

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://studservis.ru/otvety-na-bilety/56244>

Тип работы: Ответы на билеты

Предмет: Государственное и муниципальное управление

-

государственному органу сфере деятельности; приостанавливать или отменять неправомерные акты подведомственных им иных государственных органов и должностных лиц; распоряжаться вверенным данному государственному органу государственным имуществом; назначать и освобождать от должностей нижестоящих работников; поощрять их, а в необходимых случаях и наказывать и т.д.

В. Должностные лица, наделяемые полномочиями по обеспечению деятельности государственных органов. Каждый орган имеет свою организационную структуру и штаты (совокупность государственных должностей, составляющих аппарат данного органа).

Они также являются должностными лицами с определяемым должностными инструкциями комплексом служебных обязанностей и прав и, конечно, компетенцией (включая и полномочия).

Но характер их полномочий своеобразен. Во-первых, они не всегда имеют четко выраженный юридически властный характер. Во-вторых, они всегда связаны с организацией работы внутри аппарата данного органа.

В-третьих, они в той или иной степени, не обязательно связаны с созданием условий, необходимых для обеспечения эффективной работы по реализации полномочий двух первых видов должностных лиц.

Имеются в виду те государственные служащие, которые выполняют фактическую внутриорганизационную или внутри исполнительную работу данного государственного органа. Они являются функционерами государственного аппарата, его оперативным составом. Это профессионалы, участвующие в процессе реализации юридически властных полномочий, принадлежащих данному государственному органу, в определяемых их служебными обязанностями формах. Например, это работники департаментов правительств и федеральных органов исполнительной власти. Они совершают различного рода юридически значимые действия, которые в конечном счете приводят к определенным правовым последствиям. При этом они лишены права издавать юридические акты.

Структура системы государственной службы РФ подразделяется на три ее вида: государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу.

Государственная гражданская служба – это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий Федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. В субъектах РФ может быть только государственная гражданская служба. Работникам государственной гражданской службы присваиваются классные чины.

Правовое регулирование государственной гражданской службы, как вида государственной службы Российской Федерации, осуществляется Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 22.11.2011г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹

Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Правовое регулирование военной службы, как вида государственной службы Российской Федерации, осуществляется специальным Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 08.12.2011 г.) «О воинской обязанности и военной службе»,² а правовой статус военнослужащих – Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 12.01.2011 г.) «О статусе военнослужащих».

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях правоохранительной службы в государственных органах по обеспечению безопасности, законности и

правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания (в органах МВД и др.) и классные чины (например, в органах прокуратуры).

Правовое регулирование правоохранительной службы, как вида государственной службы Российской Федерации, в настоящее время осуществляется, например, Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».¹ Действие этого закона распространено также на сотрудников федеральной фельдъегерской службы, сотрудников уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации и др.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ. Военная и правоохранительная служба являются видами Федеральной государственной службы.

По вертикали государственная гражданская служба подразделяется на два уровня:

высший – федеральная государственная служба;

низший – государственная служба субъектов РФ.

24. Должности государственной гражданской службы: понятие, классификация, реестр должностей

Под должностью государственной службы понимается учрежденная в установленном порядке первичная структурная (организационная) единица государственного органа (учреждения), определяющая функциональное предназначение, полномочия и ответственность замещающего ее лица, а также расходы его нанимателя (государства, субъекта РФ) на его содержание и создание условий для выполнения им должностных обязанностей.

Особенности (признаки) должности гос. службы:

Круг наименований очерчен соответств. реестрами

Для определения объема полномочий используется нормативное деление должностей на группы, а также по каждой должности предусмотрено звание определенного вида и ранга

Оплата труда по должности проводится за счет бюджета соответствующего уровня

Иногда в науке говорят о гос. должности в широком понимании как о должности, которая м.б. учреждена в органах власти и связана с очущ. полномочий

Признаки гос. должности в широком понимании:

Должность – структурная единица гос. органа

Учреждается в уставном порядке

Устанавливается круг обязанностей, соответствующий полномочиям органа

Устанавливается ответственность за неисполнение/ненадлежащее исполнение установленных обязанностей

Виды:

1. Государственные должности Российской Федерации, которые устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов. Эти должности не относятся к должностям государственной службы, а замещающие их лица не являются государственными служащими (например, в федеральном министерстве таким лицом является только федеральный министр).

2. Должности государственной службы, которые учреждаются федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и предназначены для замещения государственными служащими. К их числу относятся:

а) должности федеральной государственной гражданской службы;

б) воинские должности;

в) должности правоохранительной службы.

3. В федеральном государственном органе могут быть предусмотрены также должности, не относящиеся к должностям государственной службы. На лиц, замещающих такие должности, т.е. "негосударственных служащих", действие Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" и других нормативных правовых актов о государственной службе не распространяется.

Должность государственной гражданской службы: понятие, особенности, категории и группы
федеральная государственная гражданская служба – это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации

Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г.

*> вместо ранее существовавшего деления на две категории ("Б" и "В") установлено деление должностей государственной гражданской службы на четыре категории: руководители; помощники (советники); специалисты; обеспечивающие специалисты.

К категории "руководители" относятся должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий.

К категории "помощники (советники)" относятся должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

К категории "специалисты" относятся должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий.

К категории "обеспечивающие специалисты" относятся должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Ранее применявшийся принцип деления должностей государственной службы на пять групп (высшие, главные, ведущие, старшие, младшие) использован и при делении должностей федеральной государственной гражданской службы.

Требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности включают:

- для высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;
- для главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;
- для ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;
- для старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требований к стажу.

25. Основы организации государственных и муниципальных финансов, основные разделы БК РФ
Экономической структуры современного общества во многом зависит от государственного управления, осуществляемого в рамках выбранной экономической политики.

В этой связи государственный бюджет (централизованный денежный фонд) является главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства. Он дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных отраслей, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения. Согласно БК РФ от 31.07.98 № 145-ФЗ (ред. от 08.11.2007) (с. 6) бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет - это одновременно экономическая категория, и совокупность денежных фондов, входящих в единый денежный (бюджетный) фонд.

Тесная взаимосвязь и взаимообусловленность бюджета и государства предопределяет специфику финансовых отношений, выражаемых бюджетом, т.е. бюджетные отношения.

Бюджет как экономическая категория выражает систему экономических денежных отношений, имеющих императивную форму образования, выражающую процессы формирования и использования основного общегосударственного фонда денежных средств для выполнения наиболее важных задач и функций государства, принимающая законодательно закреплённый характер использования.

Понимание сущности бюджета как основного звена системы финансов непосредственно связано с

вопросом о роли государства в рыночной экономике. Несовершенство (возможные провалы, кризисные ситуации) рынка определяют необходимость участия государства в воспроизводственном процессе. Участие государства в рыночной экономике приобретает разнообразные формы и масштабы - это: законодательное регулирование, контроль, перераспределение ВВП, предоставление общественных благ, регулирование общеэкономического равновесия и т.д.

В этих процессах бюджет выступает как наиболее важный инструмент государственного регулирования. Влияние бюджета не ограничивается государственным и муниципальным сектором экономики, он охватывает все сегменты рынка.

Бюджет объективно необходим любому государству для выполнения возложенных на него задач. При этом он выполняет различные функции в процессе государственного управления, которые одновременно являются и выражением экономической сущности бюджета.

Основные разделы БК РФ

Раздел I. Бюджетное устройство Российской Федерации

Раздел II. Доходы бюджетов

Раздел III. Расходы бюджетов

Раздел IV. Сбалансированность бюджетов

26. Бюджетная политика, цели и задачи, виды и формы, особенности реализации в РФ

Бюджетная политика государства это совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций.

Бюджетная политика предполагает определение целей и задач в области государственных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой, организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов. В этом состоит социально-экономическая сущность бюджетной политики государства.

В соответствии с намеченными целями, формируются задачи, которые определяют стратегические направления и ориентиры бюджетной политики. Как правило, это:

- концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов;
- снижение налоговой нагрузки на экономику;
- упорядочивание государственных обязательств;
- создание эффективной системы межбюджетных отношений и управления государственными финансами.

К сожалению, на протяжении всего периода реформ цели, которые ставились перед бюджетной политикой, так и не были достигнуты. Трудно назвать другое направление работы всех ветвей власти, где с таким же постоянством срывались бы задания и обязательства, а успехи были бы столь относительно и скромны.

Однако есть и положительные сдвиги: сформирована и функционирует трехуровневая бюджетная система, приняты Бюджетный и Налоговый кодексы, развивается казначейская система, улучшилась собираемость налогов, снизились темпы инфляции. Сокращение национальных затрат государства привело к позитивным сдвигам в структуре бюджетных расходов. Россия вплотную приблизилась к бездефицитному федеральному бюджету, отказалась от его эмиссионного финансирования. Одновременно удалось смягчить остроту проблемы государственного долга.

Но для дальнейшего совершенствования бюджетной политики необходимо осуществить реконструкцию основных ее принципов:

- реалистичности, т.е. исключения ошибок в прогнозировании социально-экономического развития;
- ответственности государства за безусловное выполнение взятых на себя обязательств;
- жесткости бюджетов, превращения их в действенный инструмент финансового оздоровления экономики;
- увеличения доходов, причем не за счет роста налогового бремени, а за счет легализации частнопредпринимательской инициативы;
- усиления результативности бюджетной политики в достижении определенных параметров в экономике.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области доходов было их увеличение не за счет налоговой нагрузки на экономику, а за счет расширения налогооблагаемой базы благодаря созданию благоприятных условий для развития частного бизнеса, сокращению нелегального теневого оборота. Не вызвала сомнения необходимость:

- совершенствования налогового законодательства;

- перехода на обязательное применение метода начислений (кроме малого бизнеса);
- исключения из налоговой системы налогов и сборов, уплачиваемых с выручки от реализации товаров (работ, услуг);
- постепенное снижение ставки единого социального налога;
- совершенствование налогового контроля и т.д.

Бюджетная политика - стратегическое направление, которое определяет перспективы формирования и последующего использования финансов в целях решения главных проблем экономики. Поэтому выделяют три основных направления этой политики:

Аллокационная составляющая. Означает необходимость корректировки рыночного механизма регулирования финансовых ресурсов в экономике в целях увеличения эффективности рынка. Например, государство при сборе налогов может ограничивать производство невостребованных на внешнем рынке товаров и способствовать производству таких благ, которые обладают большими достоинствами.

Распределительная составляющая. Она заключается в изменении результатов распределения доходов. Пример: бюджетная политика по сбору налогов с работающего населения помогает выплачивать пособия и пенсии нетрудоспособным.

Стабилизационная составляющая. Определяет влияние на макроэкономическое равновесие, определяющееся размерами налогов, расходов бюджета, величиной госдолга и общим состоянием кредитной системы.

27. Налоговая (фискальная политика), цели и задачи, виды и инструменты; особенности и последствия реализации в РФ

Фискальная политика представляет собой меры правительства по стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и (или) расходов государственного бюджета.

Целями фискальной политики как любой стабилизационной политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются:

обеспечение стабильного экономического роста;

обеспечение полной занятости трудовых ресурсов - решение проблемы безработицы;

обеспечение стабильного уровня цен - решение проблемы инфляции.

Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно: государственные закупки; налоги; трансферты (это выплаты, не связанные с покупкой товаров и услуг).

В зависимости от режима функционирования инструментов фискальной политики ее подразделяют на недискреционную и дискреционную политику. Недискреционную политику называют политикой «встроенных стабилизаторов». Данными стабилизаторами являются: прогрессивная система налогообложения, косвенные налоги, различные трансфертные пособия. При этом, размеры поступлений и выплат автоматически изменяются в случае изменения ситуации в экономике.

Дискреционная политика – это сознательное изменение налогов и правительственных расходов законодательной властью для обеспечения макроэкономической стабильности, достижения макроэкономических целей. Основными инструментами дискреционной фискальной политики являются: изменение объема налоговых изъятий путем введения или отмены налогов или изменения налоговой ставки;

осуществление за счет средств государственного бюджета программ занятости, ставящих своей целью обеспечение занятости безработным;

реализация социальных программ, которые включают в себя выплату пособий по старости, инвалидности, пособий малоимущим семьям, расходы на образование и т.д. Эти программы позволяют поддерживать совокупный спрос и стабилизировать экономическое развитие, когда сокращаются доходы и обостряется нужда.

В зависимости от состояния экономики и стоящих перед правительством целей фискальная политика делится на:

стимулирующую, осуществляемую с целью преодоления спада и предполагающую увеличение государственных расходов и снижение налогов;

сдерживающую, призванную ограничить циклический подъем и предполагающую сокращение государственных расходов и увеличение налогов.

По структуре налогов налоговая система РФ наиболее существенно отличается от системы налогообложения большинства развитых стран. В Российской Федерации сформирована преимущественно косвенная система налогообложения, в то время как в большинстве развитых стран преобладает подоходно-имущественное налогообложение. Доля косвенных налогов в отношении ВВП устойчиво

преобладает над прямыми налогами. Причем наблюдается тенденция снижения доли прямых налогов, что не соответствует мировым налоговым тенденциям (см. Приложение 3). Это происходит, потому что основная тяжесть налогов должна приходиться, во-первых, на потребление, а не на производство. Во-вторых, источником налоговых поступлений должны быть реальные, а не предполагаемые доходы. Уплата налогов авансом, а также уплата налогов, включаемых в себестоимость продукции, изымает у предприятий оборотные средства, необходимые для возобновления производства.

Налоговая система России построена так, что налоговые платежи возрастают по мере роста цен. Создается иллюзия роста доходности бюджета, тогда как на самом деле увеличивается его дефицитность, поскольку инфляционный фактор еще в большей степени влияет на его расходы. Сравнение доли прямых и косвенных налогов в сумме налоговых поступлений с мировыми тенденциями показывает, что в отличие от ведущих стран мира налоговые поступления в Российской Федерации определяются преимущественно косвенными налогами, и эта тенденция устойчиво сохраняется.

В Российской Федерации в структуре прямых налогов преобладает доля налога на прибыль организаций. Так, по результатам исполнения бюджета 2009 года поступления в Федеральный бюджет от налога на прибыль организаций составили 7,5% от общего объема налоговых платежей, от налога на доходы физических лиц - 4,3%, НДС дал 40,5%, акцизы 2,1%, платежи за пользование природными ресурсами - 10,8%.

Сравнительный анализ структуры прямых налогов позволяет сделать вывод, что налоговая нагрузка на прибыль пока остается высокой, доходы населения невысокими, что не позволяет существенно изменить "центр тяжести" налогового бремени.

Таким образом, основными причинами несовершенства налоговой системы РФ, действовавшей с 1992 г., можно выделить:

отсутствие единой законодательной и нормативной базы налогообложения;

многочисленность нормативных документов

нестабильность налогового законодательства, не позволяющая предпринимателям видеть перспективу своей деятельности;

чрезмерно жесткие нормы ответственности за нарушение налогового законодательства;

большое количество налогов и т.д.

29. Порядок и особенности принятия решений в исполнительных органах власти на федеральном уровне.

Привести пример действующего регламента.

Решение в органах исполнительной власти — это осознанный выбор социальной нормы целенаправленного воздействия на общественные явления, отношения и процессы, выраженный в официальной форме. Это также властная воля государства, которая приобретает официально выраженную форму, будучи закрепленной в государственных актах, издаваемых государственным органом или должностным лицом в соответствии со своей компетенцией и в пределах предоставленных полномочий.

Органы исполнительной власти издают нормативные акты управления, содержащие нормы права, которые называются подзаконными нормативными актами (постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, региональных и местных органов исполнительной власти). Они издаются в продолжение той работы, которая началась в законодательных органах власти. Кроме того, органы исполнительной власти участвуют в подготовке законов (основных политических решений), поскольку обладают правом законодательной инициативы. Они готовят сами и принимают участие в подготовке законопроектов. Например, исключительным правом подготовки проекта государственного бюджета на очередной год обладает Правительство России. К политическим решениям, в подготовке которых принимают участие органы исполнительной власти, относятся и указы Президента. Следует отметить, что по характеру выработки подзаконный акт близок к политическому решению. Отличие в том, что в выработке политических решений участвуют не только те, кого непосредственно затрагивает принимаемое решение, а прямо или опосредованно все субъекты, наделенные политической властью.

Для обеспечения применения нормативных предписаний (законов и подзаконных актов) органы исполнительной власти принимают административно-управленческие решения, которые оформляются в виде различных документов: приказов, предписаний, инструкций, указаний, и др. Особенностью этих решений является их административный характер (содержание и целевая направленность обусловлены задачами аппаратной, административной деятельности); вспомогательный характер (первичными являются политические решения; административно-управленческие решения направлены на создание благоприятных условий для подготовки проектов законов, принятия подзаконных актов и реализации тех и других); а также их обезличенность (в их подготовке, принятии и выполнении участвует значительное

число работников). Имеются соответствующие государственные стандарты, в которых закреплены требования к подобным нормативным документам.

Кроме того, во внутриведомственных и межведомственных отношениях используются служебные письма, докладные записки, отчеты, рекомендации, извещения и др. В основном они не содержат властных требований, поэтому их нельзя отнести к политико-управленческим решениям.

Типологии решений, принимаемых в органах исполнительной власти, весьма многообразны. Ниже приведены основные классификации решений в органах исполнительной власти.

Примерная классификация решений, принимаемых в органах исполнительной власти:

- 1) По субъектам управления - Федеральные, региональные, местные;
- 2) По целям и времени действия - Долгосрочные, тактические, оперативные
- 3) По масштабу действия - Общегосударственные, локальные, внутриведомственные, межведомственные
- 4) По нормативной природе - Общие (нормативные) и частные (ненормативные)
- 5) По формам правовых актов - Постановления и распоряжения правительства и руководителей исполнительных органов; приказы руководителей органов исполнительной

-

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой: <https://stuservis.ru/otvety-na-bilety/56244>