

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/63127>

Тип работы: Дипломная работа

Предмет: Экономика

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И ОСНОВ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ 6

1.1. Понятие и сущность миграционных процессов 6

1.2. Причины и экономические последствия миграции для страны 17

1.3. Основные задачи реализации миграционной политики 31

2. Анализ современного состояния миграции и миграционной политики РФ 35

2.1. Анализ уровня миграции в России на современном этапе 35

2.2. Нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов 44

2.3. Оценка текущей миграционной политики РФ 48

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ 53

3.1. Основные проблемы миграционной ситуации в стране 53

3.2. Актуальные направления реализации миграционной политики в РФ 59

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 68

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 72

На 1 июля 2018 года статус временного убежища имели 103,7 тысячи человек. Более 98% получивших временное убежище в России составляют иммигранты с Украины (101,8 тысячи человек), около 1% - из Сирии (993 человека), 0,4% - из Афганистана (407 человек).

Рисунок 13 - Численность вынужденных мигрантов, тысяч человек на начало года

Таким образом, можно выделить основные черты, которыми отличаются миграционные процессы в России: превалирование внутренних перемещений; повышение мобильности населения (благодаря развитию транспорта); отток за рубеж высококвалифицированных кадров; прибытие в РФ большого количества рабочих из стран СНГ и Средней Азии (наша страна остается в пятерке лидеров по количеству мигрантов уже несколько лет).

2.2. Нормативно-правовая база регулирования миграционных процессов

Миграционная политика России является составной частью государственной внешней и внутренней политики, а ее реализация одной из приоритетных задач государства. Миграция влияет на многие стороны жизнедеятельности общества, как на социальное, экономическое, внешнеэкономическое, демографическое развитие так и на национальную безопасность Российской Федерации.

Несмотря на активное развитие в последние годы миграционного законодательства, миграционное право еще не выделилось в самостоятельную отрасль права. Постепенно идет процесс формирования такой отрасли национального законодательства, как «миграционное право».

Как считает Ю.А. Тихомиров, эта отрасль «отражает сложные процессы в сфере миграционных отношений и, естественно, обладает комплексным характером. «Опорный слой» системного регулирования составляют принципы и нормы международного права, включая акты международных организаций и межгосударственных объединений, а также международных миграционных институтов».

Законодательные нормы, регулирующие правоотношения в области миграции, помимо конституционного, административного и административно-процессуального права, также содержатся и в Трудовом, Жилищном и Семейном кодексе, подпадающих под совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов.

К источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно - правовых актов, подзаконных

актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения нормативного характера, международные договоры РФ.

Россия присоединилась практически ко всем международно-правовым актам в области прав человека, а также к правовым актам, регулирующим правоотношения в сфере миграции и общепризнанные нормы международного права.

Нормативное регулирование вопросов миграции и защиты прав мигрантов в Российской Федерации осуществляется на следующих уровнях:

- на федеральном уровне (Конституция Российской Федерации, Федеральные законы и подзаконные акты – указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства РФ; нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств);
- на уровне субъектов Российской Федерации (законы субъектов РФ; подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ);
- на уровне местного самоуправления (нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления);
- на межгосударственном уровне (заключение многосторонних и двусторонних соглашений с другими государствами в области миграции), а также на основании общепризнанных принципов и норм международного и европейского права.

Правовую основу миграционной политики составляют:

- Конституция Российской Федерации ,
 - Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. ,
 - Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. ,
 - Федеральный закон «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. ,
 - Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. ,
 - Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г. ,
 - иные Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.
- Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений. В частности, надо, отметить, что Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, провозгласила основные принципы государственно-правового развития страны: демократическое федеративное правовое государство, в котором высшей ценностью являются права и свободы человека, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства.

В Конституции закреплены базовые нормы, обеспечивающие важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение; выбор места пребывания и жительства в пределах РФ; право на свободный выезд из страны и беспрепятственный въезд в РФ (ст.27).

Следует сказать, что на сегодняшний день в российском законодательстве количество нормативных актов в области миграции (в основном касающихся ее вынужденной составляющей), насчитывает более десятка Федеральных законов, свыше ста действующих указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов различных министерств и ведомств, а также несколько десятков межгосударственных и межправительственных соглашений. Такое многообразие выдвигает на первый план задачу систематизации нормативного правового материала в области миграции. При этом его необходимо привести к структурному единообразию, отследить внутреннюю согласованность различных норм, а также осуществить мониторинг возможных пробелов и противоречий между федеральным и региональным законодательством и общепризнанными принципами и нормами международного права.

Некоторые авторы считают, что сегодня нет полноценного миграционного законодательства, отсутствует специализированный законодательный акт, посвященный вопросам миграционной сферы в целом, в России нет основного определяющего вектора развития миграционного законодательства РФ . Думается, в первую очередь нужно принять законы о трудовой миграции, о миграции, где бы были перечислены все виды миграции, и ряд других законов.

Согласно Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, должны быть обеспечены следующие моменты :

- а) решение задач социально-экономического, культурного, демографического развития Российской Федерации;
- б) приоритет интересов российских граждан, постоянно проживающих на ее территории;
- в) учет этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации.

Таким образом, действующее законодательство РФ о миграции пока не позволяет в достаточной степени обеспечить осуществление эффективной миграционной политики в России. Миграционная ситуация имеет тенденцию к изменению, в связи с чем миграционное законодательство требует постоянного совершенствования, как на федеральном, так и на региональном уровне. Необходимо в перспективе обеспечить ужесточение законодательной базы для приезжающих.

2.3. Оценка текущей миграционной политики РФ

В настоящее время в РФ официально вопросами миграции занимается достаточно большое количество различных структур, институтов на самых высоких уровнях. Проблема заключается лишь в том, что миграция в стране фактически бесконтрольна, а проводимая миграционная политика невнятна .

С одной стороны, столица усиливает барьерную функцию границ с Казахстаном, с другой, упрощает безвизовый режим с Гонконгом. Также до сих пор нет единого понимания того, как, с помощью кого, на каких принципах и основаниях компенсировать естественную убыль населения.

Официальная позиция власти по вопросам миграции в данный момент очень проста: есть закон, его нужно соблюдать. В Конституции прописано положение о полиэтничности. Федеральное миграционное законодательство содержит конкретные нормы въезда, получения вида на жительство, процедуры для постановки на учёт, список документов для устройства на работу и прочее, и прочее .

Однако существующий механизм миграционной политики в России не контролирует не только распределение потоков иностранной рабочей силы по сферам и регионам, но и фактически не решает вопрос миграции внутренней.

Основной проблемой миграционной политики страны является недостаточный учет незаконных мигрантов, которые создают трудности на местном рынке труда.

На масштабах незаконной трудовой миграции благоприятно сказалось введение патентов, вследствие чего доля мигрантов, имеющих разрешительные документы, увеличилась в рассматриваемом году в крупных городах страны почти вдвое. Кроме того, вероятно, сказались уже введенные ФМС санкции, согласно которым мигрантам, нарушившим правила пребывания в России, запрещается повторный въезд в страну на несколько лет. Эти мигранты фиксируются при выезде и заносятся в электронную систему персонального учета мигрантов. Кроме того, необходимо также учесть накопившихся незаконных мигрантов из числа ранее прибывших. Оценка на основе обследований определяет число незаконных мигрантов в Москве около 600-800 тысяч человек.

Рисунок 14 - Нелегальная миграция в РФ (структура по странам), тыс.чел.

Как показано на рисунке 13, наибольший рост нелегальной миграции произошел в 2015-2016 гг. в связи с экономической и политической ситуацией в мире.

Основные изменения в миграционной политике России на законодательном уровне с 2019 года представлены в Таблице:

Таблица 2 - Принципиальные изменения в миграционном законодательстве

Старый порядок Новый порядок

Регистрация по месту пребывания /Миграционный учет
(все иммигранты)

Разрешительная

По разрешению милиции Уведомительная

По уведомлению принимающей стороны.

Разрешение не требуется

По адресу жилого помещения По адресу жилого помещения, предприятия, посреднической и др. организации

Регистрация в милиции Сдача уведомления в ФМС или отправка по почте

Сложная процедура, требующая:

- письменно подтвержденного согласия всех постоянно проживающих в арендуемом жилье и личной явки их вместе с мигрантом в милицию;
- соблюдения душевого норматива жилой площади (в некоторых регионах в соответствии с местным законодательством) Простая процедура, предполагающая лишь поиск мигрантом принимающей стороны и отpravку уведомления

Разрешение на работу
(безвизовые иммигранты)

Разрешение на наём мигранта выдается работодателю Разрешение на работу (трудовую карту) получает мигрант лично

Работодатель уведомляет миграционную службу о найме иностранного работника

Длительная многоэтапная процедура Простая процедура

Квоты

Только для визовых мигрантов Отдельно для визовых и безвизовых мигрантов

Как показано в Таблице 2, изменения в миграционном законодательстве с 2019 года затронули такие вопросы, как миграционный учет, разрешение на работу, квоты.

Обратим внимание на следующий тезис миграционной программы. Его суть сводится к тому, чтобы сокращать прием иностранных работников, замещая их «трудовыми ресурсами, привлекаемыми из регионов России». Эта установка находится в противоречии с интересами страны и способна серьезно подорвать ее геополитические позиции.

Как известно, Москва, например, как крупнейший город России и так притягивает около 40% внутренних мигрантов, опустошая окрестные области и постоянно раздвигая ареал своего притяжения до Волги.

Согласно недавно озвученным оценкам нового генплана города, население Москвы и Московской области вместе к 2025 году превысит 20 млн. человек против 17 млн. в 2007 году. При этом к населению 2025 года необходимо добавить около 4 млн. временно проживающих. Итого получим около 25 млн. человек.

При прочих равных условиях, чем больше внутренних мигрантов будет притягивать Москва, тем более «иностранными» окажутся регионы России. При этом внутренний миграционный потенциал России не будет увеличиваться.

Однако отметим несколько положительных моментов в реализации миграционной политики России.

Так, по данным Миграционного Центра всего в результате принятых мер в сфере незаконной миграции в 2017 году было пресечено свыше 77 тысяч нарушений режима пребывания в Российской Федерации иностранными гражданами. Было выявлено более 9 тысяч фактов незаконного осуществления трудовой деятельности, а также более 9,5 тысяч фактов незаконного привлечения иностранцев к трудовой деятельности. Было документировано 359 фактов организации незаконной миграции и более 1500 фактов незаконной постановки на учет иностранных граждан.

В отношении 20 тысяч иностранных граждан было принято решение о выдворении, более 27 тысячам иностранцев закрыт въезд в страну. Как результат, на 14,2% сократился массив преступлений, совершенных иностранными гражданами.

Оценка текущей миграционной политики в РФ будет включать в себя освещение следующих вопросов:

- Регулирование незаконной трудовой миграции как основной проблемы миграционной политики России.
- Учет изменений в миграционном законодательстве страны с 2019 года, которые могли бы помочь урегулировать данные проблемы.
- Реализация государственной миграционной программы по добровольному переселению в Россию.

Таким образом, миграционная политика России в настоящее время не может быть признана эффективной, поскольку несмотря на работу Миграционной Службы, тем не менее, отмечается рост незаконной миграции, который усиливает напряженность не только на рынке труда, но также и

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных

Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Гражданский Кодекс РФ от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301, "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.

3. Трудовой Кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // "Российская газета", N 256, 31.12.2001

4. Федеральный Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) "О занятости населения в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", N 17, 22.04.1996, ст. 1915

Учебная и научная литература:

5. Авраамова Е.М. Экономическая политика и социальные приоритеты. — М.: ИСЭПН РАН, 2014. — 210 с.

6. Андросова Л.А. Качество жизни.- М.: Инфра-М, 2013. - 481 с.

7. Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. - Мн: Академия управления при Президенте Беларусь, 2017. - 775 с.

8. Беккер Г. Экономический анализ и человеческое поведение. Доступ через

<http://methodology.chat.ru/becke1.htm>

9. Бекашев, Д. К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции: моногр. / Д.К.

Бекашев, Д.В. Иванов. - М.: Проспект, 2014. - 392 с.

10. Борисова О.В. Модели государственного вмешательства в экономику. - М.: Юнити-Дана, 2013. - 531 с.

11. Бочарова И.Ю. Снижение длительной безработицы и программы профилирования // Региональная экономика: теория и практика. - 2013. - № 25. - С. 2-7.

12. Дмитриев, А. В. Миграция. Конфликт, безопасность, сотрудничество / А.В. Дмитриев, В.И. Жуков, Г.А. Пядухов. - Москва: РГСУ, 2015. - 354 с.

13. Дрогобыцкий И.Н. Системный анализ в экономике. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 423 с.

14. Зубец А.Н. Качество жизни в России// Финансовый университет при Правительстве РФ. Доступ через <http://www.fa.ru/>

15. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики. - М.: Кнорус, 2013. - 437 с.

16. Касавин, И. Т. Миграция. Креативность. Текст: Проблемы неклассической теории познания / И.Т. Касавин. - Москва: Издательство Русского Христианского Гуманитарного Института, 2015. - 408 с.

17. Качество жизни. Учебник. Доступ через <http://uchebnik-online.com/127/307.html>

18. Кашенов А. Краткосрочные и долгосрочные прогнозы занятости и безработицы // Социальная политика и социальное партнёрство. - 2017. - № 8. - С.7-16.

19. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России: Учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов.- М.: Финансы и статистика, 2013. - 584 с.

20. Клех, Игорь Миграции / Игорь Клех. - М.: Новое литературное обозрение, 2016. - 432 с.

21. Кушлина В.И. Государственное регулирование рыночной экономики [Электронный ресурс]. Доступ через <http://knigi.tr200.biz/index.php?id=4764315>

22. Ломакин В.К. Мировая экономика. - М.: Экономика, 2014. - 350 с.

23. Лысков А.Ф. Человеческий капитал: понятие и взаимосвязь с другими категориями// Менеджмент в России и за рубежом, №6, 2014. - с. 3-11

24. Миграция и национальное государство. - Л.: Юнайт, 2015. - 216 с.

25. Минякова Т.Е. Уровень жизни населения. Доступ через <http://venec.ulstu.ru/lib/disk/2013/Minyakova.pdf>

26. Окрепилова И.Г. Управление качеством жизни. Доступ через <http://studok.net/book/81-upravlenie-kachestvom-zhizni-uchebnoe-posobie-okrepilova-ig-venediktova-sk/5-11-teoreticheskie-osnovy-kachestva-zhizni.html>

27. Правовое регулирование трудовой миграции / С.А. Акимова и др. - Москва: Юнити-Дана, Закон и право, 2013. - 184 с.

28. Рассел, Джесси Миграция населения / Джесси Рассел. - Москва: Книга по Требованию, 2015. - 158 с.

29. Рязанцев, С. В. Мировой рынок труда и международная миграция / С.В. Рязанцев, М.Ф. Ткаченко. - М.: Экономика, 2013. - 304 с.

30. Сухов, А. Н. Миграция в Европе и ее последствия / А.Н. Сухов, С.А. Трыканова. - Москва: Флинта, МПСИ, 2013. - 216 с.

31. Тихомиров Ю.А. Правовое положение мигрантов // Зарубежное законодательство и сравнительное правоведение. Выпуск 3. - 2006. - №6. - С. 17

32. Толкачева Е.А. Человеческий ресурс и человеческий капитал. - М.:Юнити-Дана, 2017. - 426 с.

33. Трыканова, С. А. Организационно-правовое регулирование миграции в России и Европе. Сравнительный анализ / С.А. Трыканова. - Москва: МПСИ, МОДЭК, 2016. - 192 с.

34. Чистякова, Ольга Васильевна Проблемы миграции и этнонационализма / Чистякова Ольга Васильевна. - Москва:, 2016. - 9 с.
35. Экономическая теория. Экономические системы: формирование и развитие// под ред. И.К. Ларионова, С.Н. Сильвестрова. - М.: Дашков и К, 2015. - 874 с.
36. Юдина, Т. Н. Миграция. Словарь основных терминов / Т.Н. Юдина. - Москва: РГСУ, Академический Проект, 2013. - 480 с.

Интернет-источники:

37. <http://riarating.ru/regions/> - риа - рейтинги
38. <http://institutiones.com/> - Экономический портал
39. <http://www.ilo.org> - Международная организация труда
40. <http://migrussia.ru/> - межрегиональный информационный портал
41. <http://www.gks.ru/> - Федеральная служба государственной статистики РФ
42. <http://statistika.ru/> - гос. статистика
43. <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/concept/> - минэкономразвития РФ
44. <https://trudvsem.ru/> - Портал о занятости в России
45. <http://www.rostrud.ru/> - Федеральная служба по труду и занятости
46. <https://гувм.мвд.рф/> - Главное управление по вопросам миграции МВД России
47. <https://www.fms.gov.ru/> - Федеральная миграционная служба
48. <http://ufms-info.ru/> - информационный портал УФМС России
49. <http://migrussia.ru/> - межрегиональный информационный портал

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/diplomnaya-rabota/63127>