Х. Даова [и др.] // Вопросы экономики и права. 2018. № 125. С. 24-28.

23. Румянцев М.Б. Правотворчество в Российской Федерации: моно-графия. Чебоксары: ИД «Среда», 2019. 324 с.

24. Савченко М. С. Правовые основы и особенности реализации населением муниципальных образований форм непосредственной демократии // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 4(34). С. 196-202

25. Сизых Г.В. Проблемы законодательного процесса в Российской Федерации // МНСК-2019. Государство и право: материалы 57-й Междунар. науч. студ. конф. Новосибирск: Новосибирский нац. исследовательский гос. ун-т, 2019. С. 206-207.

26. Филатов С.В. Правотворческий процесс: понятие, стадии, принципы // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8.С.38.

27. Югов А.А. Структура законотворческого процесса как целостной системы // Российское право: образование, практика, наука. 2018. № 6. С.14.

#### Интернет-ресурсы

28. Проект федерального закона №460730-7 (в архиве) // Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/460730-7>.

29. Проект федерального закона №20220-5 (в архиве) // Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/20220-5>.

30. Проект федерального закона №278436-4 (в архиве) // Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/278436-4>

31. Законодательное Собрание Кировской области : официальный сайт. - URL: <http://www.zsko.ru/> (дата обращения: 28.11.2022). - Текст : электронный.

32. Курганская областная Дума : официальный сайт. - URL: <http://www.kurganoblduma.ru/> (дата обращения: 06.11.2023) - Текст : электронный

33. Законодательное Собрание Свердловской области : официальный сайт. - URL: [http://zssso.ru/\(dama](http://zssso.ru/(dama) обращения: 06.11.2023). - Текст : электронный.

*Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:*

<https://stuservis.ru/kursovaya-rabota/385547>