

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/magisterskaya-rabota/56211>

Тип работы: Магистерская работа

Предмет: Юриспруденция

-

Тема: Функции местного самоуправления: институционально-правовое исследование.

Задание 1: Обоснование актуальности (1 страница).

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью института местного самоуправления в решении задач муниципалитетов и решении проблем населения в городах и поселениях и неоднозначными процессами трансформации функций местного самоуправления происходящими в ходе его реформирования.

Закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя и одной из форм народовластия предопределило широкий спектр функциональной нагрузки и ответственности органов местного самоуправления. Вовлеченность население в процессы управления особенно ярко проявляется именно в формате реализации функций местного самоуправления. Более того, данный институт играет роль интегрирующего фактора, объединяющего все взаимодействия муниципальных отношений. В то же время за последние года произошли существенные изменения в определении задач местного самоуправления и вопросов, которые оно должно решать с целью удовлетворения жизненно важных потребностей жителей конкретной территории. В результате спектр изначально определенных в законодательстве функций местного самоуправления изменился и требует пересмотра как теоретическом, так и правовом дискурсе.

Современные тенденции интеграции органов местного самоуправления в общественные процессы и усиление интенсивности взаимодействия с населением обуславливают появление новых функций и новых аспектов проявления идеологии местного самоуправления.

Список литературы

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Изд.-во : Омега-Л, 2004. 301 с.
2. Бачило И.Л. Функции органов управления : правовые проблемы оформления и реализации. М. : Юрид. лит., 1976. 200 с.
3. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М. : Норма, 2008. 592 с.
4. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для юридических вузов. М. : Издательская группа ИНФРАМ -КОДЕКС, 1996. 512 с.
5. Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф. Советское строительство : учеб. М. : Юрид. лит., 1988. 560 с.
6. Васильев В.И. Местное самоуправление : учеб. и научно-практическое пособие. М. : Юринформцентр, 1999. 453 с.
7. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством : учеб. пособие. М.: Дело, 1998. 128 с.
8. Игнатюк Н.А, Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: учеб. для вузов / под ред. канд. юрид. наук Н.А. Игнатюк. М. : ЗАО Юстицинформ, 2005. 319 с.
9. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрист, 2004. 559 с.
10. Материалистическая диалектика как научная система / под ред. проф. А.П. Шептулина. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1983. 295 с.

2

11. Николаев М.Е. Инновация сельских территорий новая модель развития страны // Вестник Совета Федерации. 2010. № 5. С. 50-53.
12. Новиченко О.В. О природе полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 7.

С. 13-16.

13. Султанов Е.Б. Предметы ведения местного самоуправления (к вопросу о существовании этого феномена) // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2009. Т. 151. № 4. С. 67-75.

14. Тарабан Н.А. Местное самоуправление в России: институт гражданского общества или ступень властной вертикали? // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – №3. – С.44-49

15. Тимофеев Н.С. Местное хозяйство и его роль в развитии местного самоуправления (постановка проблемы) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 12. С. 48-54.

16. Фадеев В.И. Муниципальное право России: учеб. М.: Юнити-Дана, 2012. 384 с.

Методология исследования представлена преимущественно общенаучными методами (в аспекте взаимосвязи таких категорий, как «целое» и «часть»; «функция», «структура», «элемент»; «закон» и «обоснование»; «движение» и «развитие»), а также методами частных наук (формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, социологический, метод статистических исследований).

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления функций местного самоуправления.

Предмет исследования – институционально-правовые основы функционирования местного самоуправления, отраженные в действующем законодательстве, нормативных правовых актах органов местного самоуправления и практике их применения.

Цель исследования – выявление сущности и раскрытие содержания функций местного самоуправления с позиции институционально-правового подхода.

Задачи исследования:

- рассмотреть местное самоуправление как конституционный институт, определить сущность и функциональное назначение;
- определить понятие и представить классификацию функций местного самоуправления;
- охарактеризовать функцию демократизации местного самоуправления;
- проанализировать представительную функцию местного самоуправления;
- определить особенности проявления социально-экономической функции местного самоуправления;
- представить содержание интегративной функции местного самоуправления;
- определить принципы изменения функциональной природы местного самоуправления;
- выявить особенности и направления интеграции современных общественных процессов в функциональные аспекты местной деятельности органов местного самоуправления.

План

Введение

Глава 1. Функциональная характеристика местного самоуправления: институционально-правовой подход

1.1. Местное самоуправление как конституционный институт: сущность и функциональное назначение

1.2. Понятие и классификация функций местного самоуправления

Глава 2. Содержательные основы и проблемы реализации функций местного самоуправления в современной России

2.1. Функция демократизации

2.2. Представительная функция

2.3. Социально-экономическая функция

3

2.4. Интегративная функция

Глава 3. Направления развития функций местного самоуправления

3.1. Определение принципов изменения функциональной природы местного самоуправления

3.2. Интеграция современных общественных процессов в функциональные аспекты местной деятельности органов местного самоуправления

Заключение

Библиографический список

Задание 5. Подготовить аналитический научный обзор по ранее выбранной теме

исследования

Институт местного самоуправления в России прошел стадию становления и на современном этапе уже успешно и достаточно эффективно функционирует на территории всего государства. В каждом территориальном образовании действует система организации местного самоуправления, включающая в себя совокупность органов власти и организаций, осуществляющих деятельность по решению вопросов местного значения. Население России уже в полном объеме осознает значение и функции органов местного самоуправления и участвует в процессе коммуникационного взаимодействия с ними и совместного решения проблем.

Однако, последние годы обозначили широкий спектр новых для российского государства проблем, преимущественно экономического характера, которые обусловлена неоднозначностью понимания функций местного самоуправления. Данные аспекты отражены в исследованиях современных ученых.

Различным направлениям деятельности местных Советов народных депутатов посвящены труды Г.В. Барабашева, В.И. Васильева, Л.А. Велихова, О.Е. Кутафина, К.Ф. Шеремета и др. Проблемы осуществления экономической деятельности местного самоуправления, отдельных ее видов и форм получили отражение в трудах российских ученых и практиков дореволюционного (А. Васильчиков, А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов, М.И. Свешников и др.), а также современного периодов (А.А. Джагаряна, Н.Л. Пешина, Н.С. Тимофеева, Т.Ф. Ящук и др.). Исследованию экономической функции местного самоуправления посвящены диссертационные исследования, в частности С.В. Корсаковой, Ю.Г.

Лежиковой. К проблемам экологической функции органов местного самоуправления обращены исследования А.П. Алексеева, А.П. Анисимова, С.А. Боголюбова, М.И. Васильевой, К.Ю. Елисеева и др. Различные иные аспекты функционирования местного самоуправления исследовались в работах П.А. Астафичева, И.В. Выдрина, А.Н. Кокотова, А.Ф. Малого, С.Г. Соловьева, Е.Б. Султанова, В.И. Фадеева и др.

Развитию демократии на уровне местного самоуправления посвящены работы дореволюционных авторов: И.А. Ильина, Н.М. Коркунова, П.И. Новгородцева, А.С. Ященко, а также современных - С.А. Авакьяна, Н.С. Бондаря, А.Н. Дементьева, В.В. Комаровой, А.И. Лукьянова, Л.А. Нудненко, В.Н. Руденко, С.С. Сергеева и др. В процессе изучения позитивного опыта, накопленного в ходе формирования демократических институтов в зарубежных государствах, использовались труды зарубежных ученых, среди которых Ж. Ведель, Г.В.Ф. Гегель, С.М. Липсет, К. Маркс, Ж.Ж. Руссо, А. Токвиль.

Проблемы децентрализации отражены в работах С.А. Авакьяна, Т.М. Бялкиной, В.И. Васильева, А.Н. Дементьева, А.Р. Еремина, В.В. Еремяна, Е.М. Ковешникова, Т.Н. Михеевой, Н.Л. Пешина, А.А. Сергеева, Г.Н. Чеботарева, Е.С. Шугриной, А.А. Уварова и др.

Например, в статье Адамова Э.Р. «К вопросу о функциях местного самоуправления» обращается внимание на одно из направлений исследования местного самоуправления - его функциональная характеристика. Показано использование понятия «функция» в ряде законов о местном самоуправлении, оценивается перспективность изучения функций

4

местного самоуправления и его органов. Автор отмечает перспективность функционального анализа деятельности органов публичной власти и значимость четкого определения функций каждого звена в системе местного управления и в целом определенность всего спектра функций, возлагаемых на местные органы управления.

Также в исследовании Тарабан Н.А. «Местное самоуправление в России: институт гражданского общества или ступень властной вертикали?» обозначено, что местное самоуправление является важнейшим уровнем властной вертикали как в России, так и в других государствах, так как оно призвано решать самые насущные задачи по обеспечению жизнедеятельности населения. Однако, автором обозначается дуализм в определении функций местного самоуправления, с одной стороны, как института гражданского общества, с другой - как института публичной власти в системе властной вертикали. Рассматривается проблема конституционно-организационной автономии местной власти, в условиях которой избирательная система претерпевает влияние

федерального и регионального законодателя.

Авторы Упоров И.В. и Звягольский А.Ю. «Организационно-правовые проблемы преобразования муниципальных образований до и после Федерального муниципального закона 2003 года» в своей статье исследуют переходный период в территориально-правовом развитии местного самоуправления в России, который сложился в связи с принятием ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г., в результате чего возникли довольно серьезные проблемы определения функциональной нагрузки разных форм местного самоуправления и обосновывают необходимость упорядочения понятийного аппарата и правового регулирования в данном вопросе.

Задание 6. Подготовить аналитический обзор нормативно-правовых актов, связанных с темой диссертационного исследования.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019), другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами и иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Международное сообщество выработало ряд принципов, лежащих в основе разделения компетенции между уровнями власти. Важнейший из них - принцип субсидиарности, используемый Европейским Союзом, а также нашедший закрепление в Европейской хартии местного самоуправления. Статья 4 Хартии гласит: «Осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии». Таким образом, то, что можно более эффективно сделать на уровне местного самоуправления, должно осуществляться органами местного самоуправления.

-

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/magisterskaya-rabota/56211>