

Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:

<https://stuservis.ru/kursovaya-rabota/95803>

**Тип работы:** Курсовая работа

**Предмет:** Государственное и муниципальное управление

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

Глава 1. Теоретические основы управления муниципальным образованием 5

1.1 Местное самоуправление: правовая, территориальная и финансовые основы управления муниципальным образованием 5

1.2 Полномочия и структура органов управления муниципальным образованием 10

Глава 2. Становление и развитие системы управления муниципальным образованием (на материалах г. Тюмени) 15

2.1 История развития управлением города Тюмени 15

2.2 Современное состояние системы управления 18

Заключение 24

Список использованных источников 26

Приложение 28

реализуют полномочия местного значения поселения и муниципального района и ряд государственных полномочий, которые поручаются органам местного самоуправления федеральными и региональными законами субъектов РФ [7, с. 67].

Также в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» муниципальным образованием является также внутригородская территория города федерального значения и часть территории города федерального значения, в составе которой местная автономия реализуется жителями данного муниципального образования непосредственно либо через выборные и иные органы местного самоуправления [18].

Таким образом, можно сделать вывод, что территориальная организация управления муниципальным образованием является двухуровневой. На первом уровне находятся поселения, а на втором – муниципальные районы. Особняком стоят городские округа, включающие в себя компетенции первого и второго уровня. Однако такого рода союз городских и сельских поселений в муниципальные районы не подчиняет поселения и муниципальные районы, в силу того, что все муниципальные образования являются самостоятельными в силу индивидуальных полномочий [11, с. 73].

Финансовые основы управления муниципальным образованием представляют собой совокупность норм права, которые регулируют отношения, связанные с формированием и использованием местного бюджета и иных финансовых средств муниципальных образований, а также отношения, которые возникают в связи с управлением и использованием государственных финансовых средств, передающихся органам местного самоуправления в соответствии с законодательством [5].

Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» гласит, что экономической основой местного самоуправления являются следующие элементы: муниципальная собственность, имущество, которое находится в государственной собственности и передано в субъекты управления органов местного самоуправления, а также другая собственность;

Финансовую основу управления муниципальным образованием составляют такие элементы, как:

- налоги на имущество физических лиц, которые зачисляются в местный бюджет;
  - земельный налог; налог на строительство, рекламу, содержание жилищного фонда, автомашин и т.д.
- Местные сборы включают в себя: регистрационный сбор; курортный сбор; сбор на право торговли; лицензионный сбор; целевой сбор; сборы с владельцев собак; за выдачу ордера на квартиру; за парковку автомашин и т.д. [3, с. 45]

Постоянными отчислениями, которые закреплены на долговременной основе, являются федеральные налоги и налоги субъектов РФ в соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации.

Таким образом, экономическую основу управления муниципальным образованием составляет совокупность норм, которые регулируют отношения, сопряженные с формированием и использованием муниципальной собственности, имущества, которое находится в собственности государства и передано в управление органам местного самоуправления, а также другой собственности, которая удовлетворяет потребности населения муниципального образования.

## 1.2 Полномочия и структура органов управления муниципальным образованием

В соответствии со статьей 131 Конституции РФ структура органов управления в муниципальном образовании определяется гражданами в самостоятельном порядке. Населением может утверждаться структура органов управления муниципальным образованием путем голосования на местном референдуме. Решение относительно структуры органов управления муниципальным образованием принимается представительным органом муниципального образования и закрепляется в его уставе [8, с. 16]. Структура органов управления муниципальным образованием является элементом их системы и охватывает не только набор органов местного самоуправления, взаимоотношения между ними, внутреннюю структуру определенных органов местного самоуправления, но также и компетенции органов, должностных лиц, нормативную основу их деятельности, материальные и финансовые ресурсы. Также в систему вместе со структурой органов местного самоуправления могут включаться органы, наделенные признаками, которые свойственны государственным органам, и направлены на реализацию специфических государственных полномочий [6, с. 82].

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» структура органов управления муниципальным образованием образована:

- представительным органом муниципального образования;
- главой муниципального образования;
- местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом);
- контрольным органом муниципального образования;
- иными органами местного самоуправления, предусмотренными уставом муниципального образования, которые обладают собственными полномочиями относительно решения вопросов местного значения [17].

В структуру местной администрации могут быть также включены отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации [14, с. 18].

В процессе решения относительно структуры органов местного самоуправления муниципального образования, которое принимается на местном референдуме, устанавливается:

- структура (перечень) и наименование органов местного самоуправления;
- порядок проведения выборов и полномочия главы муниципального образования.
- порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также другие вопросы организации и деятельности указанных органов определяются в уставе муниципального образования [24, с. 79].

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) производятся в соответствии с нормами законодательства субъекта Федерации. При этом учитываются исторические и иные местные традиции [12, с. 76].

Изменение структуры органов управления муниципальным образованием производится при помощи осуществления изменений в уставе муниципального образования.

Полномочия местного самоуправления представляют собой четко регламентированный и закрепленный в Конституции РФ, федеральном законодательстве, правовых актах субъектов РФ и органов местного самоуправления за населением, выборными и другими органами местного самоуправления перечень определенных прав и обязанностей, которые необходимы с целью осуществления задач и функций местного самоуправления в муниципальных образованиях [25, с. 79].

Полномочия органов управления муниципальным образованием осуществляются как населением муниципальных образований непосредственно, так и органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

К исключительным полномочиям представительных органов в соответствии с федеральным законом относятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
  - принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
  - определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
  - определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
  - определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
  - определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
  - контроль над исполнением органами управления муниципальным образованием и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
  - принятие решения об удалении главы управления муниципальным образованием в отставку [22, с. 35].
- Необходимо отметить, что в структуру органов управления муниципальным образованием также входят контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения [10, с. 7].

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аакер Д.А. Стратегическое рыночное управление. – СПб.: Питер, 2012–544 с.
2. Антипов К.А. Информированность местного сообщества о деятельности муниципальной власти // Управление мегаполисом. – 2011. – № 6. – С. 122-126.
3. Асланов М. А. Традиционные и инновационные технологии в органах государственного управления // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 2 (50). – С. 43-47.
4. Грищук В. А. Муниципальная служба и предпринимательство // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 1 (356). – С. 8-11.
5. Зотов В.Б. Муниципальное управление [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studentam.net/content/view/1139/27/> - Дата обращения 10.03.2020.
6. Киричук С.М. Управление муниципальным образованием: учебное пособие. – СПб: Питер, 2018. – 215 с.
7. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М.: Издательство НОРМА, 2002. – 272 с.
8. Колкнев Т.В. Правовые проблемы разграничения полномочий и предметов ведения государства и муниципальных образований в финансовой сфере местного самоуправления // Финансовое право. – 2005. – № 2. – С. 16.
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 5.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ)//Собрание законодательства РФ, 14.04.2014, № 15, ст.1691.
10. Косинский, П. Д. Преобразование муниципальных образований как способ выравнивания бюджетной обеспеченности//Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 2. – С. 6-10.
11. Лусников М.Р. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. – М.: Мир, 2016. – 400 с.
12. Мирзаев М. А. Очевидные проблемы в развитии местного самоуправления// Вестник Дагестанского государственного университета. – 2015. – № 2. – С. 73-79.
13. Муниципальное право России: учебник/ отв. ред. Авакьян С.А. – М.: Проспект, 2009. – 544 с.
14. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. – 361 с.
15. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – 3е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. – 416 с.
16. Николаев К.А., Николаев В.К. Муниципальное хозяйство: модели и структура // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – Балаково: Балаков. филиал РАНХиГС, 2017. – С. 4-6.
17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации № 131-ФЗ от

06.10.2003 (ред. от 27.12.2019)//КонсультантПлюс.

18. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации № 184-ФЗ от 06.10.1999 (ред. от 27.12.2019) //КонсультантПлюс.

19. Официальный сайт городской Тюменской думы - [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<https://duma.tyumen-city.ru/obshchaya-informaciya/> - Дата обращения: 10.03.2020.

20. Официальный портал Администрации города Тюмени - [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.tyumen-city.ru/vlast/> - Дата обращения: 10.03.2020.

21. Пыркова О.М., Шишова И.А. Модели муниципального хозяйствования // Региональное развитие. – 2014. – № 2. – С. 68-71.

22. Ряжапов, Н. Этапы преобразования местного самоуправления в Москве //Власть. – 2015. – № 5. – С. 35-40.

23. Самсонова Т.Н. Актуальные проблемы законодательно-нормативного регулирования современного делопроизводства // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2017. – №5. – С. 12-15.

24. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2019. – 302 с.

25. Юсуфов, Р.А. Совершенствование структуры управления администрации муниципального района//Экономика сельского хозяйства России. – 2015. – № 3. – С. 74-81.

*Эта часть работы выложена в ознакомительных целях. Если вы хотите получить работу полностью, то приобретите ее воспользовавшись формой заказа на странице с готовой работой:*

<https://stuservis.ru/kursovaya-rabota/95803>