Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:
https://stuservis.ru/nauchno-issledovatelskaya-rabota/418209

Тип работы: Научно-исследовательская работа

Предмет: Юриспруденция

ПЛАН:

Введение 3
Проблемы взаимодействия ФСБ с органами прокуратуры 4
Заключение 12
Список литературы 16

Введение

Деятельность органов государственной безопасности способствует укреплению законности в стране. Состояние законности в стране также влияет на деятельность органов национальной безопасности. Чем выше уровень законности, тем эффективнее решаются задачи, возложенные на органы национальной безопасности. Условия формирования новой системы государственной безопасности, сформировавшейся в существенно изменившихся внешних и внутренних условиях, требуют выработки научно обоснованной политики и стратегии обеспечения национальной безопасности, соответствующей новым национальным целям страны, опирающейся на ее современную теорию и методологию, а также на индивидуальные, социальные и национальные Необходимо четкое и публичное определение системы ценностей и легитимности жизненно важных интересов, установление реальных и потенциальных угроз этим интересам, а также принятие политики и стратегии национальной безопасности.
Органы государственной безопасности Российской Федерации, в том числе ее оперативные силы и кадровая система, созданы специально для защиты внешней, внутренней и экономической безопасности государства, обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, гарантий реализации конституционных прав граждан и действуют на основании и в строгом соответствии с законом. Является институтом.
Организационная система Федеральной службы безопасности имеет внутренние системообразующие признаки, прежде всего единство целей, задач, функций, принципов организации и деятельности с учетом формы государственного устройства Российской Федерации.
Целью исследования является исследовать проблемы взаимодействия ФСБ с органами прокуратуры.

Проблемы взаимодействия ФСБ с органами прокуратуры
Собеседник 1. Основной функцией прокуратуры в реализации правозащитного потенциала этого конституционного института является надзорная функция, которая, в соответствии с п.2 ст.1 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1, осуществляется путем надзора за:
-исполнением законов и законностью правовых актов;
-за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
-за соблюдением законов следственными органами и органами дознания и предварительного следствия;
-исполнение законов администрацией уголовно-исполнительных органов и органов, исполняющих наказания и назначенные судом меры принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
-исполнение закона назначенными судом судебными исполнителями.
Ранее эти виды надзорной деятельности назывались основной деятельностью. В последнее время для их определения используется термин подфункции надзорной функции. В научной литературе и на практике эти подфункции именуются отраслями прокурорского надзора. Каждая из них сохраняет все структурные элементы функции и наполняется различным содержанием. Наиболее ярко различия между ними проявляются в специфике предмета надзора, процедурах его осуществления, объеме и характере полномочий прокурора.
Собеседник 2. Реализация полномочий прокурора в рамках перечисленных отраслей носит надзорный

характер. В то же время, как уже отмечалось выше, прокуратура выполняет и другие функции, предусмотренные законом, в тех сферах, где полномочия прокурора не носят надзорного характера. К ним следует отнести участие в рассмотрении судами дел (уголовных, гражданских, арбитражных), уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными УПК РФ, координацию правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью и участие в правотворческой деятельности. Генеральный прокурор участвует во всех видах судопроизводства и принимает участие во всех судебных процессах. Закон возлагает на прокурора принесение протестов на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. Однако прокурор не осуществляет надзор за законностью деятельности суда и законностью его решений. Во всяком случае, это предусмотрено ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1, в ст.35 которого говорится лишь об участии прокурора в рассмотрении дел судом, но ничего не говорится о надзоре. Выделение уголовного преследования в качестве самостоятельной функции прокуратуры сегодня вряд ли оправдано: Федеральным законом от 05.06.2007 № 87-ФЗ из полномочий прокурора были исключены полномочия по возбуждению уголовного дела, даче согласия следователю на возбуждение уголовного дела, принятию дел к своему производству и т.д. В то же время представляется более логичным отнести их к иным функциям прокуратуры, как это предусмотрено ст. 1.1 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1. Такая классификация определяет конкретную направленность функции, ее истинное содержание и не приводит к путанице или усложнению понимания данного понятия.
Собеседник 1. Изменения, внесенные в 2020 г. в Конституцию РФ и затронувшие в немалой степени статус прокуратуры, не могли не послужить основой для оживления в науке о прокурорской деятельности дискуссий о месте и роли прокуратуры Российской Федерации в современном государственно-правовом механизме, ее функциональном предназначении . В связи с этим в последнее время наблюдается публикационная активность, символизирующая новый этап обмена научными позициями ученых, изучающих прокурорскую деятельность, что, безусловно, должно способствовать обогащению теоретических основ указанной сферы научных знаний.
Собеседник 2. Полномочия органов и должностных лиц ФСБ очень многогранны, как и другие полномочия, связанные с реализацией ОРД и уголовным преследованием на стадии предварительного расследования. Поэтому данному разделу следует уделить особое внимание.
Статья 31 Закона о прокуратуре определяет сферу особого надзора следующим образом:
-соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
-порядок разрешения сообщений и заявлений о совершении преступлений и приготовлений к совершению преступлений;
-порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий;
-порядок проведения следственных действий;
-законность решений, принимаемых органами и должностными лицами ФСБ.
Собеседник 2. Рассматривая вопрос о пределах прокурорского надзора за деятельностью органов ФСБ, следует обратить внимание на содержание абз.2 ст.24 Закона о ФСБ.
Согласно этой статье, в сферу прокурорского надзора не входят
-сведения о лицах, которые оказывали или оказывают содействие органу ФСБ на основе конфиденциальной информации;
-средства, методы и тактика деятельности органов ФСБ.
Данное положение ограничивает возможность вмешательства органа прокуратуры не только при работе органов ФСБ с конфиденциальной информацией, но и при участии в уголовном процессе на стадии предварительного расследования. В таких случаях органы прокуратуры лишены возможности проверить, соответствует ли деятельность органов ФСБ нормам процессуального права. Единственной возможностью предотвратить противоправные действия таких субъектов является выявление нарушений норм материального права, связанных с их ошибочным толкованием.
Собеседник 1. Обойти положения части 2 статьи 24 Закона о ФСС можно только в том случае, если объектом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека, являющегося подозреваемым (обвиняемым, подсудимым) в совершении уголовного преступления, подведомственного следственным органам ФСС России.
На практике обойти положения абз. 2 ст. 24 Закона о ФСБ в отношении органов ФСБ и их сотрудников невозможно. Это порождает огромный произвол со стороны органов ФСБ, поскольку предоставляет им широкие дискреционные полномочия. Ситуация усугубляется тем, что Президент Российской Федерации теперь имеет прямое влияние на деятельность ФСБ и одновременно непосредственно участвует в замене кадров органов прокуратуры. Иными словами, Президент РФ может быть напрямую заинтересован в

использовании незаконных методов и приемов следственной деятельности, а также в уходе от ответственности за противоправные деяния.
Собеседник 2. В связи с изложенным считаем необходимым не только исключить участие Президента Российской Федерации в ротации прокуратуры, но и расширить сферу деятельности прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора за деятельностью органов ФСБ.
По нашему мнению, прокурорский надзор за деятельностью, связанной с защитой государственной тайны, является самостоятельным направлением прокурорского надзора.
Собеседник 1. Статьей 32 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне" установлено, что прокурорский надзор за такой деятельностью осуществляется Генеральным прокурором и уполномоченными им прокурорами.
В рамках надзора за деятельностью органов ФСБ органы прокуратуры не имеют права проверять методы работы органов ФСБ, как это уже было установлено. Поэтому незаконные методы работы органов ФСБ не могут быть основанием для нарушения закона о государственной тайне.
Кроме того, ряд исследователей (И.К. и С.И. Киселевы, И.А. Слобцов, А.Б. Смушкин, Е.О. Федорук, А.Н. Шевораков) утверждают, что для осуществления прокурорского надзора за деятельностью, связанной с защитой государственной тайны, прокурор, проводящий проверку правильно указывает на то, что он обязан иметь доступ к такой информации.
Прокуроры, уполномоченные на проведение проверок деятельности органов ФСБ, не только ограничены в своих действиях во время проверки, но и несут ответственность за разглашение государственной тайны.
Собеседник 2. В научном сообществе существует мнение, что невозможность прокурорского надзора за деятельностью ФСБ в ввиду положения абз.2 ст.24 Закона о ФСБ является расширительное толкование нормы сотрудниками органов ФСБ. Например, Г.Г. Анисимов подчеркивает, что при проведении прокурорской проверки деятельности органа ФСБ он может проверить, в частности, следующие моменты:
1.состояние ведомственного контроля;
2.установленный порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.
Сведения о лицах, оказывающих содействие органам ФСБ на конфиденциальной основе, предоставляются прокурором с письменного согласия заинтересованного лица.
Стоит отметить, что тактика, организация и методы работы - это не юридическая, а криминологическая категория.
Уголовно-правовые основания для проведения тех или иных следственных действий и указывается, что криминалистический характер деятельности правоохранительных органов не должен противоречить положениям действующего законодательства.
В связи с этим использование технологий, не регламентированных законом, не должно противоречить целям деятельности (в данном случае ОРД). Кроме того, контроль касается не методов, тактики и организации работы органов ФСБ, а законности их деятельности.
Собеседник 1. В этом отношении орган ФСБ, отказывающийся предоставлять информацию со ссылкой на ссылкой на абз.2 ст.24 Закона о ФСБ, злоупотребляет своими правами. Однако на практике такое злоупотребление рассматривается как законное действие. В этой связи известны случаи, когда руководители ведомств кончали жизнь самоубийством из-за практической невозможности вмешательства в эту сферу деятельности органов ФСБ.
Полномочия прокурора в рамках данного вида надзора закреплены в ст.30 Закона о прокуратуре. Первый абзац данной статьи содержит отсылочную норму.
Поэтому при характеристике данного вида надзора необходимо ссылаться на положения, содержащиеся в УПК РФ.
Собеседник 2. Согласно п.1 ст.37 УПК РФ, прокурор вправе осуществлять надзор за процессуальной деятельностью органов следствия и предварительного расследования в пределах своих полномочий.
Порядок осуществления особого надзора регламентирован.
Во-первых, он устанавливает основания для проведения проверок:
-жалобы граждан и должностных лиц;
-результаты расследования материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях;
-поступление информации о ненадлежащем исполнении поручений следователей, следственных органов, прокуроров;
-в соответствии с программой работы;
-по указанию прокурора, имеющего право давать соответствующие указания.
Во-вторых, в документе указано, что распространение материалов проверки должно происходить в

помещении органа ФСБ, что соответствует требованиям режима секретности. Доступ к таким материалам в прокуратуре возможен только в исключительных случаях.
Собеседник 1. На наш взгляд, недостатком рассматриваемого документа является отсутствие перечня случаев, в которых прокуроры могут знакомиться с материалами проверки в помещении прокуратуры. Считаем необходимым установить такой перечень, так как данная ситуация может создать злоупотребления как для прокуроров, так и для органов (должностных лиц) ФСС.
В-третьих, закреплены полномочия прокурора по надзору за ОРД органов и должностных лиц ФСБ:
-знать нормы и правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРД;
-знакомиться с материалами оперативных учетов, оперативных дел и сигнальных подборок;
-принимать меры к отмене необоснованных и незаконных решений руководителей подразделений ФСБ;
-требовать письменных объяснений от должностных лиц ФСБ;
-устранять нарушения закона;
-привлекать виновных к ответственности;
-приостанавливать участие в делах по трудовым книжкам;
-проводить проверки деятельности сотрудников ФСБ, если в их поведении усматриваются признаки состава преступления;
-письменные инструкции по проведению и прекращению ОРД.
Собеседник 2. Статья 37 УПК РФ предоставляет прокурору широкие полномочия в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий, дознания и предварительного следствия. Однако полномочия по надзору за этой деятельностью предусмотрены только в п.1 ст.37 УПК РФ.
Поскольку полномочия по надзору за ОРД, следует учитывать, что надзор за деятельностью органов ФСБ в рамках дознания и предварительного следствия возможен только в том случае, если соответствующие процедуры предусмотрены в рамках подзаконных актов.
В настоящее время порядок осуществления надзора за деятельностью органов и сотрудников в рамках дознания и предварительного следствия регламентирован следующим образом
1. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2021 № 544 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" .
2.Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 23.10.2014 № 150 "Об утверждении инструкции о процессуальной деятельности следственных органов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов" .
По смыслу данных актов под надзором в данном случае понимается, помимо вышеуказанных полномочий, осуществление иных полномочий, связанных с участием прокурора в досудебной стадии уголовного судопроизводства. Таким образом, надзорная деятельность прокурора в данном случае понимается как более широкая, чем простая проверка законности.

Заключение

Функции прокуратуры динамичны, поскольку имеют конституционный характер, установлены государством и должны отвечать потребностям времени и изменениям, происходящим в обществе и государстве. Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с институтами власти является важным условием укрепления законности.
Прокурорский надзор не позволяет использовать необходимый потенциал органов, не находящихся под прокурорским надзором, для укрепления законности, напротив, это возможно при активном взаимодействии с ними, но и организации, находящиеся под прокурорским надзором, обладают определенным потенциалом, не охваченным прокурорским надзором и правовыми процедурами поскольку в рамках сотрудничества прокуратура предоставляет государственным органам и обществу свой потенциал для укрепления верховенства закона, который она не может обеспечить при осуществлении своих надзорных и судебных функций. Этот потенциал включает в себя правовые, организационные, технические, информационно-аналитические, научные, методические, учебно-методические и иные ресурсы.
Действующее законодательство предусматривает независимость от федеральных органов власти, органов власти субъектов федерации, органов местного самоуправления и государственных органов при осуществлении прокурорских полномочий и запрещает любые формы воздействия со стороны федеральных органов власти, органов власти субъектов федерации, органов местного самоуправления, государственных органов, средств массовой информации, их представителей и работников прокуратуры.
Поэтому в системе государственной власти России предлагается определить подсистему прокурорской

власти наряду с подсистемами президентской, законодательной, исполнительной и судебной власти.
Прокурорская власть - это особое государственно-правовое полномочие, добровольно предоставляемое прокуратурой России поднадзорным субъектам, осуществляемое в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством в целях защиты законных прав и свобод человека (гражданина) и интересов общества, государства, общественных организаций и органов, местного самоуправления путем реализации прав и полномочий, предусмотренных законом.
При осуществлении надзорных полномочий прокуратура не подменяет своими решениями решения других органов, не назначает наказания правонарушителям, требует от компетентных государственных органов, должностных лиц и общественных организаций устранения нарушений закона, за исключением случаев, предусмотренных законом. Прокуратура охраняет социалистическую законность путем выявления нарушений закона и принятия мер к их устранению.
Прокуратура занимает ценное место в системе государственной власти России и служит важным регулятором стабильности складывающихся правоотношений в обществе, что достигается правовой защитой прокуратурой как законных интересов государства, так и конституционных прав и свобод граждан (лиц) при осуществлении государством своих функций.
Статья 37 УПК РФ предоставляет прокурору широкие полномочия в рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий, дознания и предварительного следствия. Однако полномочия по надзору за этой деятельностью предусмотрены только в п.1 ст.37 УПК РФ.
Состояние национальной экономики, несовершенство государственной власти и организационной системы гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост преступности, особенно в ее организованных формах, рост коррупции и терроризма, ухудшение межнациональных отношений и сложные международные отношения создали широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.
Решение этих задач входит в компетенцию ФСБ, включая проведение совместных операций с МВД, органами внешней разведки, таможенными органами и другими оперативными и следственными органами.
В Концепции национальной безопасности Российской Федерации также подчеркивается важность широкого взаимодействия спецназа РФ с аналогичными подразделениями других стран на межгосударственном уровне в решении задач по борьбе с преступлениями (терроризм, наркотрафик, контрабанда и многие другие), которые превращаются в глобальное международное явление.
Качество работы спецназа зависит от того, насколько он мобилен, насколько интегрирован в зависимости от решаемой задачи, каков профессиональный уровень его сотрудников, как организована координация и взаимодействие с другими правоохранительными органами.
Поиск оптимального способа решения проблемы координации и взаимодействия между правоохранительными органами и спецслужбами ведется давно, но заканчивается слиянием и разделением этих мощных ведомств.
Принятие Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" значительно расширило возможности сотрудничества и взаимодействия следственных и оперативно-розыскных подразделений, а также следователей прокуратуры, в оперативном раскрытии преступлений и в полном, всестороннем и объективном расследовании.
Безусловно, у этих ведомств единое правовое и криминальное пространство, общие цели и задачи, и в этих рамках необходимо находить различия, чтобы нести персональную ответственность за конкретные участки работы. Это является проявлением здоровой конкуренции и не позволяет развиваться монополизму в уголовно-исправительной системе. Конечно, конкуренция не должна идти вразрез с основными принципами оперативно-розыскной деятельности, расшифровывая сотрудников разведки и не позволяя им проводить конкретные оперативно-тактические мероприятия.
Поскольку полномочия по надзору за ОРД, следует учитывать, что надзор за деятельностью органов ФСБ в рамках дознания и предварительного следствия возможен только в том случае, если соответствующие процедуры предусмотрены в рамках подзаконных актов.
В настоящее время порядок осуществления надзора за деятельностью органов и сотрудников в рамках дознания и предварительного следствия регламентирован следующим образом
1. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2021 № 544 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия".
2.Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 23.10.2014 № 150 "Об утверждении инструкции о процессуальной деятельности следственных органов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов".

По смыслу данных актов под надзором в данном случае понимается, помимо вышеуказанных полномочий, осуществление иных полномочий, связанных с участием прокурора в досудебной стадии уголовного судопроизводства. Таким образом, надзорная деятельность прокурора в данном случае понимается как более широкая, чем простая проверка законности.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 (ред. от 25.12.2023) "О прокуратуре РФ" // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №47. - Ст.4472.
3. Федеральный закон от 05.06.2007 № 87-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Федеральный закон "О прокуратуре РФ" // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 24. - Ст. 2830.
4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ "О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ" // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 6. - Ст.548.
5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" // Собрание законодательства РФ. - 2020. - №11. - Ст.1416.
6. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2021 № 544 (ред. от 22.02.2023) "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" // Законность, № 12, 2021
7. Приказ Генпрокуратуры России от 23.10.2014 № 150 (ред. от 20.07.2017) "Об утверждении Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов" // СПС Консультант плюс
8. Бойков А.Д., Дашков Г.В., Демин Г.В., Жевлаков Э.Н., Клочков В.В., Сухарев А.Я., Скуратов Ю.И., Рябцев В.П., Ястребов В.Б. Прокуратура РФ. Концепция развития на переходный период. - Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.consultant.ru . - Дата обращения: 29.01.2024 г.
9. Винокуров А.Ю., Карпов Н.Н. О системе и иерархии функций прокуратуры в контексте конституционных новелл // Законность. 2022. № 5. С.27.
10. Винокуров А.Ю. К вопросу о содержании прокурорской деятельности // Вестн. Ун-та прокуратуры Рос. Федерации. 2020. № 3. С. 34 - 40.
11. Тушев А. Направления деятельности, функции, полномочия прокуратуры и отрасли прокурорского надзора // Законность. 2021. № 4. С.20.
12. Щерба С., Решетникова Т. Конституционные новеллы о системе и иерархии функций прокуратуры // Законность. 2021. № 4. С.3.

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:
https://stuservis.ru/nauchno-issledovatelskaya-rabota/418209