

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/referat/409081>

Тип работы: Реферат

Предмет: Земельное право

План:

Введение 3

1. Современное состояние государственного управления в области лесных отношений 5

2. Пути совершенствования государственного управления в области лесных отношений 8

Заключение 20

Список литературы 21

Приложение 22

1. Современное состояние государственного управления в области лесных отношений

Современное состояние управления лесами, ориентированное на повышение инвестиционной привлекательности лесных ресурсов и интенсификацию их использования, а также перспективы развития лесного комплекса обуславливают необходимость пересмотра концептуального подхода к государственному управлению в области лесных отношений.

При этом важно определить его содержание и границы реализации. Не только в доктрине экологического права отсутствует единообразие по этим вопросам, но и в лесном законодательстве существуют различные подходы с учетом используемой терминологии.

Существует очень широкий спектр вариаций, таких как "государственное управление лесами", "лесным хозяйством", "лесным комплексом", "государственное лесопромышленное управление" и т.д. Такое разнообразие терминологии, как доктринальное, так и юридическое, не способствует единому пониманию государственного управления в этой сфере.

Например, в науке природоресурсного права государственное управление в области использования и охраны лесов (лесоуправление) определяется как административная деятельность, осуществляемая органами государственной власти в соответствии с Лесным кодексом РФ в целях организации рационального использования и охраны лесов.

При этом в соответствии с Лесным кодексом РФ управление охватывает всю предметную область регулируемых отношений, включая использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов (гл.10 ЛК РФ). Кроме того, регулируемые ЛК РФ отношения по использованию лесов, включая большую часть лесопользования (заготовка и сбор древесины, жиров и масел, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и т.д.), являются предпринимательской деятельностью, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, работающими в лесозаготовительной и других отраслях экономики [4; с.102].

Таким образом, хозяйственная деятельность охватывает сложный комплекс общественных отношений, включающий не только лесопользование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, но и лесной комплекс, в который входят лесное хозяйство, лесозаготовительная и перерабатывающая промышленность.

Как отмечается в научной литературе, с точки зрения управления лесной комплекс представляет собой совокупность двух взаимосвязанных блоков: лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса [7; с.130]. Поэтому государственное управление в области лесных отношений необходимо рассматривать во взаимосвязи с управлением лесным комплексом.

Основой, гарантирующей государственное управление в этих сферах, является государственная лесная политика, объективированная в политических и правовых документах, в том числе в документах стратегического планирования.

Государственная политика в лесной сфере определена специальным документом утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1724-р [3]. Среди механизмов и задач реализации

государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов также указана эффективность управления лесным хозяйством.

На региональном уровне в некоторых субъектах РФ в рамках планирования и программирования разрабатываются и утверждаются такие документы стратегического планирования, как государственные программы в области лесных отношений и лесного комплекса. Например, Постановлением Правительства Кемеровской области от 02.03.2023 № 119 утверждена государственная программа Кемеровской области - Кузбасса "Охрана, защита, воспроизводство, использование лесов и объектов животного мира Кузбасса" на 2017-2025 годы".

В ряде региональных программ происходит подмена целей, задач и мероприятий в области лесного комплекса и лесных отношений (по обеспечению рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов). Так, Постановлением Правительства Архангельской области от 09.01.2023 № 11-пп "О внесении изменений в государственную программу Архангельской области "Развитие лесного комплекса Архангельской области" включает подпрограммы "Обеспечение использования лесов", "Воспроизводство лесов" и "Охрана и защита лесов".

В то же время эти политико-правовые и плановые документы тесно связаны между собой, несмотря на их внутренние противоречия. Это связано с правовым регулированием лесного хозяйства и реализацией государственной политики, основанной на концепции леса как экосистемы и природного ресурса. С одной стороны, государственная лесная политика является неотъемлемой частью политики по сохранению биосферы и биоразнообразия - важнейшей основы существования лесов. С другой стороны, леса как природный ресурс вовлечены в лесопромышленный комплекс, и для их эффективного развития необходимо рациональное лесопользование, обеспечивающее восстановление, защиту и охрану лесов. Поэтому Основы государственной политики, Стратегия и Лесной кодекс Российской Федерации предусматривают повышение эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также создание условий для рационального многоцелевого устойчивого использования лесов, лесов как основы устойчивого развития лесного сектора экономики. Это включает в себя повышение эффективности управления.

Список литературы:

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ, 11.12.2006, № 50, ст. 5278
3. Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1724-р Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года // Собрание законодательства РФ, 07.10.2013, № 40 (часть III), ст. 5096

Специальная литература

4. Быковский В.К. Правовые и организационные основы государственного управления лесами: Учебник и практикум для СПО. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. - С.102.
5. Быковский, В. К. Лесное право России : учебник и практикум для вузов / В. К. Быковский ; ответственный редактор Н. Г. Жаворонкова. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2023. - 254 с.
6. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Правовые проблемы модернизации экологического управления // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 1 (17). С. 20/
7. Колесник В.Г., Синятуллина Л.Х. Система государственного управления лесным комплексом: текущая ситуация и основные проблемы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 1. С. 130.
8. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: Монография / В.Б. Агафонов, В.К. Быковский, Г.В. Выпханова [и др.]; под ред. Н.Г. Жаворонковой. М.: Норма; Инфра-М, 2022. С. 65.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/referat/409081>