

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/54222>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Государственное и муниципальное управление

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА..	7
1.1.История создания системы закупок в Российской Федерации	7
1.2.Специфика российской системы закупок	13
1.3. Методы регулирования экономики и рационализации расходования средств бюджета региона	19
ГЛАВА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	26
2.1. Общая характеристика системы закупок Санкт-Петербурга	26
2.2. Особенности функционирования контрактной системы в Санкт-Петербурге	31
2.3. Влияние системы государственного заказа на расходование средств бюджета региона Санкт-Петербурга	39
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА) В ПРОЦЕССЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА	57
3.1. Мировой опыт функционирования систем закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд	57
3.2. Мероприятия по совершенствованию расходования средств бюджета региона в процессе функционирования системы государственного заказа	64
3.3. Оценка эффективности мероприятий по совершенствованию расходования средств бюджета региона в процессе функционирования системы государственного заказа.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. Интересы государства или муниципального образования могут включать широкий перечень вопросов, например, обеспечение продуктами питания, снабжение техникой или иным имуществом государственных учреждений. Функционирование государственных и муниципальных учреждений во многом зависит от своевременных поставок. Поэтому столь важно создать действенный механизм, обеспечивающий реализацию интересов как государства или муниципального образования, так и поставщиков.

При этом, размещая государственный или муниципальный заказ, необходимо обеспечить конечных получателей товарами по возможности лучшего качества по разумной цене.

Поэтому механизм государственных или муниципальных закупок должен создавать условия, привлекающие как можно больше конкурентоспособных поставщиков. Они должны быть заинтересованы в том, чтобы выиграть право поставлять товары для государственных или муниципальных нужд. Эта заинтересованность

создается с помощью предусмотренных законами гарантий своевременной и достойной оплаты поставленных

товаров и возмещения убытков, причиненных выполнением государственного заказа.

Государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета большинства развитых стран и являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок.

В связи с этим проблемы организации государственных закупок всегда актуальны и интерес к системе госзакупок во всем мире остается высоким. С тенденцией роста расходов на госзакупки наиболее актуальной

становится проблема организации закупочной деятельности, т.е. создания организационных, экономических

условий и механизмов для наиболее эффективного использования государственных ресурсов.

В этой связи появляется надежда, что с развитием в России системы государственных закупок возрастет эффективность принимаемых управленческих решений, появится возможность ограничения направлений

2 проявления коррупционной составляющей при осуществлении государственных закупок. В условиях глобализации и интеграционных процессов в мировой экономике особенно актуальна проблема разработки единых стандартов и механизмов функционирования системы государственных закупок в конкурентной среде, основанных на принципах равенства и открытости закупочных процедур. Важной задачей является формирование государственной закупочной политики, направленной на эффективное расходование бюджетных средств.

В современных условиях важной проблемой является организация и совершенствование закупочной деятельности не только органов государственной власти и местного самоуправления, но и бюджетных учреждений. Данная деятельность представляет собой сложный процесс, требующий четкого алгоритма действий, реализации определенных процедур от всех его участников на всех стадиях этого процесса.

Важной

задачей является формирование государственной закупочной политики.

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

1.1. История создания системы закупок в Российской Федерации

История становления системы государственных закупок в России ведет отсчет с 1654 году, когда царствующим тогда Алексеем Михайловичем Романовым был подписан «Указ о подрядной цене на доставку». Данный указ был издан в целях регламентации цен на доставку продуктов в г. Смоленск. Отбор поставщиков продовольствия проводился уполномоченным органом – Канцелярией подрядных дел. Торги проводились на рынке, где поставщики, выкрикивая свои предложения, ждали результаты решения судей Канцелярии подрядных дел. [22, с. 59]

Система государственных закупок в России продолжает свое развитие и в период царствования Петра I, им издаются нормативно-правовые акты, регулирующие заключение государственных контрактов по таким направлениям как: поставка продовольствия и фуража, строительство казенных дорог. Также им был издан Сенатский Указ в целях осуществления борьбы с ненастоящими ценами и коррупцией.

С поставщиков, заключивших контракты по неоправданно высоким ценам, и этим нанесших существенные убытки казне, требовали выплатить переплаченные деньги и штраф. Непосредственно процедура торгов организовывалась в канцелярии обер-комиссара от подряда и покупки. [18, с. 12] При возникновении необходимости в проведении торгов канцелярией выписывались «билеты», в которых указывалось: нанимаемый подряд, время и место проведения торгов. Далее «билеты» отправлялись полицмейстеру и одновременно рассылались в администрации других городов.

Следующим этапом развития системы государственных закупок в России можно считать 1775–1776 годы, когда была проведена, масштабная реформа системы государственного управления и функции проведения торгов передавались во вновь учрежденный государственный орган - Казенную палату. Казенной палате было

доверено заключать государственные контракты на суммы в 10 000 рублей со сроком более 4 лет. [14, с. 9]

К следующему этапу в развития системы государственных закупок в России можно отнести издание «Положения о казенных подрядах и поставках» в 1900 году. [13] После государственного переворота 1917 года процесс формирования отечественного законодательства о государственных закупках был существенно

изменен. Декретом СНК от 21.01.1919 г. «О заготовке продовольственных продуктов» устанавливался прямой

запрет на заготовку и провоз продуктов любым организациям, кроме государственных органов продовольствия и их контрагентов.[13] В начальный период осуществления НЭПа закон определял, что заготовки льна, пушнины могут выполнять только специальные государственные органы, однако в 1922 году

монополия на эти продукты была устранена. Зарождаются и прочие виды договоров, к примеру, комиссии и

поставки, которые применялись в целях заготовки сельскохозяйственных продуктов и сырья для государственных нужд. [19, с. 54]

С 1925 года была введена практика применения договора контрактации отдельных видов сельскохозяйственной продукции при осуществлении государственных закупок. Данный договор значительно

отличался от обыкновенного гражданско-правового договора купли-продажи, к примеру, осуществлением стимулирования за увеличение урожайности сельскохозяйственных культур; авансированием сельскохозяйственных товаропроизводителей деньгами; обеспечением их семенами и минеральными удобрениями. Сущность договора контрактации отдельных видов сельскохозяйственной продукции была отражена в Постановлении СНК от 07.10.1929 г. «О контрактации продуктов сельского хозяйства». [16] По договору сельскохозяйственные товаропроизводители обязывались в точности исполнить плановое государственное задание на засев конкретной площади и сдачу определенного количества сельскохозяйственной продукции.

Система государственных закупок в Российской Федерации представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых в целях приобретения за счет бюджетных средств товаров, работ и услуг, необходимых для

покрытия государственных (муниципальных) нужд, на максимально выгодных для заказчика условиях [3].

Система государственных закупок дает возможность, как экономии бюджетных средств, так и повышения качества приобретаемых для государственных нужд товаров, работ и услуг. На сегодняшний день нет единой

терминологии в определении дефиниций «государственный заказ» и «государственная закупка».

Существует

мнение, что государственный заказ отражает общественные потребности, выраженные через государственный

спрос, государственная закупка по своей сущности является удовлетворенной (обеспеченной)

государственной потребностью. Таким образом, государственная закупка отражает стадию выполнения

3

государственного заказа. [22, с. 60]

Существование системы государственных закупок напрямую связано с необходимостью выполнения государством своих функций и задач в сферах обороноспособности, здравоохранения, образования, снабжения продовольствием, энергетической защиты, экологической безопасности. Как было сказано ранее,

результатом комплексного реформирования системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации явилось принятие Федерального закона N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3].

Механизм государственных закупок позволяет привлечь ресурсы, способные обеспечить устойчивый экономический рост, развитие социального сектора. Сущность системы государственных закупок отражается

государственными задачами, которые она позволяет решить. Можно выделить три основные государственные

задачи, решаемые при помощи системы государственных закупок (Рисунок 1) [26]:

выравнивание неравномерности социально-технического развития в экономике страны;

унификация технологического уровня в производствах различных отраслей экономики;

снижение степени дифференциации в доходах населения регионов страны.

1.3. Методы регулирования экономики и рационализации расходования средств бюджета региона

Любое государство для осуществления целей проводимой им политики использует разнообразные методы, которые составляют инструментарий государственного регулирования экономики. Выбор методов государственного регулирования экономики основывается на политических, социальных, экономических условиях, сложившихся в стране. Государство выполняет свои функции, применяя различные методы, к которым рыночная система предъявляет определенные требования [24]. Методы государственного регулирования экономики можно классифицировать на две основные группы:

административно-командные методы (прямые);

экономические методы (косвенные). [18, с. 12]

Административно-командные методы регулирования экономики осуществляют прямое воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов, тем самым ограничивая свободу их выбора. Основными методами

государственными регулирования в условиях рыночной экономики являются экономические методы.

Данные

методы не ограничивают свободу выбора субъектов хозяйствования, а наоборот при некоторых условиях ее увеличивают.

Принципиальное различие между рассмотренными двумя группами методов состоит в следующем. К примеру, административное повышение цен не только установит их новый уровень, но через цены косвенно окажет влияние на состояние спроса и предложения. Исходя из этого можно заключить, что любым административным методам регулирования экономики присущи черты, свойственные для экономических (косвенных) регуляторов. Тем не менее, рассмотренный выше критерий позволяет, отличить на практике экономические методы от административных. Разграничение между ними принципиально важно с точки зрения природы рыночных отношений. Административные методы регулирования экономики полярно противоположны природе рынка, они блокируют действие соответствующих рыночных регуляторов. Экономические методы регулирования экономики, наоборот, адекватны природе рынка. Они непосредственно

воздействуют на конъюнктуру рынка и через нее, косвенно, на производителей и потребителей товаров и услуг. Однако, необходимо учитывать, что и среди экономических регуляторов экономики нет ни одного совершенного.

Любой из них, принося положительный эффект в одной сфере экономики, обязательно приносит отрицательные последствия в другие. В случае если государством принято решение использовать экономические методы и формы государственного регулирования экономики, необходимо проводить тщательный контроль за ними и вовремя их завершить. К примеру, ситуация, когда государство пытается снизить высокие темпы инфляции, путем сдерживания прироста денежной массы. В целях борьбы с высокой

инфляцией эта мера достаточно эффективна, но она приводит к росту стоимости центрального и банковского

кредита, что, в свою очередь, тормозит инвестиции, а, следовательно, и в целом экономическое развитие.

[48]

ГЛАВА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

2.1. Общая характеристика системы закупок Санкт-Петербурга

Реализация государственной политики Санкт-Петербурга в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга и координации деятельности в сфере закупок исполнительных органов

государственной власти, государственных казённых учреждений и государственных бюджетных учреждений

осуществляется Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга. [56]

Основными задачами Комитета являются: [56]

- Обеспечение планирования размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

- нужд Санкт-Петербурга.

- Организация и обеспечение размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

- нужд Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- Обеспечение эффективного использования средств бюджета Санкт-Петербурга при размещении заказов на

- поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Санкт-Петербурга.

- Обеспечение гласности и прозрачности использования средств бюджета Санкт-Петербурга при размещении

4

- заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Санкт-Петербурга, возможности осуществления общественного контроля за планированием, размещением и исполнением заказов на поставки

- товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Санкт-Петербурга, предотвращение коррупции и других

- злоупотреблений в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Санкт-Петербурга. [56]

- Осуществляет сбор и обобщение данных о средней расчетной стоимости и себестоимости строительства одного квадратного метра общей площади жилых и нежилых помещений в целях осуществления на территории Санкт-Петербурга инвестиционной деятельности.

Структура и объем закупок продукции для государственных нужд определяется заказчиками, исходя из объемов финансирования из бюджетов и внебюджетных фондов за вычетом расходов на заработную плату и

других расходов, не связанных с расходами на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд. Приоритетным способом определения поставщиков является аукцион в электронной форме. Информация о проводимых закупках размещена в свободном доступе в сети Интернет. Учреждения, подведомственные администрации, являются самостоятельными заказчиками. [56]

2.2. Особенности функционирования контрактной системы в Санкт-Петербурге

Контрактная система Российской Федерации в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [3]. Ее характеризует ряд особенностей, среди которых можно выделить неоднородную структуру рынка с преобладанием крупных заказчиков, размещающих основной объем государственного заказа.

Контрактная система в г. Санкт-Петербурге в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд - представляет собой набор правил и положений, которые предусматривают формирование единого технологического цикла, который объединяет ключевые вехи обеспечения федеральных государственных и муниципальных нужд, а именно: планирование закупок, прогнозирование поставок товаров, работ и услуг для федеральных государственных нужд, формирование государственными

заказчиками планов обеспечения федеральных государственных нужд, размещение заказов на поставку товаров, работ, услуг, юридическое оформление результатов размещения заказов, исполнение и мониторинг

государственных контрактов. Обеспечение, является функцией каждого государства, в сфере государственных и муниципальных нужд. В рамках обеспечения потребностей государства удовлетворяются

потребности государства в товарах, работах и услугах, необходимых для осуществления функций и органов государства.

В фундаменте контрактной системы государства лежит принцип контрактных отношений между заказчиком и

исполнителем государственного заказа, и главное в нем, заключение контракта между госзаказчиком и исполнителем госзаказа в том или ином виде.

В России продолжается становление контрактной системы государственных закупок. Помимо использования

ее потенциала в целях повышения конкуренции и противодействия коррупции, в Санкт-Петербурге собираются использовать госзакупки для поддержки отечественного производителя.

На сегодняшний день система государственных закупок имеет немало проблем. Несмотря на то, что не так давно приняли новый Федеральный закон о госзакупках, Федеральный закон № 44-ФЗ [3] не смог кардинально изменить ситуацию в системе госзаказа. Хоть новая система и внесла определенные новшества,

некоторые из них дали положительные результаты, но также с новой системой возникли и новые проблемы. основополагающим документом, регламентирующим контрактную систему, в Санкт-Петербурге является постановление правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга». По большей части этот документ копирует федеральный закон 44-ФЗ, однако в нем присутствует несколько уточнений, в том числе и про исполнительные органы и ответственных за них чиновников.

Официальным сайтом закупок для бюджетных и казенных организаций города является

«Автоматизированная информационная система государственного заказа (АИС ГЗ) Санкт-Петербурга.

Автоматизированная информационная система государственного заказа Санкт-Петербурга обеспечивает автоматизацию процессов в системе закупок для государственных нужд Санкт-Петербурга. Она предназначена для информационно-аналитической поддержки, планирования процессов закупок товаров, работ, услуг, определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения контракта заказчиками

Санкт-Петербурга[56].

К сожалению, программа осуществления закупок в системе АИС ГЗ, во многом противоречит требованиям 44-ФЗ и 1095 постановлению Правительства Санкт-Петербурга.

На 01.01.2018 года в Санкт-Петербурге были зарегистрированы в АИС ГЗ 3149 заказчика

Санкт-Петербурга[56]. Большинство заказчиков Санкт-Петербурга – это бюджетные учреждения сферы образования

(школы, детские сады), здравоохранения, культуры и спорта.

В АИС ГЗ происходит формирование практически всех стадий осуществления закупок от формирования плана закупок до исполнения контракта.

2.3. Влияние системы государственного заказа на расходование средств бюджета региона Санкт-Петербурга

5

Задачей государственного заказа является обеспечение как межгосударственных, так и федеральных целевых

программ. Также государственный заказ нужен для обеспечения нормального функционирования регионов, для выполнения их целевых программ. Исполнителем может быть какое-либо юридическое лицо, начиная с холдингов и заканчивая индивидуальным предпринимателем.

Государственные контракты могут заключаться как с производителем продукции, так и с посредником (дилером, дистрибьютором). Сейчас во всем мире активно применяется модель смешанной экономики, а важнейшим инструментом государственного предпринимательства во всех странах со смешанной экономикой

является контрактная система размещения госзаказа, что предполагает конкурентную борьбу между соискателями государственного заказа. Ресурсы любого государственного образования всегда ограничены, поэтому целесообразно при формировании бюджета учитывать приоритетные направления, которые отражают, прежде всего, стратегические цели и задачи бюджетной политики государства. Также важен принцип сбалансированности государственных и местных бюджетов.

За счет средств бюджета Санкт-Петербурга 2017 года и последующих лет заказчиками запланировано осуществить закупки на сумму 228717,5 млн. рублей [56]. По итогам 2017 года проведены закупки и заключено 267942 контракта на общую сумму 217057,6 млн. рублей. [56]

При этом, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга 2017 года заказчиками были запланированы закупки на

общую сумму 164051,6 млн. рублей [56], проведены закупки на сумму 163204,8 млн. рублей, что составляет 99,5 % от запланированных [56]. По итогам 2017 года наблюдается незначительное снижение осуществленных закупок – на 0,3 % в сравнении с результатами 2016 года. [56]

Основными способами размещения средств бюджета Санкт-Петербурга 2017 года являлись конкурентные способы закупок (конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок), как наиболее эффективные способы

расходования бюджетных средств. Доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурсных процедур, составила 73,2% (в 2016 году – 82,2 %) [56]

По результатам проведения централизованных закупок в 2018 году наибольший объем контрактов заключен

посредством аукционов в электронной форме – 19 140,1 млн. рублей или 57,9 %, а также посредством конкурса с ограниченным участием – 8 554,7 млн. рублей или 25,9 %, наименьший – по результатам осуществления закупок у единственного поставщика – 1 443,8 млн. рублей или 4,4 % [56]

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА) В ПРОЦЕССЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

3.1. Мировой опыт функционирования систем закупки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд

Одной из первых стран, внедривших контрактную систему, была Великобритания, где с начала XX в. сложилась институциональная система, связанная и с экономическими отношениями, и с правовым регулированием данной сферы. Главная цель контрактной системы Великобритании – это сопровождение планирования, размещения и исполнения государственного контракта на протяжении всего его жизненного цикла.

Закупки проводятся централизованно, за данную работу ответственен уполномоченный орган исполнительной власти в лице Управления по делам, подведомственного Казначейству.

Процедуры госзакупок в Великобритании занимают на 53 дня больше и обходятся на 90% дороже, чем в среднем по Европе. Лишь 25% всех закупок, сделанных в Великобритании, превышают пороговые параметры

и должны подчиняться Директивам ЕС. В остальных 75% случаев госзаказчики могут действовать на свое усмотрение. [24, с. 44]

К основным характеристикам британской системы госзакупок можно отнести: [56]

- большинство конкурсов – закрытые;

- даже если конкурс открытый, как правило, проводится этап детального предварительного отбора;

- госструктуры не стремятся внедрять процедуры открытого конкурса для менее крупных контрактов;

- избыточные меры предосторожности (требования к охране труда и технике безопасности, страхованию).

Госзаказчики в Великобритании склоняются к закрытым конкурсам и детализированным предварительным отборам. Ни в одной другой европейской стране эти практики не используются так широко, как здесь. При закрытом конкурсе вначале проводится тщательное изучение предложений; поставщики, прошедшие этот предварительный этап, попадают в шорт – лист. В результате каждый участник конкурса подает заявку дважды: сначала на стадии тендера, а затем – чтобы выиграть контракт. Разумеется, заказчик также должен

дважды проводить оценку, что увеличивает затраты времени и средств. Кроме того, предприятия малого и среднего бизнеса, как правило, вытесняются уже на этапе отбора. [42, с. 198]

Кроме того, в Великобритании практика проведения детализированных предварительных отборов применяется даже для открытых конкурсов: это позволяет удержать количество заявок, подлежащих анализу,

в разумных пределах. В то же время, в идеале этап «первичного отсева» должен представлять собой максимально простую процедуру выбраковывания слабых компаний. Все это приводит к замедлению процедур, увеличению числа операций и, как следствие, издержек для обеих сторон.

Также в процесс госзакупок в Великобритании вовлечен ряд заинтересованных сторон, которые повышают уровень бюрократии и расходов (например, менеджеры по охране труда и управлению рисками).

6

Это делает и без того малоэффективную и сложную британскую систему госзакупок еще более неповоротливой.

Среди государств – членов ЕС в Великобритании одна из самых дорогих систем госзакупок. Но при этом подвергаются жесткому мониторингу со стороны Управления по делам.

Таким образом, в Великобритании функционирует целостная национальная контрактная система.

Контрактная система предусматривает привязывание множества малых фирм к крупным компаниям как к устойчивому рынку, источнику снабжения, финансирования, новых технологий, результатов НИОКР.

3.2. Мероприятия по совершенствованию расходования средств бюджета региона в процессе функционирования системы государственного заказа

Несовершенство системы государственных закупок может являться причиной низкой эффективности использования лимитов бюджетных обязательств и получения результативности мероприятий в сфере государственного управления.

Для того, чтобы добиться синергетического эффекта от централизации (укрупнения) закупок, необходимо приведение к одинаковым условиям своих потребностей и возможностей всеми заинтересованными заказчиками (технических – потребность в сходном товаре, финансовых – готовность и возможность покупать

по равной цене с другими заказчиками, срочность (ритмичность) – одновременное наступление потребности у

всех заказчиков и наличие достаточных складских возможностей. Преимуществом централизации закупок является так же и то, что несколько заказчиков, совместно вырабатывая общие требования к товару скорее смогут избежать ошибок в его описании, чем делая то же порознь (на практике организатором закупок обычно выступают наиболее подготовленные заказчики). Так как основное преимущество централизации заключается в повышении привлекательности за счет укрупнения закупки, то, при определении поставщика

проведением аукциона особое внимание необходимо уделить обеспечению состязательности участников, (при

отсутствии состязательности высока вероятность заключения контракта по начальной (максимальной) цене.

Предконтрактная подготовка к закупке может заключаться в проведении различных мероприятий, а издержки

предконтрактной подготовки к закупке имеют несколько форм, что позволяет опытному специалисту по закупкам провести подготовку таким образом, чтобы минимизировать трудовые, финансовые, временные издержки, но достигнуть при этом наилучших конечных результатов.

3.3. Оценка эффективности мероприятий по совершенствованию расходования средств бюджета региона в процессе функционирования системы государственного заказа

При проведении закупок в г. Санкт-Петербург в соответствии с планами-графиками закупок на 2018 год экономия бюджетных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 4 521,3 млн. рублей, в том числе [56]:

по итогам электронных аукционов – 3 644,9 млн. рублей; по итогам конкурсов – 720,8 млн. рублей;

по итогам запросов котировок – 91,8 млн. рублей;

по итогам запросов предложений – 64,5 млн. рублей. [56]

Оценка эффективности использования финансовых средств бюджета является инструментом, предусматривающим, как мониторинг деятельности учреждений в части эффективности использования финансовых средств бюджета, так и мониторинг деятельности самих органов местного самоуправления и государственной власти, выполняющих полномочия и функции учредителя, в части управления финансовыми

средствами бюджета, направляемыми на оказание муниципальных и государственных услуг подведомственными учреждениями.

Мониторинг эффективности использования финансовых средств бюджета представляется необходимым в ходе оценки отчетов о результатах деятельности учреждения и использовании государственного (муниципального) имущества.

Действия заказчика, равно как и законодательство, должны быть направлены на снижение искусственных административных барьеров;

Условия и требования, выдвигаемые заказчиком к поставщикам (исполнителям, подрядчикам) а также к товарам (работам, услугам) должны быть направлены на обеспечение устойчивости функционирования заказчика вне зависимости от различных складывающихся внешнеполитических факторов, т.е. направлены на

импортозамещение, ремонтпригодность в местных условиях (доступность запасных комплектующих, гарантийного и постгарантийного сервисного обслуживания, учитывать в товаре степень локализации российского производства, заменяемость товаров (запчастей, комплектующих) на аналогичные отечественные, защищенность товаров от несанкционированного заказчиком внешнего воздействия (например вредоносных компьютерных программ), возможность переналадки на производство в оборонных целях);

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках проводимого исследования можно говорить о политическом, социальном, стратегическом, финансовом и экономическом значении государственных закупок.

В развитии экономики государственные закупки выполняют пять важнейших функций. К ним относят:

1. Стимулирующая функция. Данная функция служит для того, чтобы государственные закупки представляли

7

собой регулирование отраслевой и региональной структур экономики. Выступали инструментом создания инвестиционного климата. Помимо всего этого, важно, чтобы государственные закупки служили фактором роста совокупного спроса.

2. Стратегическая функция. Важным фактором существования социально-экономической системы является направленность развития. Государственные закупки в первую очередь направлены на краткосрочную перспективу, обеспечивая при этом уровень государственных услуг. Впоследствии, это говорит о степени социальной ориентации политики любой страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом

поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ // «Российская газета», N 23, 06.02.1996, N 24, 07.02.1996, N 25, 08.02.1996, N 27, 10.02.1996

3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016).

//
«СЗ РФ». – 2013. – N 14. – ст. 1652.

4. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». // «СЗ РФ». – 2011. – N 30 (ч. 1). – ст. 4571.

5. Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». // «Российская газета», N 303, 31.12.2012.

6. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016). // «Российская газета», N 106, 06.06.1996.

7. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности». // «Российская газета», N 295, 29.12.2010

8. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». // «Российская газета», N 162, 27.07.2006.

9. Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 N 407 «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг

по государственному оборонному заказу». «Собрание законодательства РФ», 11.05.2015, N 19, ст. 2821.

10. Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 N 1255 «О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей». // «Собрание законодательства РФ», 13.01.2014, N 2 (часть I),
ст. 90.

11. Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 N 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и

безопасности государства». // «Собрание законодательства РФ», 30.12. 2013 г. N 52 (часть II) ст. 7206

12. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 590. «Собрание законодательства РФ», 09.05.2011, N 19, ст. 2721.

Специальная литература

13. Баланцев Е.В. Закупки в электронной форме: очередной этап реформирования законодательства о контрактной системе // Советник в сфере образования. 2018. N 6. С. 9 – 16.

14. Белов В.Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. – М.: Норма, 2015. –304 с.

15. Гусев М.Г. Контрактная система: 2018, апрель // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 5. С. 11 – 17.

16. Гусев М.Г. Новации в законодательстве о контрактной системе и закупках отдельными видами юридических лиц // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 8. С. 18 – 22.

17. Гурин О.Ю., Романенко А.А. Что заказчик будет знать об участниках закупки после 1 июля // Прогноз.рф. 2018. N 5. С. 12 – 21.

18. Заболонкова О. Осуществление закупок согласно новому Закону о контрактной системе // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2015. № 7. С. 54.

19. Зарубежный опыт организации государственных закупок / Семенова Ф.З., Борлакова М.Б., Боташева Л.С. // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 6-2. – С. 465-469.

20. Иванова В. О. Основные функции и задачи государственного заказа в условиях инновационного развития и модернизации промышленной политики // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 7-1. С. 182-188.

21. Комиссарова Т. Отчетность о закупках по Закону N 223-ФЗ // Автономные учреждения:

бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 4. С. 59 – 66.

8

22. Коношко Л. В. Зарубежный опыт организации государственных закупок [Текст] / Л. В. Коношко, А. Ю. Сураева // Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы развития : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 22 окт. 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 27–30.
23. Кравченко Е. Централизованные закупки и централизованные поставки: знать и уметь // Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 7. С. 10 – 15.
24. Карташова С.А. Государственные заказы и закупки как организационный механизм управления целевыми программами // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2017. № 1-2. С. 226–228.
25. Каранатова Л.Г. Формирование эффективного механизма управления государственными заказами: вопросы теории и практики. С-Пб. 2014.С.121
26. Кравцова М.В. Управление государственными закупками на основе опыта зарубежных стран // Перспективы науки. 2017. № 1 (88). С. 104–106.
27. Кочаненко Е.П. Болевые точки контрактной системы: опыт аудита закупок // Законодательство и экономика. 2017. N 3. Страницы статьи добавьте
28. Кравченко Е. Казначейский аккредитив // Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 6. С. 36 – 43.
29. Концептуальный подход к оценке госзаказа в аспекте его эффективности / М. Б. Гузаиров, С. В. Новиков, М. К. Аристархова, А. Ю. Перевезенцева // Вестник Казанского государственного технического университета им. А. Н. Туполева. 2016. № 1. С. 17–21.
30. Лобанова О.Л. Закупочный инструмент: единый агрегатор торговли // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 7. С. 18 – 22.
31. Лобанова О.Л., Ерофеева Т.П. Новые основания закупки услуг по обращению с ТКО // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 7. С. 23 –
32. Матвеева Н.С. Оценка эффективности и результативности государственных (муниципальных) закупок // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2018. N 13. С. 23 – 34.
33. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание / [А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.В. Ермакова и др.]; под ред. А.А.Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – 464 с.
34. Павелин А. Об отдельных вопросах применения законодательства о контрактной системе // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 7. С. 13 – 23.
35. Павелин А. Об осуществлении закупок в переходный период // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2018. N 8. С. 38 – 46.
36. Павелин А. Усиление ответственности за нарушения в сфере закупок // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2018. N 6. С. 33 – 39.
37. Павелин А. О переходных положениях в сфере закупок: разъяснения Минфина // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 8. С. 45 – 55.
38. Петрушина А.В. Государственный заказ как механизм регулирования предпринимательской деятельности // Студенческая наука и XXI век. 2016. № 13. С. 225–227.
39. Пешкова Х.В. Бюджетное право России: учебник / Х.В. Пешкова. – М.: Юрид. фирма «КОНТРАКТ», 2015. Кол-во страниц добавьте
40. Смотрицкая И.И. Трансформация системы государственных закупок в Российской экономике: Автореф. дисс. док. экон. наук. – М.: 2014. Кол-во страниц добавьте
41. Стратегизация в системе института государственных закупок в России / М. К. Аристархова, С. В. Новиков, О. К. Зуева, А. Ю. Перевезенцева // Вестник ЮжноУральского государственного добавьте издание, год и страницы
42. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография/ Ф.А. Тасалов. – М.: Издательство «Проспект», 2014. – 215 с.
43. Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 148 с
44. Финансовое право: учебник для бакалавров / Б.Г. Бадмаев, А.Р. Батяева, К.С. Бельский и др.; под ред. И.А. Цинделиани. 3-е изд. М.: Проспект, 2016. 656 с.

45. Чагин К.Г. Определение НМЦК при закупках лекарств по законодательству о контрактной системе // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 5. С. 31 – 33.
46. Чагин К.Г. Итоги мониторинга закупок, проведенных заказчиками в 2017 году // Руководитель автономного учреждения. 2018. N 5. С. 54 – 58.
47. Чагин К. Некоторые аспекты судебной практики в отношении закупок по Закону N 223-ФЗ // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 8. С. 52 – 60.
48. Шадрина Т. Обзор изменений в сфере закупок с 2018 года // Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 7. С. 15 – 23.
49. Шадрина Т. Обзор изменений в законодательстве о закупках // Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 8. С. 23 – 33.
- 9
50. Шадрина Т.В. Закупки в электронной форме: начинаем применять с июля 2018 года // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 4. С. 20 – 26.
51. Шадрина Т. Предложения Минфина по изменению Закона N 44-ФЗ // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. N 8. С. 40 – 49.
52. Шадрина Т.В. Типовое положение о закупке // Руководитель бюджетной организации. 2018. N 5. С. 25 – 30.
53. Электронный ресурс: <https://www.interfax.ru/business/610276>
54. Электронный ресурс: <http://www.zakupki.gov.ru>
55. Официальный сайт государственной службы статистики [Электронный ресурс]: <http://www.gks.ru>
56. Навигатор по государственным закупкам г. Санкт-Петербурга <https://www.gz-spb.ru/>

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/54222>